阔步挺进“十四五” 扬帆启航谱新篇

——沧县乘势而上推进各项工作高质量跨越式发展

回首“十三五”

全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，是沧县发展进程中极不平凡的五年。沧县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，砥砺奋进、开拓创新，交出了一份实干担当的历史答卷，“十三五”规划主要目标任务圆满完成，全面建成小康社会取得决定性成就。

质速并重 新沧县加快崛起

有效应对前所未有的风险和挑战，经济社会发展实现了稳中快进、稳中向好，圆满完成了全面建成小康社会、“十三五”规划和决战脱贫攻坚“三个收官”任务。

2020年，全县地区生产总值完成228.1亿元，是2010年的2.2倍；全体居民人均可支配收入突破2万元，是2010年的2.6倍，超额完成“两个翻番”的任务目标。全部财政收入和一般公共预算收入5年内接近实现翻一番，全部财政收入年均增长13.2%，达到21.9亿元；一般公共预算收入年均增长14.2%，达到13.9亿元，由全市第8位上升至第5位。一般公共预算支出年均增长19.4%，达到68.1亿元，是2015年的2.4倍，争取更多的上级资金造福沧县百姓。

“十三五”期间，全县规模以上工业增加值增速分别达到8%、6%、7.7%、8.7%和9.5%。固定资产投资增速分别达到11.1%、8.9%、12.3%、16.4%和4.4%，其中2018年、2019年连续两年位列全市第一。

创新引领 产业转型升级加快形成

传统产业加快升级。实施创新驱动发展战略，全省县域科技创新能力监测评价排名提升21位，由C类县跃升至B类。科技型中小企业达到965家，翻了一番；高新技术企业达到49家，翻了3番；拥有省级孵化器3家、院士工作站2家、产业研究院2家、技术创新中心9家。实施传统产业振兴工程，建设药包材、汽车配件等特色产业园，县域特色产业营业收入年均增长22%；实施企业梯次成长计划，培育规上工业企业86家，6家企业挂牌上市。

新兴产业加快壮大。服装服饰产业异军突起，明珠新城完成研发中心、展示中心、会客厅等板块建设，入驻企业商户560余家，成功承办第三届河北时装周，打造了集设计研发、加工生产、会展销售全链条服装产业集群，年产值已达300多亿元。清洁能源产业快速成长，华润热电和洁远风电入统规上，拉动全县规上工业产值增长5.6个百分点。

现代服务业加快发展。3次产业结构优化为11.3∶36.9∶51.8，实现从“二三一”到“三二一”的历史性转变。旅游业井喷式发展，建成旧州铁舞公园、沧东生态公园、兴济美食小镇、捷地御碑苑等景区，2020年旅游收入是2015年的3.5倍。金融业实现跨越发展，2020年金融业增加值是2015年的2倍，占第三产业的比重提高1.7个百分点，达到8.4%。

决胜脱贫攻坚 打造富裕宜居新沧县

脱贫攻坚圆满完成。2172户4031名建档立卡贫困人口全部高质量脱贫，年人均纯收入11651.96元，是全省平均水平的2.7倍。建设扶贫创业驿站；开展卫生院长邀访贫困户和专家巡访大病患者活动；推行“计生+扶贫”，打造了一支“永不撤退的驻村工作队”，典型做法被新华社等媒体报道。

现代农业蓬勃发展。推进农村土地制度改革，流转土地81.8万亩，流转率达到69%，全市第一；推进农村集体产权制度改革，村集体年收入达1.57亿元，80%以上的村实现“5万+”。推进农业供给侧结构性改革，发展适度规模经营，培育家庭农场91家、农民专业合作社1207家，农业产业化龙头企业29家，农业产业化经营率达到76.3%。实施藏粮于地、藏粮于技战略，投资1亿元，建设高标准农田7.1万亩；投资1.7亿元，建设高标准基本农田23万亩。粮食年产量始终保持在4亿公斤以上，连续4年被评为全市粮食安全优秀单位，获评省级“农产品质量安全县”。成功承办2020年河北省农产品加工业发展大会。

人居环境本质改善。累计投入资金近10亿元，510个村庄全部实现生活垃圾市场化处理；改造坑塘1013个；改造厕所4.3万座；新装更换路灯2万盏，464个村亮化达标；完成美化整治1.36万平方米；创建美丽庭院9.3万个；完成村庄绿化3.27万亩，茶棚、南王村被评为国家“森林乡村”；吕楼村、宋官屯村荣获全国“文明村镇”称号。

