

# 15分钟上国道 30分钟上高速 60分钟上铁路

## ——《国家综合立体交通网规划纲要》解读

据新华社北京2月24日电 近日，中共中央、国务院印发了《国家综合立体交通网规划纲要》，明确到2035年，除部分边远地区外，基本实现全国县级以上15分钟上国道、30分钟上高速公路、60分钟上铁路。纲要具体提出了哪些发展目标？明确了哪些重点任务？交通运输部有关负责人24日接受了新华社记者专访。

“纲要是指导当前和今后一段时期我国交通运输加快建设人民满意、保障有力、世界前列的现代化强国，服务全面建设社会主义现代化国家的行动指南。”这位负责人说。

据介绍，纲要提出了建设现代

化高质量国家综合立体交通网的发展目标。具体来看，到2035年，基本建成绿色集约、智能先进的现代化高质量国家综合立体交通网，实现国际国内互联互通、全国主要城市立体畅达、县级节点有效覆盖，有力支撑“全国123出行交通圈”和“全球123快货物流圈”。

这位负责人介绍，纲要部署了优化国家综合立体交通布局、推进综合交通统筹融合发展、推进综合交通高质量发展等三方面12项重点任务。其中，在优化国家综合立体交通布局方面，纲要提出了4项任务：

一是构建完善的国家综合立体交通网。构建以铁路为主干，以公路为基础，水运、民航比较优势充分发挥的国家综合立体交通网。

二是加快建设“6轴、7廊、8通道”国家综合立体交通网主骨架。将重点区域按照交通运输需求量级划分为“极、组群、组团”3类，其中，京津冀、长三角、粤港澳大湾区和成渝地区双城经济圈4个地区作为极。在4极之间，布局6条综合性、多通道、立体化、大容量、快速化的交通主轴；在极与组群、组群与组群之间，布局7条多方式、多通道、便

捷化的交通走廊；在极或组群与组团之间、组团与组团之间，布局8条交通通道。

三是建设多层次一体化国家综合交通网系统。建设京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈4大国际性综合交通枢纽集群，20个左右国际性综合交通枢纽城市以及80个左右全国性综合交通枢纽城市，推进一批国际性枢纽港站、全国性枢纽港站建设。

四是完善面向全球的运输网络。重点打造新亚欧大陆桥等7条陆路国际运输通道，完善跨北冰洋的冰上丝绸之路等4条海上国际运输通道。

# 迈好第一步 见到新气象

(上接第一版)

“拆违建、促创城、畅交通、增绿量、优环境”，既是重点工作，又是攻坚战，意味着这不是轻轻松松冲锋就能打赢的。光说不练假把式，只有大力发扬“孺子牛、拓荒牛、老黄牛”的精神，坚定信心、奋发有为、精益求精、战胜困难，把“严守当先、细字用心、深字发力、实字落地、快字提速”的要求落实到工作的各个层面、各个环节，彻底摒弃“低标准、过得去、应付”工作状态，真刀真枪干一场，才能确保活动取得实效在干的成果。领导干部特别是主要领导干部，要坚持以上率下、率先垂范，带头抓谋划、抓调度，一级抓一级、一级带一级，一级帮一级解决问题。各级各部门要做到责任明确、

任务明确，切实做到守土有责、守土负责、守土尽责。要着眼长远，既要尽快见效，又要常抓常管，建立权责分明、协调统一、科学规范的长效管护机制，用制度管人管事，防止“突击一阵子、检查花架子、过后老样子”。

人勤春来早，奋进正当时。市委、市政府“拆违建、促创城、畅交通、增绿量、优环境”等重点工作攻坚的部署，为沧州实现高质量跨越式发展提供了强力支撑。迈好第一步，见到新气象，需要我们以事争一流、唯旗是夺的决心，咬定目标不放松，苦干实干拼命干，在“十四五”开局之年展现新作为、实现新变化、见到新起色，为新时代全面建设经济强市、美丽沧州作出更大贡献。

(上接第一版)

当选中共中央总书记的习近平同志在同中外记者见面时掷地有声地说：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”

一个多月后，习近平总书记的身影出现在太行山深处。

河北省阜平县骆驼湾村是当地有名的特困村，608口中428人属贫困人口，这里的贫困状况令习近平总书记非常揪心。

总书记在考察中说：“做好扶贫开发工作，支持困难群众脱贫致富，帮助他们排忧解难，使发展成果更多更公平惠及人民，是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现，也是党和政府的重大职责。”

