政府工作报告

(上接第一版)

(五) 全面提升规划建设水平, 城乡面貌发生显著变化。坚持以“六城同创”为抓手, 以重点城建工程为带动, 进一步完善功能、提升品位, 促进城区扩容提质、城乡统筹发展。中心城区新建九河路、南北绕城等25条城市道路; 主次干道排水管网全部实现雨污分流; 改造老旧小区545个, 惠及28万人; 集中供热面积3500万平方米, 是2015年的1.7倍; 新建天成名著、香堤荣府等63个精品小区, 新增商品住宅销售面积2821.2万平方米, 是“十二五”时期的1.3倍; 沧州动物园建成开园, 青少年宫、妇女儿童活动中心投入使用; 新建改建公园、游园53个, 建成区绿地率达到36.3%。沧州获评“国家节水型城市”, 并连续两年获“中国领军智慧城市奖”。高标准编制大运河文化保护传承利用系列规划, 河道清淤、垃圾清理等基础工程全面启动, 大运河生态修复展示区建成开放, 古老的“母亲河”焕发新生机。县城建设全面升级, 建成4个省级文明城市、7个省级洁净城市; 任丘、黄骅、海兴成功创建国家卫生城市, 省级园林城市(县城)全覆盖。城乡道路建设突飞猛进, 市域公路通车里程达1.9万公里, 实现县县通高速; 新建农村公路4000公里, 黄骅获评“四好农村路”全国示范县。农村人居环境整治三年行动圆满完成, 河间、肃宁等一批先进典型列为全国试点; 138万户农村居民用上天然气, 337万农村人口喝上长江水; 改造农村厕所42万座, 城乡环卫一体化实现全覆盖。全市常住人口城镇化率达到56%, 比2015年提高7.4个百分点, 以城带乡、城乡融合的发展格局加快构建。

(六) “放管服”改革全面发力, 对内对外开放水平跃上新台阶。认真落实国务院行政审批制度改革各项要求, 五年累计衔接取消下放审批事项602项; 在全省率先建成市县乡村四级一体化在线服务平台, 项目审批核准、备案较省规定时限缩减33.8%、26.5%和23.1%, 企业开办实现1日办结; 市场主体总数达到55.8万户, 是2015年的2.1倍。18个省级以上开发区完成“四项改革”任务, 探索建立“标准地+承诺制”“一证三书一证”制度, 实现由“项目等地”向“地等项目”转变。71家市属国有企业改革退出基本完成, 组建成立沧州交发、大运河集团, 市属经营性国有资产集中统一监管走在全省前列。金融市场持续活跃, 全市银行业存贷比58.8%, 挂牌上市企业166家, 市金融风险缓释基金为中小企业节省融资成本3.8亿元。深度融合“一带一路”建设, 中国—中东欧(沧州)中小企业合作区获国家工信部批准设立, 中东欧中小企业合作论坛成为我国对外交流的新窗口。成功举办“海归博士沧州创新创业行”“创业中华海外侨商沧州行”等招商推介活动, 累计签约项目4000余个、总投资超8000亿元。五年累计实际利用外资33.7亿美元, 完成外贸进出口211亿美元, 分别是“十二五”时期的1.8倍、1.6倍。

