

# 时事新闻作品纳入著作权法保护

## 著作权法修改,明年6月1日起施行;大幅提高侵权法定赔偿额上限

近日，十三届全国人大常委会第二十三次会议表决通过了关于修改著作权法的决定，自明年6月1日起施行。修改后的著作权法完善了网络空间著作权保护的有关规定，大幅提高侵权法定赔偿额上限和明确惩罚性赔偿原则。

著作权法今年迎来施行30周年，此次修改是十年来首次修订，也是30年来最大幅度修改。

### 焦点1 “时事新闻”将受著作权法保护

著作权法的不适用范围原本包括“时事新闻”，修改后变为“单纯事实消息”不适用。这意味着，时事新闻不受著作权法保护成为历史。

“以前对于时事新闻作品的著作权是有争议的，有些网络平台把传统媒体报道拿过来，认为可以不用征得许可就合理使用，而且不支付报酬。这次从立法环节上解决了这

个问题，将有利于加强对新闻作品版权的保护。”中国版权协会理事长阎晓宏说。此前，虽然著作权行政管理部門和法院在执行中强调，构成作品的时事新闻是受法律保护的，但毕竟在立法环节上存在瑕疵和缺陷，在实践中很容易被误解，使新闻媒体面临维权难题。

这一修改，将使“搬运”和“洗稿”行为面临更严格的法律约束。打着时事新闻不受著作权法保护的幌子，原先许多媒体的新闻作品被无偿搬运，甚至被改头换面地“洗稿”。阎晓宏表示，“洗稿”虽然不是直接抄袭和剽窃，但基于已有的新闻作品改头换面，包装成自己的作品，也是掠夺他人智力成果的一种行为，而且含有主观故意的恶劣行为。这种行为具有隐蔽性、复杂性，大多数情况下双方各执一词，难以形成一致，对于这样比较复杂的新闻作品的版权纠纷，应当由专业人士分析比对，并由仲裁机构或法院裁决。

### 焦点2 引入侵权惩罚性赔偿制度

针对草案二审稿，有的部门提出，为了加大对侵犯著作权行为的惩治力度，建议增加法定赔偿数额下限的规定，完善司法程序中的举证规则并明确对侵权复制品及制造工具等进行销毁的措施。对此，草案三审稿增加了相关规定，明确法定赔偿数额的下限为五百元，对侵权复制品及其制造材料、工具、设备等责令销毁且不予补偿。

侵犯著作权或者与著作权有关的权利的赔偿金额，由原先的五十万元以下，修改为五百元以上五百万元以下。

中国文字著作权协会总干事张洪波表示，社会各界对著作权侵权赔偿低、法定赔偿额30年不变和填平原则长期诟病。这次修法，不但摒弃了填平原则，明确了法定赔偿额的下限为500元，法定赔偿数额上

限提高到500万元，同时还确立了惩罚性赔偿原则，对于故意侵权、情节严重的情况，处以违法经营额1至5倍的罚款。

### 焦点3 增强侵犯著作权的执法力度

此次修订特别增加一条，针对监管部门执法手段偏少、偏软的问题，对监管部门执法作出相关规定。

新增的一条明确，主管著作权的部門对涉嫌侵犯著作权和与著作权有关的权利的行为进行查处时，可以询问有关当事人，调查与涉嫌违法行为有关的情况；对当事人涉嫌违法行为的场所和物品实施现场检查；查阅、复制与涉嫌违法行为有关的合同、发票、账簿以及其他有关资料；对于涉嫌违法行为的场所和物品，可以查封或者扣押。主管著作权的部門依法行使前款规定的职权时，当事人应当予以协助、配合，不得拒绝、阻挠。

据《新京报》

## 国家卫健委发布征求意见稿

## 儿童入托入学拟查验预防接种证

为加强托育机构、幼儿园和学校传染病防控，提高适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率，国家卫生健康委日前发布了《儿童入托、入学预防接种证查验办法》(征求意见稿)，其中明确规定，托育机构、幼儿园和学校应当将预防接种证查验工作纳入儿童入托、入学报名程序，预防接种证查验相关资料应纳入学生健康档案。

征求意见稿称，托育机构、幼儿园和学校在儿童入托、入学时，须查验预防接种证上入托、入学预防接种完成

情况评估结果，并及时将查验预防接种证有关数据分类汇总，反馈给所在地接种单位。查验对象为所有新入托、入学、转学、插班儿童。对于需补种的儿童，托育机构、幼儿园和学校须督促其监护人带儿童到接种单位补种疫苗，并在儿童补种疫苗后再次核对预防接种证，查验疫苗补种完成情况。

征求意见稿提出，教育行政部门要加强对辖区内幼儿园和学校预防接种证查验工作的监督检查。

据《北京日报》

## 我国预拨新冠专项救治资金

记者21日从国新办新闻发布会上了解到，新冠肺炎疫情发生以来，我国出台系列举措确保患者不因费用问题影响就医、确保收治医院不因支付政策影响救治，截至目前已经预拨专项救治资金194亿元。