摆脱贫困，这是为人民谋幸福的职责使命——

2018年2月，习近平总书记来到四川凉山。在三河村，总书记同村民代表、驻村扶贫工作队员围坐在村民节列俄阿木家的火塘边，敞开心扉交流。

节列俄阿木的女儿热烈日作，刚从成都一所职校毕业。说起自己的读书经历，她几度哽咽。她说，村里的小孩以前没书读，“如果不是党的关怀，我和弟弟也没法上学念书，更不用说去成都读书了”。

习近平总书记对大家说，我们党从诞生之日起，就以为民族求解放、为人民谋幸福为己任。让人民群众脱贫致富是共产党人始终不渝的奋斗目标。

“共产党给老百姓的承诺，一定要兑现！”总书记语重心长地说。

为了这个承诺，党的十八大以来，习近平总书记以不停歇的脚步丈量着贫困角落，走遍14个集中连片特困地区，考察调研了20多个贫困村，访贫问苦的每个细节都融入“我将无我，不负人民”的使命情怀。

为了这个承诺，脱贫攻坚的每个重要节点和重大关头，总书记都亲自挂帅、亲自出征、亲自督战，召开7次脱贫攻坚座谈会，多次主持召开会议研究部署脱贫攻坚工作，每年在全国两会代表委员共商脱贫攻坚大计。

打赢脱贫攻坚战！一个拥有9000多万名党员的大党，为了亿万人民的幸福，向着消除绝对贫困的目标发起总攻。

初心决定使命，历史昭示方向。2017年10月，党的十九大将精准脱贫列为对全面建成小康社会具有决定性意义的三大攻坚战之一。

当年12月28日，习近平总书记中央农村工作会议上强调：“全面小康目标能否如期实现，关键取决于脱贫攻坚战能否打赢。”

一诺千金，彰显对历史负责的勇气担当——

独龙族，我国人口较少民族之一，主要聚居在云南贡山县独龙江乡，曾世代贫穷。

41岁的龙元村村民和晓永年少时跑过马帮。1999年乡里修通简易公路，他买来拖拉机跑运输。2014年，独龙江公路高黎贡山隧道贯通，吸引来游客，和晓永转行做起民宿生意。

2015年1月，习近平总书记到云南昆明会见独龙族群众代表时强调，全面实现小康，一个民族都不能少。

2019年4月，习近平总书记给独龙江乡群众回信，祝贺独龙族实现整族脱贫。

如今，我国28个人口较少民族已全部整族脱贫，实现千年跨越。

站在实现“两个一百年”奋斗目标战略高度，在中华民族伟大复兴的进程坐标中，全面小康是“关键一步”，消除绝对贫困则是迈好“关键一步”的“关键一跃”。

习近平总书记指出：“不能到时间，宣布了全面建成小康社会，可还

有那么群众生活在贫困线下。”

面对农村贫困人口这一最突出短板，全面建成小康社会明确了底线任务：到2020年，现行标准下农村贫困人口如期实现脱贫、贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

每年减贫1000万人以上，实现832个贫困县全部摘帽，这场伟大事业注定充满艰难险阻。

不获全胜，决不收兵。

“无论这块硬骨头有多硬都必须啃下，无论这场攻坚战有多难打都必须打赢”，习近平总书记向全党全社会发出号令。

决战决胜，需要超常规力度的决策部署——

56万！这是我国贫困人口最多的县，云南省镇雄县的建档立卡贫困人口总数。

85年前，红军在这里打响乌蒙山回旋战，彻底摆脱敌人的围追堵截，走向胜途。

今天，镇雄干部群众坚守脱贫攻坚战场，2300多名干部驻村作战督战，超过1万名干部开展结对帮扶，中央和云南省累计投入项目资金317亿元，最终取得反贫困的胜利。

非常目标，必有非常举措。聚焦革命老区，解决“两不愁三保障”突出问题，攻克深度贫困，实施挂牌督战……脱贫攻坚每到关键时刻、遇到重大问题，习近平总书记都及时作出重大部署，提出明确要求。