实施“两核并驱”战略 筑起高质量发展平台

实施“两核并驱”主战略，打造高质量发展支撑平台；接续开展项目建设攻坚系列行动，为高质量发展注入动力。

沧东经济开发区 累计基础设施投资突破72亿元，路网通车里程达到62.2公里，生态公园、污水处理厂、排水工程等一批基础配套项目投入使用；成立行政服务中心，有效承接审批和监管事项108项，实现“一个窗口办审批、一支队伍管执法”；园区开发建设面积达到16平方公里，是2015年的近3倍，成为中心城区先进制造业重要承载平台。

高铁经济开发区 从无到有，快速崛起，完成项目投资109亿元，京贵中心、旭弘大厦等一批项目竣工建成；培育引进沧州金控、华润医药、国运人力资源等现代服务业企业253家；2020年，实现营业收入近百亿元，税收突破3亿元，成为城市经济发展最具活力的区域。

持续加大民生投入 人民幸福感显著增强

基础设施极大改善。投资9.1亿元实施“民心路”工程，新建维修道路347条、784.2公里，改造危桥78座，被评为省级“四好农村路”示范县；投资7亿元实施“放心电”工程，新建改造电力线路1634公里，变电站8座，配电变压器1801台；投资7亿元实施“惠民水”工程，具备了江水村村通的条件；投资16亿元实施“便民气”工程，完成气代煤改造23.9万户，实现燃气全域覆盖，是全市唯一一个免费改造的县。

社会事业全面进步。落实减负、稳岗、扩就业举措，城镇新增就业2.2万人，失业和就业困难人员再就业7275人，城镇登记失业率控制在2.4%以内。投资4.36亿元用于改扩建中小学和幼儿园，招聘教师1066人，为近7万名小学生落实营养餐改善计划。送医下乡300个村，义诊群众16.7万人次；居民健康档案建档率达99.82%；公共卫生管理工作连续5年在全市保持先进位次。

民生保障有力有效。出资1.3亿元，连续5年为60岁以上老人统一缴纳医疗保险；医疗保险覆盖率95%，养老保险覆盖率98%；农村低保、特困供养标准较2015年分别提高了95%和67%；累计发放低保金、特困金1.7亿元。

革故鼎新 服务型政府建设深入人心

法治政府建设卓有成效。组织各级学法活动2000余次，获评全省“普法先进县”称号；全面推行行政执法“三项制度”；县政府重大行政决策全部进行合法性审查。19个乡镇全部组建综合行政执法队，制定了行政处罚事项清单。主动接受人大法律监督和政协民主监督，自觉配合人大系统“6+1”联动监督，常态化走访人大代表、政协委员，办理人大代表建议309件、政协委员提案451件，按时办结率100%，满意率100%。

服务型政府建设深入人心。成立县行政审批局，组建乡镇行政综合服务中心，加强村级综合服务站建设，构建了县乡村三级服务体系；县退役军人服务中心和12个乡镇服务站获评“全国示范型退役军人服务中心（站）”。深入开展“三包四帮六保五到位”活动，落实各级干部包联重点企业制度，为企业发展站台撑腰。2019年以来，落实减税降费7.1亿元；2020年，召开政银企对接会12次，为企业增加授信近50亿元，新发放贷款43亿元。

纺织加工企业生产车间

应急救护培训进校园

农业大棚采摘忙

机械设备生产车间

本报记者 高海涛 吴 梦
本报通讯员 岳培新 郭聚慧 孙永智

乡风文明育新人

中国·沧县塑料中空制品展览会引客来

文化惠民进乡村丰富群众文化生活

沧州明珠国际服装生态新城制衣生产忙

药包材企业加紧生产防疫物资

展望“十四五”

开启经济强县美丽沧县建设新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是加快建设新时代经济强县、美丽沧县的关键五年。

今后五年，我们将重点推进八大战略任务：

坚定不移推进“两核并驱”战略

突出抓好沧东、高铁两大园区建设，分别打造区域人口10万人左右的中心城市主体功能区。沧东经济开发区打好基础设施完善、营商环境优化、重点项目建设、产业优化升级“组合拳”，逐步建成“产城融合、职住平衡、绿色生态、宜居宜业”的东部新城。高铁经济开发区按照中央商务区的高度和标准进行规划建设，加快推进基础设施配套和公共服务提升；培育壮大城市经济，建设特色小镇2个以上，建成总部大厦10座以上，入驻现代服务业企业2000家以上，打造沧州市高端商务新地标。