(七) 生态环境质量持续向好, 人民群众幸福指数不断提升。全力打好大气污染防治攻坚战, 实施清洁能源供暖、散乱污企业整治等六大攻坚战行动, 完成“双代”工程146.2万户, 整治散乱污企业近万家, PM_{2.5}平均浓度提前一年完成省定目标, 优良天数比2015年增加18天。持续开展水污染治理行动, 13个重点河流国省断面、5条国控入海河流全部实现达标消劣。大力实施地下水超采综合治理, 累计压减4.2亿立方米, 关停取水井5971眼, 南水北调中线配套工程建成通水。积极推进大规模国土绿化, 五年累计营造林224万亩, 森林覆盖率达到33%, 比2015年提高5.5个百分点。坚持以人民为中心的发展思想, 持续实施民生工程和民生实事, 财政用于民生支出占比达81.5%。城镇新增就业43.4万人, 改造棚户区4.69万套、农村危房1.48万户, 城乡低保标准较2015年分别增长61.3%、95%。坚持教育优先, 新建市二幼分园等公办幼儿园76所, 普惠性幼儿园覆盖率超过80%; 新改扩建上海路、十七中等1139所中小学, “大班额”比例由23.5%下降到1.6%, 全市提前两年全部通过县域义务教育基本均衡发展认定; 职业和高等教育水平稳步提升, 沧州医学专业入选国家“双高计划”。黄骅市典型做法被国务院督查列为全国经验推广, 166家乡镇卫生院与5545个村卫生室实现一体化管理。建成全省首家气膜滑冰馆, 中心城区人均体育设施数量居全省首位, “8分钟健身

圈”初步形成。承办举办中国吴桥国际杂技艺术节、中国·沧州国际武术节等系列活动, 沧州荣获“国家公共文化服务体系示范区”称号。平安沧州建设卓有成效, 安全生产形势持续向好; 打赢扫黑除恶专项斗争收官战、决胜战, 打掉涉黑专项组18个、恶势力集团36个、团伙124个; 依法处置三里家园等信访问题, 一批重大风险隐患得到有效解决, 社会大局保持和谐稳定。国防动员和双拥共建深入开展, 军转干部和退役士兵安置率、满意率实现“双百”目标。沧州荣膺全国双拥模范城“五连冠”。民族宗教、外事侨务、人防海防、气象地震、妇女儿童、老龄、残疾人等事业取得新进步。

(八) 坚定不移跟党走, 政府自身建设得到全面加强。认真落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神, 把准政治方向, 提高政治能力, 坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。严格执行中央八项规定及其实施细则, 深化纠正“四风”和作风纪律专项整治, 扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和“三严三实”作风教育, 推进实施“双创双服”“三深化、三提升”等活动, 政府治理水平和行政效能不断提升。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会公众监督, 五年办理人大代表建议1022件、政协提案2472件, 办结率均达100%。维护宪法权威, 严格依法行政、依法办事, 法治政府建设取得新成效。