这是举全国之力展开的一场国家行动：

实施东西部扶贫协作，东部9个省、14个市结对帮扶中西部14个省区市，全国支援西藏和新疆，东部343个经济较发达县市区与中西部573个贫困县开展携手奔小康行动；

开展定点扶贫，307家中央单位定点帮扶592个贫困县，军队定点帮扶4100个贫困村；

进行社会动员，12.3万家民营企业参与“万企帮万村”精准扶贫行动，帮扶7.28万个贫困村；

2012年到2020年，各级财政专项扶贫资金累计投入1.6万亿元，扶贫再贷款累计发放6688亿元。

“这在世界上只有我们党和国家能够做到，充分彰显了我们的政治优势和制度优势。”习近平总书记指出。

### 科学精准的行动方略 ——彰显政治优势和制度优势，坚持精准扶贫精准脱贫，走出中国特色扶贫开发之路

十八洞村，中国脱贫攻坚“地标”。

2013年11月3日，正在湖南考察的习近平总书记来到十八洞村。

“发展是甩掉贫困帽子的总办法，贫困地区要从实际出发，因地制宜，把种什么、养什么、从哪里增收想明白，帮助乡亲们寻找脱贫致富的好路子。”正是在这里，习近平总书记首次提出“精准扶贫”概念。

按照总书记要求，十八洞村着力打造“旅游+”产业体系，成立农旅农民专业合作社，大力发展苗绣、黄桃等民族工艺和特色产业，实现“抱团”发展，带来规模效应，实现整村脱贫。

村支书施金通说：“精准扶贫激发出家乡的发展潜能，我们对未来信心更足，干劲更大。”

我国贫困地区和贫困人口差异性大，致贫原因复杂，确保每一个建档立卡户实现脱贫，扶贫措施必须有针对性，不能“手榴弹炸跳蚤”。

从做到“六个精准”到实施“五

个一批”，再到解决扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退问题，党的十八大以来，习近平总书记对扶贫工作作出一系列重要论述，创造性地提出精准扶贫精准脱贫基本方略，推动了扶贫减贫理论创新和实践创新——

强调访真贫、扶真贫、真扶贫，对致贫原因“把脉问诊”，找准“穷根”，体现了一切从实际出发、坚持实事求是的辩证唯物主义；

强调因村因户因人施策，区别不同情况，运用“靶向治疗”，拔除“穷根”，抓住了主要矛盾和矛盾的主要方面；

强调激发贫困地区和贫困群众内生动力，将扶贫与扶智、扶志紧密结合，体现了外因与内因的辩证关系；

强调广泛动员全社会力量共同参与，构建大扶贫格局，系统治贫，合力攻坚，展现了系统思维和整体思维。

习近平总书记指出：“扶贫开发推进到今天这样的程度，贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。”

实现精准，中国特色社会主义制度是最有力支撑。

2021年伊始，讲述福建对口帮扶宁夏故事的电视剧《山海情》叫好又叫座，掀起一股追剧热。

“闽宁对口扶贫协作”是习近平同志在福建工作期间部署推动的重要战略决策。

1997年在宁夏扶贫时，习近平同志帮助实施了西海固山区移民，把移民村庄命名为“闽宁村”。

如今，闽宁村已升级为闽宁镇。第一任村支书谢昌说：“当年福建专家教大家种菇，现在蘑菇是镇里一大特色产业，成为村民脱贫致富的利器。”

20多年间，11批183名福建挂职干部一任接着一任干，2000余名支教支医支农工作队员凝心聚力，和宁夏干部群众一道久久为功，战胜贫穷。

2016年7月，习近平总书记来到故地，走进闽宁镇原隆村，感慨地说：“闽宁合作探索出了一条康庄大道，这个宝贵经验可以向全国推广，做一个示范，实现共同富裕。”

坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事，这是打赢脱贫攻坚战的最大制度优势。

从科学制定总体规划到明确时间表、路线图，从各负其责、各司其职到上下联动、统一协调，中国特色脱贫攻坚制度体系在实践中全面建立。

这一制度体系中，根本是中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制。

2015年11月，中央扶贫开发工作会议召开，这次会议被称为“史上最高规格”的扶贫工作会。

会议期间，中西部22个省市区党政主要负责同志在印有党徽的深红色脱贫攻坚责任书上签下名字。

“这就是你们给中央立下的军令状。”习近平总书记说。

军令如山，死而无悔。

2016年2月26日，贵州省晴隆县脱贫攻坚千名干部包保帮扶誓师大会上，全县各级干部高举右拳，庄严宣誓：“脱贫攻坚，我是党员，向我看齐！”