坚定不移构建现代产业体系

深入推进制造强县、质量强县、网络强县和数字沧县建设。实施传统产业振兴、新兴产业壮大、现代服务业跃升“三大工程”，做好产业链“建延补强”4篇文章，夯实产业基础能力，提升产业链现代化水平，加快打造服装服饰、清洁能源、药包材、汽车配件、装备制造、食品加工等具有核心竞争力的产业集群，实现规上企业入园率75%以上，构建具有时代特征、沧县特色的现代产业体系。

坚定不移深化改革开放创新

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，大力实施科技强县行动，加大科技创新投入力度，力争研发经费投入占GDP比重超过全省平均水平；支持创新苗圃、孵化器、加速器等平台建设，大力培育创新主体，高新技术企业突破100家，科技型中小企业突破1500家。深入推进重点领域和关键环节改革，不断优化营商环境，营造各类市场主体公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境。深度融入“一带一路”、京津冀协同发展和沿海经济带建设，增强沿海意识、大做沿海文章、加快临港产业聚集。

坚定不移落实扩大内需战略

紧紧扭住扩大内需这个战略基点，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。用好国内国际两个市场、两个资源，实施内外销产品同线同标同质工程。发挥政府投资撬动作用，积极争取上级支持，着力推进一批社会民生项目，激发民间投资活力，动态完善在建、新开、储备“三个清单”，健全项目推进和保障机制。依托北京、天津、沧州中心城区三大消费市场，适应居民消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，增强消费对经济发展的基础性作用。

坚定不移促进城乡融合发展

在“一港双城三带四区”格局下谋划城镇化发展，精心编制国土空间规划，努力构建具有沧县特色、多层次的城镇化体系。主动融入和服务中心城市发展，落实严管严控要求，提升城市综合治理能力。高标准推进大运河文化带建设，完善沿线基础设施、公共服务和生活配套，推动沿线产业多元化立体化发展。推进城乡基础设施一体化，促进城乡基本公共服务均等化，加快公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，力争常住人口城镇化率达到45%以上。

坚定不移实施乡村振兴战略

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，完善防止返贫监测和帮扶机制。落实国家粮食安全战略，落实最严格的耕地保护制度，实施高标准农田建设工程。深化农业农村改革，发展壮大集体经济，支持鼓励土地流转，新型农业经营主体达到1450家以上。大力发展都市型农业、科技农业、绿色农业、品牌农业、质量农业、设施农业，深化农产品加工业提升行动，推动农村一二三产业融合发展。实施乡村建设行动，进一步完善水、电、路、气、通信、物流等基础设施。改善农村人居环境，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾无害化处理和农村生活污水治理。

坚定不移推动生态文明建设

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，加快生态环境深度系统治理，推动生产生活方式绿色转型。坚持大气污染区域治理、水污染流域治理、土壤污染属地治理，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。深化地下水超采综合治理，大力推进农业节水、地表水源置换、雨洪资源拦蓄、生态补水等工程建设，依法有序关停自备井，加快实现地下水采补平衡和稳步回升。推行绿色生产方式，支持绿色技术创新，实施制造业绿色改造专项行动，建设绿色园区和绿色工厂。提倡绿色生活方式，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色村庄“四创”行动。

坚定不移改善人民生活品质

始终把人民利益摆在至高无上的地位，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，使改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。实施就业优先战略，完善重点群体就业支持体系，建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度。建设高质量教育体系，推进学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展、普通高中教育多样化有特色发展、职业教育产教融合发展，建设教育强县。大力培育和践行社会主义核心价值观，持续深化公民道德建设，积极发展文化事业和文化产业，丰富群众精神文化生活。推进健康沧县建设，完善医防协同机制，健全公共卫生防控体系、救治体系、应急管理体系、物资保障体系和组织指挥体系，提高突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力。健全社会保障体系，坚持应保尽保原则，构建统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障制度。积极应对人口老龄化，落实国家生育政策，构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的多层次养老服务体系。

聚焦开局之年

开创沧县高质量跨越式发展新局面

2021年是中国共产党成立100周年，也是“十四五”规划开局之年，做好今年的政府工作十分重要。沧县县委、县政府将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，确保“十四五”开好局，以优异成绩献礼建党100周年。

抓牢主线 筑牢高质量跨越式发展根基

实施产业项目“大比武”行动。深化企业投资项目“标准地+承诺制”改革，打造标准地1800亩以上，让“项目等地”变“地等项目”。完善项目供地、开工、建设、投产等全链条闭环服务机制；健全领导包联、要素协调、观摩考评、考核奖惩等长效机制，让项目建设攻坚制度化、常态化。力争实施亿元以上项目80个以上、完成投资120亿元以上，其中工业投资50亿元以上；申报省重点项目5个以上、市重点项目10个以上。