疫情发生以来，国家医疗保障局会同有关部门研究制定政策，及时提出上述“两个确保”，对确诊和疑似患

者全部实行先救治、后结算，对承担新冠肺炎救治任务的医疗机构拨付专项资金，缓解医疗机构资金压力，并及时与医疗机构进行结算。

据了解，为疏解群众就医购药难题，国家医保局推动互联网医疗服务医保报销，疫情期间实行医保经办服务“不见面办”“及时办”“便民办”“延期办”和“放心办”。

据新华网

## 证监会就期货开户管理规定征求意见

## 增加遵守反洗钱规定

据新华社北京11月21日电 证监会20日表示，为适应期货市场发展，对《期货市场客户开户管理规定》进行修订，并公开征求意见。

证监会信息显示，征求意见稿共八章五十一条，主要修订以下内容：一是新增账户休眠管理章节，吸收账

户休眠管理相关内容；二是优化实名制中身份证明文件的要求；三是适度减轻期货公司运营成本，将期货公司分支机构保存开户资料的要求，调整为确保可以查询开户资料即可；四是增加遵守有关反洗钱和投资者适当性的原则性规定。

## 台湾数十个团体5万人上街

### 反对民进党当局荒唐施政

据新华社台北11月22日电 台湾各地50多个团体和政党22日在台北发起游行，反对民进党当局开放含莱克多巴胺(俗称瘦肉精)美国猪肉和美国牛肉进口、粗暴驳回中天新闻台换发执照申请等荒唐施政。主办方宣布，逾5万民众参加游行。

民进党当局今年5月开启新的四年任期以来，执政接连引爆争议与批判，主要包括：在没有与社会做任何

沟通情形下，8月底无预警宣布2021年开放含莱克多巴胺美国猪肉和30月龄以上美国牛肉进口，遭各界强烈批评，民间团体成立了“民间反瘦肉精毒猪联盟”持续表达反对；11月18日，当局“通讯传播委员会”史无前例地对中天新闻台申请换发执照案作出“不予换照”的决定，导致中天新闻台将被实质“关台”，引发舆论沸腾。

## 河间：工学结合助力学子就业



近年来，河北省河间市职业教育中心以就业市场需求为导向，积极优化职业教育结构和布局，主动对接用工企业，通过工学结合、定向培养等方式，有针对性地培养订单式职业人才，受到用人单位欢迎。

新华社发

## “抗体鸡尾酒疗法”获美紧急授权

美国食品药品监督管理局(FDA)于当地时间11月21日批准“抗体鸡尾酒疗法”的紧急使用授权，这一疗法曾是美国总统特朗普感染新冠病毒后的治疗方案。

据《纽约时报》21日报道，美国FDA紧急授权的“抗体鸡尾酒疗法”由美国再生元制药公司研发，疗法是由两种单克隆抗体REGN10933和REGN10987构成，早期临床试验结果显示这种疗法降低了病毒载量，缩短了非住院新冠患者症状缓解的所用时长。上个月，特朗普感染新冠病毒后，白宫医生肖恩·康利曾表示，总统接受了“抗体鸡尾酒疗法”，单剂量8克。

此次，美国FDA对“抗体鸡尾酒疗法”的使用范围进行了限制，疗法仅适用于新冠检测呈阳性并且有病情恶化风险的12岁及以上年龄的患者。该疗法不适用于新冠住院患者及需要吸氧治疗的患者。

据环球网

## 美新冠确诊病例超1200万例

### 单日病例近20万

据新华社纽约11月21日电 美国约翰斯·霍普金斯大学21日发布的新冠疫情最新统计数据显示，美国累计确诊病例超过1200万例。

截至美国东部时间21日15时27分(北京时间22日4时27分)，美国累计确诊病例12019960例，累计死亡病例255414例。美国是全球累计确诊病例数和累计死亡病例数最多的国家。

美国单日新增确诊病例数目前正快速攀升。11月20日，美国新增确诊病例195542例，创下疫情以来美国单日新增病例数最高纪录。数据显示，美国累计确诊病例于11月9日超过1000万例，11月15日超过1100万例，平均每6天新增100万确诊病例。

(上接第一版)

第一，构筑全球抗疫防火墙。首先要做好各自疫情防控，加强交流合作，并向其他国家施以援手。支持世界卫生组织协调整合资源，公平有效分配疫苗。中国愿同各国加强合作，努力让疫苗成为各国人民用得上、用得起的公共产品。

第二，畅通世界经济运行脉络。要在做好疫情防控前提下，恢复全球产业链、供应链安全顺畅运转，探讨重要医疗物资贸易自由化，便利人员有序往来。希望更多国家参与中方提出建立的健康码国际互认机制。支持二十国集团继续就便利人员往来和货物流通开展机制化合作，搭建全球合作网络。

第三，发挥数字经济的推动作用。以科技创新和数字化变革催生新的发展动能。加强数据安全国际合作和数字基础设施建设，为各国科技企业创造公平竞争环境。解决数字经济给就业、税收以及社会弱