各位代表, 刚刚过去的2020年, 是全市上下同舟共济、应对挑战、攻坚克难、圆满收官的一年。一年来, 面对突如其来的新冠肺炎疫情, 我们沉着应对、精准施策, 不惜一切代价保护人民生命安全和身体健康, 严把“三个关口”, 落实“四早”措施, 筑牢“三道防线”, 外防输入、内防反弹, 持续强化常态化疫情防控工作。广大党员干部闻令而动、勇挑重担, 广大医务工作者以人民赴使命、用挚爱护苍生, 广大志愿者众志成城、群防群控, 将点滴之力汇聚成磅礴伟力, 构筑起守护生命的铜墙铁壁, 交出了“大战大考”特殊年份的沧州答卷。一年来, 面对前所未有的经济下行压力, 我们科学应变、主动求变, 聚焦年度目标任务, 深入开展“三包四帮六保五到位”活动, 制定出台援企稳岗、减税降费、“一揽子”政策措施, 帮助企业闯险滩、渡难关, 全力推动复工复产复苏, 牢牢稳住经济基本盘, 全市主要指标逐月回升、持续增长, 整体呈现稳中有进、稳中向好态势。一年来, 面对高质量跨越式发展的新要求, 我们调高标尺、加压奋进, 找准引爆点、狠抓增长点, 组织开展六批重点项目集中开工, 高规格举办第八届中国“淘宝村高峰论坛”、中国—中东欧国家中小企业复工复产产销视频信息交流洽谈会。特别是推进实施了项目建设、招商引资两个“百日攻坚”和新高地产业示范园全覆盖“双竞赛”活动, 签约项目445个, 是既定目标数的1.7倍, 全市上下抓项目、跑项目、争项目的氛围日益浓厚, 大发展、快发展的势头刚猛强劲。一年来, 面对人民群众对建设宜居宜业城市的新期盼, 我们优化环境、提升品质, 围绕开展“三创四建”活动, 抓关键、抓难点、抓特色, 着力做好“绿化、美化、香化、亮化”文章。实施中心城区严管严控行动, 累计拆违拆临7093处、51万平方米; 开展县城规划建设大比武活动, 全省县城建设品质提升现场观摩会在我市召开; 深入实施交通秩序整治提升工程, “一路一方案”“一点一措施”, 逐路段清除“拦路虎”, 增加便利度, 施划停车位泊位增至8.2万个, 交通拥堵指数下降10.2%。沧州喜获“河北省文明城市”称号, 获得全国文明城市提名。一年来, 面对各种复杂矛盾和风险隐患, 我们分兵把守、协同作战, 大力开展信访积案攻坚擂台赛活动, 成功化解了一批积案、难案、“骨头案”。全力攻坚6个重点领域清理规范, 积极配合人大开展“6+1”联动监督, 各领域全部完成省定目标。强力开展“亮剑2020”打击整治专项行动, 妥善处置滨海大案宗件, 成功破获获献“12·4”食品走私案。狠抓安全生产大排查大整治, 开展成品油市场专项治理“百日攻坚”行动, 大力淘汰危化车辆, 全面加强“双控”机制建设, 事故起数、死亡人数、受伤人数、经济损失同比实现“四下降”。一年来, 面对疫情冲击给财政增收带来的不利影响, 我们牢记宗旨、以人为本, 坚决做到保障改善民生力度不降、投入不

减, 年初承诺的24项民心工程和12件民生实事全部兑现, 市政老旧管网改造三年行动超额完成, 47所幼儿园、23家便民生鲜超市建成投用, 2万余名农村特殊贫困群体享受“五保”兜底保障, 江水村村通在全省率先实现, 人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障。各位代表, 思危方能居安, 知忧才能克难。我们清醒地认识到, 前进道路上仍面临不少问题和挑战。主要是: 经济总量不够大, 产业结构不够优, 创新驱动还没有成为转型升级主动力, 实体经济仍然面临较多困难, 营商环境还存在差距短板, 生态治理形势依然严峻, 新型城镇化水平不高, 优质公共服务供给仍显不足, 公共卫生应急管理体系还有不少薄弱环节, 一些政府部门和工作人员思想不够解放、工作标准不高, 形式主义、官僚主义不同程度存在。我们将直面矛盾、正视问题, 采取有力举措, 认真加以解决。

各位代表, 艰难方显勇毅, 磨砺始得玉成。回首过去五年的奋斗历程, 有付出, 有体会, 更有收获。一是必须坚持政治站位, 既要高、又要准, 始终沿着习近平总书记指引方向, 按照省委、省政府决策部署和市委工作安排, 坚定不移抓落实、抓落地、抓见效; 二是必须坚持统筹兼顾, 齐头并进不落项, 主次轻重要分明, 牢牢扭住发展第一要务不动摇, 在推动经济健康运行、提速提质的同时, 促进社会各项事业稳步发展、百花齐放; 三是必须坚持不懈解放思想、更新观念, 学习先进地区经验做法, 创新体制机制, 释放活力潜能, 开辟发展新天地; 四是必须坚持问题导向、目标导向、结果导向, 抓重点、补短板、强弱项, 转作风、提效能、勇担当, 以实绩实效诠释初心、践行使命。

各位代表!“十三五”时期我市经济社会发展取得的成果, 是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作的结果, 是不折不扣贯彻落实中央重大决策和省委、省政府部署要求的结果, 是市委正确领导和市人大、市政协有力监督支持的结果, 是各县(市、区)、市直各部门和全市人民团结协作、艰苦奋斗的结果。在此, 我代表沧州市人民政府, 向全市人民, 向人大代表、政协委员, 向各民主党派、工商联、人民团体和各界人士, 向驻沧解放军、武警官兵和政法干警, 向所有关心支持沧州发展的同志们、朋友们, 致以崇高的敬意和衷心的感谢!