实施“双基”项目“大评比”行动。发挥政府投资资金的引导和撬动作用，健全政府投资“双基”项目“一会三书一证”制度，减少审批环节，优化审批流程；完善政府投资项目台账化管理机制，落实“周通报、月调度”制度，规范项目管理，有序高效推进。在抓好农村路网、中小学建设等民生项目基础上，再谋划一批基础设施补短板项目，积极申报政府债券，力争新增债券资金8亿元以上，实施“两新一重”项目10个以上，完成投资10亿元以上。

“两核并驱” 构建高质量跨越式发展格局

推动沧东开发区能级提升。充分发挥沧东经济开发区位于“双城”中心节点的区位优势，打造产城融合的生态新城。一是优化功能布局。合理划分生产、生活、生态空间，规划建设服装生态新城、科技创新园、新旧动能转换园、新高地产业示范园、新材料管道产业园等特色产业园中园，科学摆布项目，既集约高效利用土地、又促使产业集聚发展；二是优化基础配套。坚持城市标准，融入城市理念，加快推进承接京津产业转移配套设施工程、科创中心等基础设施项目，加大公共服务供给，营造良好环境聚人气、促发展；三是优化服务管理。树立经营园区的理念，加强与专业化园区运营商合作；完善行政服务中心功能，加强执法队伍建设，优化营商环境。

推动高铁开发区加速崛起。抢抓市委、市政府在高铁区域规划建设现代化中央商务区的机遇，更新开发理念，提高设计标准，推进高铁经济开发区高水平规划建设。一是完善市政设施配套。强化属地意识，主动作为，积极跑办，最大程度地争取市级层面的支持，服务好石衡沧港城际铁路建设，加快推进黄河西路、御河路西延工程；积极布局学校、医院等公共服务设施，抓好西高铁第三实验学校项目建设。二是加大项目服务力度。把招商引资和项目建设作为永恒的主线，服务好17个在建项目，确保完成投资50亿元以上；力争新签约亿元以上项目5个以上，新开工项目5个以上。三是抓好现代服务业发展。实施现代服务业跃升工程，引进总部企业5家以上，现代服务业企业100家以上，实现税收5亿元以上，增长60%以上。

用好三大动力 激发高质量跨越式发展活力

坚持创新驱动发展。把创新作为第一动力，给予“真金白银”的支持，一是创新主体提质增量工程。加快构建“政产学研”一体化创新机制，建设更多的产业研究院、技术创新中心、院士工作站等创新主体，支持开展关键技术和共性技术攻关。二是创新型企业梯度培育工程。培育科技型中小企业50家以上，突破1000家；培育高新技术企业8家以上。三是创新共同体创建工程。引入京津创新资源，打造协同创新共同体，力争引进科技成果30项以上。积极对接小米谷仓学院，引进高成长科技型企业。四是人才兴县工程。创新人才政策，激发人才活力，力争引进创新型人才10人以上。

坚持全面深化改革。持续深化各项改革，一是深化“放管服”改革。抓好县乡村三级政务服务体系建设，实施审批流程深度再造；加快“数字政务”建设，完善“891234S”政务服务平台，推动100项贴近群众生活的民生事项上线“窝时办”，实现“一网办、移动办”。二是加强知识产权保护。建立知识产权保护服务中心，支持企业申请发明、实用新型和外观设计专利，确保新增国家级知识产权优势企业2家以上，省级5家以上。三是推进要素市场化配置。完善土地、劳动力、资本等要素市场化配置体制机制，促进商品和要素自由流动、平等交换。

坚持扩大对外开放。高质量引进来和高水平走出去相结合，不断拓展开放的深度和广度。一是进一步增强沿海意识。积极承接黄骅港口辐射，强化与渤海新区产业分工协作，着手布局建设无水港，实现沿海与腹地联动发展。二是深度融入“一带一路”建设。实施外贸综合实力提升工程，对33家外贸重点企业定期走访、重点扶持，引导帮助企业拓展“一带一路”沿线国家市场。三是全面融入京津冀协同发展。坚持引资引技引智并举，力争引进京津项目10个以上。承接雄安新区产业转移，大力引进管道制造企业入驻新材料管道产业园。四是搭建对外开放窗口。积极参与进博会、数博会等展会，继续举办中空塑料展等高水平主场展会，力争连续3年承办“河北时装周”，提升沧县知名度和影响力。