## “冻城”美景

一轮强雨雪大风冰冻天气过后，22日，吉林省长春市雪后初晴，整个城市一片银装素裹，宛如冰雪童话世界。

新华社发

## 电子社保卡申领超3亿张

### 22个城市可扫码乘车

据新华社北京11月21日电 人力资源和社会保障部最新数据显示，截至10月末，社保卡持卡人数已达到13.29亿人，覆盖我国94.9%的人口。每5位持卡人中已有1人同时申领电子社保卡，电子社保卡申领总数已突破3亿张。

人社部有关负责人介绍说，通过电子社保卡，可以在网上办理社保关系转移、养老金测算、境外社保免缴、失业登记、失业保险待遇

申领等40项全国性社保服务。此外，电子社保卡的移动支付功能，已在27省的224个地市支持就医购药扫码结算，在22个城市开通银联乘车码，市民可以用电子社保卡扫码乘车。

这位负责人表示，目前通过常用的App、小程序等，即可找到电子社保卡线上服务。这些渠道包括国家政务服务平台，电子社保卡小程序，掌上12333，工、农、中、

建、交、邮储、招商、平安等各大银行，以及支付宝、微信、云闪付等。

下一步，人社部门计划利用两年左右时间，开展人力资源社会保障信息化便民服务创新提升行动，推进“全业务用卡”，不仅在人社领域实现身份凭证用卡、人社缴费凭卡、补贴待遇进卡、工伤结算持卡，还将积极推进“一网通办”，方便百姓随时随地获取服务。

## 中国将始终坚持做世界和平的建设者 全球发展的贡献者 国际秩序的维护者

势群体带来的挑战，弥合数字鸿沟。

第四，实现更加包容的发展。中方克服困难，全面落实二十国集团缓债倡议，支持延长缓债倡议期限的决定，并将对确有困难的国家加大缓债减债力度。帮助妇女摆脱疫情影响，中方已倡议在2025年再次召开全球妇女峰会，为推动后疫情时代妇女事业发展贡献力量。中方支持联合国明年举办世界粮食峰会，倡议适时召开国际粮食减损大会。

习近平强调，二十国集团应该遵循共商共建共享原则，坚持多边主义，坚持开放包容，坚持互利合作，坚持与时俱进，在后疫情时代

国际秩序和全球治理方面发挥更大引领作用。

第一，加强以联合国为核心的国际体系。应该坚定维护联合国权威和地位，恪守联合国宪章宗旨和原则，维护以国际法为基础的国际秩序。支持联合国更有效地凝聚全球共识，动员全球资源，协调全球行动，发挥更大作用。

第二，完善经济全球化的治理架构。要坚定维护多边贸易体制，促进自由贸易，反对单边主义和保护主义，维护公平竞争。继续改革国际金融体系，筑牢全球金融安全网，提高发展中国家代表性和发言权。

第三，推动数字经济健康发

展。携手打造开放、公平、公正、非歧视的数字发展环境。中方提出了《全球数据安全倡议》，愿同各方探讨并制定全球数字治理规则。中方倡议适时召开人工智能专题会议，推动落实二十国集团人工智能原则，引领全球人工智能健康发展。以开放和包容方式探讨制定法定数字货币标准和原则。

第四，提高应对全球性挑战的能力。要加强世界卫生组织作用，推进全球疾病大流行防范应对，构建人类卫生健康共同体。以明年联合国第二十六次气候变化缔约方大会和第十五次《生物多样性公约》缔约方大会为契机，加大生态环境领域国际合作。中方呼吁全面禁止非法交

易野生动物。

习近平指出，中国将科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，积极构建新发展格局。这将为各国带来更多机遇。中国将始终坚持做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。中方愿同所有国家在相互尊重、平等互利基础上和平共处、共同发展，以对话弥合分歧，以谈判化解争端，为世界和平与发展作出共同努力。

习近平最后强调，“沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春。”后疫情时代的世界，必将如凤凰涅槃、焕发新生。让我们携手努力，共同创造更加美好幸福的生活，共同推动构建人类命运共同体。

峰会由今年二十国集团主席国沙特国王萨勒曼主持。二十国集团成员领导人、嘉宾国领导人及有关国际组织负责人与会。

领导人普遍积极评价今年3月二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会以来国际抗疫合作取得的进展，强调面对疫情，加强团结合作至关重要，二十国集团应在国际抗疫和复苏经济方面继续发挥引领作用。加强疫苗国际合作，支持世界卫生组织发挥重要协调作用。在疫情防控同时推进复工复产，确保全球供应链开放安全。继续实施二十国集团缓债倡议。维护国际法和国际规则，支持世界贸易组织改革，维护多边贸易体制，共同营造开放、公平和非歧视环境。加强数字经济和气候变化等领域合作，推动后疫情时代世界实现强劲、可持续、平衡、包容发展。

丁薛祥、刘鹤、杨洁篪、王毅、何立峰等参加。