二、“十四五”时期的目标和任务

“十四五”时期, 是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向着第二个百年奋斗目标进军的第一年, 也是沧州加快实现高质量跨越式发展的关键五年。尽管外部环境复杂多变, 发展面临多重困难, 但总的看, 危中有机, 变中有局, 机遇大于挑战。从国内看, 我国发展仍处于重要战略机遇期, 经济长期向好的基本面没有改变。中央作出构建新发展格局战略部署, 为推动高质量发展提供了强大战略指引, 也为我市打造国内国际双循环重要节点、在新发展格局中发挥更重要作用、担当更重要角色创造了有利条件。从省内看, 省委、省政府对沧州发展高度关注、寄予厚望, 要求沧州在经济强省、美丽河北建设中求有更大作为。省委书记王东峰和省长许勤多次来沧调研指导, 给予我们悉心指导、大力支持, 赋予沧州打造全省高质量发展新高地和发动机的目标定位。从我市看, 沧州有京津冀协同发展、雄安新区建设、共建“一带一路”、大运河文化带建设、新一轮“南资北移”等交汇叠加的重大机遇, 有港口、区位优势、交通、空间、文化等诸多比较优势, 更为重要的是有以王景武书记为班长的中共沧州市委的坚强领导, 发展思路更加清晰、发展合力正在凝聚、发展氛围空前浓厚, 只要抢抓历史窗口期和战略性机遇期, “走在前”的决心和“作表率”的担当, 争分夺秒、激情工作、攻坚克难, 我们完全有条件也有能力在危机中育先机、于变局中开新局, 跑出沧州“加速度”, 闯出一条高质量跨越式发展的新路子。

“十四五”时期全市经济社会发展的指导思想是: 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神, 落实中央经济工作会议和省委九届十一次、十二次全会, 以及市委九届九次、十次

城市重要标志、国际体育赛事举办地, 擦亮“文旅沧州”城市名片。

(四) 坚定不移优化营商环境和生态环境。全方位优化提升营商环境。以市场主体需求为导向, 以政府职能转变为核心, 坚决将“放管服”改革进行到底, 推动更多服务事项一网通办, 减权、放权、治权, 便民、利民、惠民, 让服务的脚步从“最后一公里”延伸到“最后一米”, 真正叫响“沧州服务”品牌, 努力把营商环境打造成为沧州最大的发展优势。多领域系统改善生态环境。深入贯彻习近平生态文明思想, 坚持绿水青山就是金山银山理念, 健全生态文明制度体系, 严守生态底线, 持续改善空气质量, 大力推进水环境治理, 切实加快土壤修复, 强化环境保护工作机制, 推动“点上治标”转向“全面治本”, 让碧水蓝天成为美丽沧州的城市底色。

(五) 坚定不移践行人民对美好生活的向往奋斗目标。坚持以人民为中心的发展思想, 把群众的“小事”看大、远事看近、实事办好。每年组织实施一批重大民心工程和民生实事, 着力解决好群众在就业、医疗、教育、住房、养老等方面存在的操心事、烦心事、揪心事。把乡村振兴战略作为“三农”工作的总抓手, 落实产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求, 促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。加强和创新社会治理, 有效防范化解各领域风险, 建设更高水平的“平安沧州”。

各位代表! 展望“十四五”, 我们站在更高历史起点上开启新的伟大征程, 前景十分广阔, 目标催人奋进。我们坚信, 经过全市人民的共同努力, 五年的规划蓝图一定能够如期实现, 沧州高质量跨越式发展的宏伟目标一定能够成为现实!