打好攻坚战 提升高质量跨越式发展水平

突出抓好产业优化。把发展经济的着力点放在实体经济上，增强产业链供应链自主可控能力。一是扩大制造业体量。加大支持引导力度，出台技术改造、工业设计、质量提升、知识产权保护等一揽子扶持政策。实施规上企业培育计划，针对重点企业，逐家梳理能够享受的优惠政策，“一企一包”选政策上门，培育规上企业12家以上。二是优化企业布局。稳步推进关停取缔一批、就地改造一批、进区入园一批。做优做强一批“四个一批”行动，建好省级开发区园中园，建立闲置厂房和工业用地信息对接平台，新上项目向园区集中，引导原有企业向园区搬迁，实现集约集群发展。三是持续推进技改升级。“一业一策”制定转型升级方案，分行业做好战略设计和精准施策。深化“万企转型”行动和“千项技改”工程，力争备案技改项目150个以上，完成投资20亿元以上。

突出抓好消费升级。全县拥有74万人口，环抱百万人口的中心城区消费市场，在扩大消费上大有文章可做。一是增加消费“供给”。面向京津和中心城区，以质量品牌为重点，实施放心消费工程和知名品牌培育宣介行动，增加健康、养老、教育、文化、安全等领域消费的有效供给。二是完善消费设施。突出两个园区、市区周边、景区周边、建制镇、乡镇政府所在地等重点区域，壮大商贸综合体、便民市场、便利店等消费设施。实施限上商贸企业培育工程，近市六乡和五个建制镇培育2家以上，其他乡镇至少培育1家。三是拓展农村消费。加快推进农村综合服务中心建设，健全乡村商业网点，扩大电子商务进农村覆盖面，提升农产品进城和工业品下乡双向流通效率。

突出抓好乡村振兴。一是巩固拓展脱贫攻坚成果。健全监测帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户进行常态化监测，及时采取有针对性的帮扶措施，确保监测户不致贫、脱贫户不返贫。瞄准建档立卡贫困人口中失能失智失养这一特殊群体，推进“五服务”兜底保障。二是持续深化农村改革。推进土地制度改革，加快承包地确权成果应用，新增土地流转面积1万亩以上，流转率达到70%以上。培育新型农业经营主体15家以上。深化农村集体产权制度改革，因村制宜推行“股份合作、特色农业、服务创收、物业经济、集体金业”五种模式，确保全县村集体经济收入达到1.5亿元以上。三是加快发展现代农业。紧盯中心城区农产品需求，按照“一乡一业、一村一品”的思路，扩大优势蔬菜、优质果品种植面积。四是实施乡村建设行动。投资4.75亿元，改善农村水、电、路、气等基础设施。

加大推进民生工程 共享高质量跨越式发展成果

实施“设施完善”工程。一是投资1.96亿元，新建维修道路238公里。二是投资3000万元，对22个村供水管网进行改造提升。三是投资2000万元，改造危桥15座。四是投资5710万元，新建改造电力线路162公里，配变151台。五是投资3700万元，建设粮食储备库。

实施“健康沧县”工程。持之以恒抓好疫情防控，织密基层疫情防控网，完善基层公共卫生服务体系，提升核酸检测能力，有序开展疫苗接种，保住“三个零”的防疫成果。实施十五项健康行动，推广健康生活方式，提高居民健康素养水平。

实施“教育振兴”工程。加强教育基础设施建设，加快推进崔尔庄回村小学、风化店马台子小学、汪家铺董辛庄小学等新建教学楼项目。深入推进名师、名课、名校“三名工程”，全面提升教学质量。招聘教师400名，加强师德师风建设，提升教师能力素质。

实施“幸福养老”工程。大力发展社区和居家养老，深化公办养老机构改革，支持社会力量发展养老事业，满足多样化养老需求。培育4家星级养老机构，星级养老机构达到70%以上。投资190万元，每个乡镇打造1个精品互助养老院。

实施“安全提升”工程。一是社会治安提升。常态化开展扫黑除恶，确保社会治安持续好转。二是道路交通安全提升。投资3047万元完善交通设施；重点解决331省道杜林段、307国道崔尔庄段等路段拥堵问题；三年内力争再开通4条城乡公交线路。三是农村安全提升。开展农村房屋安全隐患排查整治工作、加大农村用电、用气安全宣传力度。四是企业安全提升。持续推进安全生产专项整治三年行动计划，推进双控机制建设和标准化创建运行。五是食品药品安全提升。推行食品生产经营风险分级管理，对药品经营企业、乡级以上医疗机构、民营医院全覆盖检查。