此时，站在主席台上领誓的县委书记姜仕坤已经走到生命的极限。

于斯长于斯的老支书、老党员初心不改、砥柱中流，300多万名驰援的第一书记、帮扶干部尽锐出战、不胜不归，思念故土的农民工党员、“能人”党员响应号召、返乡“参战”……

“这都是我们新时代的英雄。”习近平总书记对广大扶贫干部作出高度评价。

这一制度体系中，多渠道全方位的监督体系和最严格的考核评估体系发挥出作用。

从北京出发，乘飞机抵达重庆，再转火车、换汽车，2019年4月15日，习近平总书记一路奔波来到石柱土家族自治县华溪村。

华溪村祖祖辈辈在山脚下的“巴掌田”耕作，建档立卡贫困户85户、302人，当时还有8户、19人没有脱贫。

“这次我专程来看望乡亲们，就是想实地了解‘两不愁三保障’是不是真落地，还有哪些问题。”习近平总书记笑着补充了一句，“这次到重庆来，就抽查你们一个点。”

到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，是贫困人口脱贫的基本要求和核心指标，直接关系脱贫攻坚质量。

第二天召开的解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上，习近平总书记指出，总的看，“两不愁”基本解决了，“三保障”还存在不少薄弱环节。

紧抓问题不放，从开展省际间交叉考核到第三方评估，再到扶贫资金绩效评价，严与实贯彻脱贫攻坚全过程。

“以对党、对人民、对历史负责的态度，扎扎实实做好工作。”习近平总书书记强调。

“团结就是力量，这力量是铁，这力量是钢……”

1943年6月，西北战区服务团来到河北平山县参加革命斗争，文艺工作者在北庄村创作了歌剧和同名歌曲《团结就是力量》，并在该村进行了首演。

2021年初，北庄村全体党员给习近平总书书记写信，汇报了在这首歌曲激励下打赢脱贫攻坚战的情况，表达了继续团结带领群众搞好乡村振兴、过上更好生活的决心。

2月7日，总书记在回信中希望他们坚决响应党中央号召，充分发挥先锋模范作用，把乡亲们更好团结起来、凝聚起来，心往一处想，劲往一处使，让日子过得越来越红火。

凝聚团结的力量，无往而不胜。

面向民族复兴的光明未来 ——千年梦想终成现实，百年奋斗硕果累累，踏上新征程的前进步伐更加激越铿锵

花茂村人笑了。

经过艰苦卓绝的战斗，2020年11月，贵州省政府宣布，全省贫困县全部出列，贫困人口全部脱贫，彻底撕掉贫穷标签。

脱贫攻坚激发出强大内生动力。近年来，贵州以大数据等特色产业发展后发优势，奋力赶超，闯出发展新路，贵州地区生产总值比上年增长4.5%，经济增速连续10年位居全国前列。

脱贫攻坚是啃硬骨头的决战，更带来深刻的社会变革。

这是改变中国发展面貌的深刻变革——

曾让习近平总书记感到揪心的四川凉山“悬崖村”村民终于走下2000多级钢梯，彻底翻越了“贫困大山”。

云南怒江、澜沧江上36座溜索改为桥梁，当地人“过江靠溜索”的历史一去不复返。

宁夏固原市黄河水调蓄工程建成通水，曾经“苦瘠甲于天下”的西海固地区逐步告别水资源短缺。

一个个跨越，沧海桑田。从华北平原到西南边陲，从大别山区到秦巴腹地，从土家苗寨到雪域高原，过去的贫困县、贫困村房子新了，出行便了，环境美了，人气旺了。

8年来，贫困地区基本生活条件明显改善。目前，全国具备条件的建制村全部硬化路，村村建有卫生室，10.8万所义务教育薄弱学校办学条件得到改善，960多万贫困人口通过易地搬迁走出困境，用电难、通信难等问题得到历史性解决。

8年来，贫困地区经济社会发展明显加快。“十三五”时期，贫困地区生产总值保持较快增长，特色产业、乡村旅游蓬勃发展，更多绿水青山成为真正的金山银山；建档立卡贫困人口人均纯收入从2015年的2982元增加到2020年的10740元，年均增幅29.2%。