三、2021年重点工作

2021年是“十四五”开局之年, 也是中国共产党成立100周年, 做好经济社会发展各项工作意义十分重大。今年的主要预期目标: 地区生产总值增长7.5%以上, 规模以上工业增加值增长6.5%左右, 固定资产投资增长7%左右, 一般公共预算收入增长7%以上, 社会消费品零售总额增长8%左右, 实际利用外资增长5%左右, 全体居民人均可支配收入增长8%左右。实际工作中, 我们将结合开展“三创四创五创”活动, 锚定目标、聚焦重点、创新举措, 力争超额完成, 确保又快又好。

(一) 更大格局打造沿海发展新高地

突出抓好港口转型升级。加快提升基础承载能力, 积极推进集装箱、原油、LNG、散杂货等总投资274亿元的13个码头建设, 港口吞吐量保持在3亿吨以上。加快提升辐射带动能力, 抓好进港二通道、鲁北支线等集疏运项目, 布局20个铁路沿线“无水港”, 引导大宗货物“公转铁”“散转集”, 推动“钟摆式”运输; 加强与河北港口集团、上海国际港务集团、青岛港口集团合作, 开辟至宁波舟山港、上海港、广州港、摩洛哥等内外贸航线, 积极融入环渤海世界级港口群。加快提升综合服务功能, 推进“单一窗口”覆盖通关全流程, 优化引航服务、压缩审批时限, 提高通关便利度; 加大黄骅港综保区和国家跨境电商综试区跑办力度, 建设大宗干散货、石化产品、汽车及零部件三大交易中心, 实现由装卸业务向综合物流贸易全链条转变, 打造现代化国际贸易港。

突出抓好临港产业聚集。力促主导产业扩规, 加快航天长征煤炭清洁高效综合利用、沧炼与中捷石化合作化工新材料等项目建设, 争取中海油“一湾”基地落户沧州, 打造全国重要合成材料基地。力促海洋经济发展, 成立海水淡化与膜技术研发中心, 新建4条海洋牧场带, 鼓励海洋石化研发应用、海工装备等产业发展, 争创国家海洋经济发展示范区。力促重点项目落地, 做大临港产业集群, 推动中国运载火箭研究院氢能示范、新兴际华480万吨球团等52个项目, 全程跟踪、服务督导, 亮灯提醒、排名通报, 不断完善“招商引资—前期跑办—落地建设—建成达产”的闭环推进机制, 烧旺招商引资“这把火”。大力开展会展招商, 重点办好海归博士沧州行、时尚服饰产业发展高峰论坛等宣传推介活动, 进一步打响响河灯节、艺术节、南皮五金机电博览会等特色品牌。大力开展云招商, 线上线下同步推进, 打造永不落幕的经贸洽谈平台, 确保对接不断线、引资不断链。

突出抓好渤海新城建设。着力优布局, 加快黄骅城区与中捷城区一体建设, 临港经济技术开发区、南大港产业园区、港城区融合发展, 构建“一主两副、五带多点”空间结构, 实现中心城区与渤海新城相向对接、融合发展。着力提品质, 完善“七河一堤”“九路三通”等基础设施, 加

快推进“四馆一中心”等公共服务项目, 以及伦特大厦、京盛大厦等16个企业总部建设。着力塑特色, 重点抓好恒大文旅城二期、奥特莱斯国际购物小镇等文旅项目, 推动滨海渔村游与港口工业游联动发展, 争创全省全域旅游示范区, 打造全面开放、繁荣宜居、绿色智慧的现代化滨海新城。

突出抓好新区示范带动。打破“内陆”思维, 大做沿海文章, 加强海兴、盐山等近海县与渤海新区直通直联, 鼓励其他县(市、区)转身向海、紧跟布局、加快发展。完善“飞地”“分税”政策, 鼓励资源型、能源型等适港产业向新区聚集。对标学习滨海新区、浦东新区等地先进经验, 加快管理体制机制改革, 有效整合区域资源, 实现“人财物”科学配置, 激发各功能区积极性、能动性, 打造高质量跨越式发展的先行区和引领区。

(二) 更宽视野融入协同发展大局

下好产业对接先手棋。强化产业支撑, 持续放大汽车及零部件制造、生物医药、服装服饰等优势产业规模效应, 构建从设计到研发、从总部到基地的全产业链条, 吸引更多优质项目向沧州汇聚。强化创新引领, 按照“京津孵化、沧州转化”思路, 积极承接京津雄科研资源, 大力发展智能制造、无人驾驶、无人机等新兴产业, 打造协同创新共同体和“快转”主阵地。强化区域合作, 支持青县建设高端食品园区, 加快推进沧州西部雄安新区产业园, 实现协同融合发展。

搭好承接载体大舞台。全面提升沧州高新区、河间国家再制造产业示范基地等五大平台承接能力, 加快中关村丰台科技园(沧州)协同示范区、北京科创园渤海新区产业化基地等品牌园区建设, 设立一批特色鲜明、功能集中、专业化发展的“微中心”, 构建定位清晰、布局合理的承接体系。积极探索与京津雄共建共享的园区建设模式, 进一步创新行政、执法、税收、统计等政策措施, 确保项目进得来、留得住、发展好。采取设立分校、联合办学、合作办医等方式, 吸引教育、医疗等非首都功能向我市疏解, 打造京津冀医养康养基地。

按下互联互通快进键。聚焦“轨道上的京津冀”重要枢纽, 加大雄商高铁、津潍高铁(京沪二通道)推进力度, 争取年内立项启动。加快石衡沧港城际铁路建设进度, 确保2023年建成通车, 与省实现直联直通。扎实推进邯鄲、曲港高速公路建设, 争取京台(京沪)、津汕高速拓宽改造, 构建“七纵五横”高速公路体系。启动任沧港快速路、青沧快速路等项目建设, 织密市域路网、畅通县际联系。

(三) 更实举措抓项目稳投资、促消费新动能

持续扩大有效投资。牢固树立“抓项目就是抓发展, 抓大项目就是抓大发展, 抓特重大项目就是抓跨越式发展”理念, 在全市范围内开展重点项目建设升级加力行动。抓紧“储备一批”, 瞄准“两新一重”、专项债券等主攻方向, 深入谋划、靶向出击, 确保储备库项目动态量态保持1000个以上; 抓紧“新开工一批”, 对签约项目实行全程跟踪服务, 力促签约智能数控机床、金诚达智能机器人等200个重点项目及早开工; 抓紧“建设一批”, 常态化开展项目观摩擂台赛, 聚焦73个省重点和240个市重点项目, 强化要素保障, 缩短建设周期, 努力形成更多实物投资量; 抓紧“投产一批”, 确保超额超额完成目标任务, 形成压茬推进、滚动发展的良性循环。

强力推进招商引资。大力开展政府主导招商, 实施招商引资“季度攻坚”行动, 将全年400亿元以上域外产业项目的招商目标分解落实到各县(市、区), 引导领导干部带头常态化“走出去”, 扩大沧州“朋友圈”、拓宽合作“交流面”。大力开展社会招商, 扎实推进新高地产业示范园全覆盖“双竞赛”活动, 盯住3月集中开工、半年统一考核、三季度促投产达产、全年整体排队等重要节点, 全程跟踪、服务督导, 亮灯提醒、排名通报, 不断完善“招商引资—前期跑办—落地建设—建成达产”的闭环推进机制, 烧旺招商引资“这把火”。大力开展会展招商, 重点办好海归博士沧州行、时尚服饰产业发展高峰论坛等宣传推介活动, 进一步打响响河灯节、艺术节、南皮五金机电博览会等特色品牌。大力开展云招商, 线上线下同步推进, 打造永不落幕的经贸洽谈平台, 确保对接不断线、引资不断链。

(下转第四版)