这是提振亿万群众精气神的深刻变革——

山西大同市云州区坊城新村是易地搬迁村，2018年入住以来，依靠发展黄花特色产业等实现全部脱贫。

2020年5月11日，习近平总书书记来此考察，走进村民白高山家。

白高山的儿子白利军告诉总书记，搬到新村后，他在政府资助下上了职业培训学校，当起了电焊工，去年收入4万多元。

“现在在外村姑娘都愿意往这嫁了吧？”总书记笑着说。

“可不是！如今生活好了，人家也愿意来了。儿子原来一直打光棍，去年找到了媳妇，今年我们老两口抱上了孙子。”白高山笑得合不拢嘴。

望着幸福的一家人，总书记问：“你们往后还有什么打算？”

“就是希望日子越过越好。”白高山说。

“一定会越过越好！更好日子还在后头呢！”总书记的话引来满屋欢笑。

笑声里浸透着敢于向贫困说不的勇气、靠奋斗改变命运的执着。

习近平总书记指出：“脱贫致富在立志，只要有志气、有信心，就没有迈不过去的坎。”

8年来，扶智与扶志点燃了贫困家庭追求美好生活的愿望，激发起贫困村的现代观念、市场意识，贫困群众的主动性得以调动，创造活力得以释放，呈现意气风发的崭新面貌。

这是书写新的民族精神的深刻变革——

2018年2月12日，四川成都。习近平总书记主持召开打好精准脱贫攻坚战座谈会，讲话时提到一封来信。

这是中铁隧道局集团参加成昆铁路扩能改造建设的20多名青年党员写来的。信中说，50多年前，他们很多人的父亲、爷爷参与了成昆铁路难度最大的沙木拉打隧道建设，把天堑变成了通途。今天他们接过前辈的旗帜，承担了新成昆铁路全线最长、难度最高的小相岭隧道建设重任，立志使铁路早日成为沿线人民脱贫致富的“加速器”。

习近平总书记说：“他们的来信让我感受到青年一代对祖国和人民的担当和忠诚，读了很欣慰。”

立下愚公移山志，浇开民族精神之花。这是勇于担当、敢于攻坚的不懈奋斗精神，是众志成城、上下一心的团结互助精神，是锲而不舍、久久为功的坚韧不拔精神。

岁月终将流逝，但精神烛照未来。

习近平总书记发出豪迈宣言：“让我们共同努力，一起来完成这项对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业。”

中国的减贫方略和伟大成就，不仅是中华民族发展史上的璀璨华章，也是人类发展史上的宝贵财富。

联合国秘书长古特雷斯认为，中国的经验可以为其他发展中国家提供有益借鉴。

2017年11月，习近平总书记到访老挝时，与时任老挝人民革命党中央总书记本扬曾有一番推心置腹的谈话。

本扬说，老挝农业自然禀赋较好，但受限于资金和技术。

习近平总书记说，农业领域可以成为双方合作的重点领域，中国不仅可以帮助老挝发挥自然优势，还可以帮助老挝农民脱贫致富。

此后两年，本扬先后到访湖南湘西八洞村、福建宁德下岐村，沿着习近平总书记曾经走过的足迹，感受精准扶贫的中国实践。“中国同志脱贫攻坚的成功经验十分宝贵，我们要把中国同志的好做法带回老挝去。”本扬说。

习近平总书记向国际社会表示，中国愿同各方一道，为推进世界减贫事业发展、实现联合国2030年可持续发展议程确定的减贫目标作出努力。

面向未来，风光无限。

初春时节的骆驼湾村，阳光正好，75岁的村民唐宗秀拉着老伴儿陈德印坐在院子里晒太阳。

两年前，一辈子和庄稼打交道的一老两口在村里的民宿成了“上班族”。“我是保洁员，他负责垃圾清运，活儿不累，挣的钱也不少。”唐宗秀说。

最让她高兴的是，过去在外打工的三闺女回来了，就在村里上班。

村支部书记顾瑞利说：“总书记来骆驼湾时说‘只要有信心，黄土变成金’。我们要按照总书记的嘱托，在乡村振兴的道路上继续奋斗。”

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。

习近平总书记强调：“在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，巩固和拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，是需要全党高度重视的一个关系大局的重大问题。”

从“小康不小康，关键看老乡”到“民族要复兴，乡村必振兴”，全面建设社会主义现代化国家新征程上，冲锋号角再次吹响。

没有比人更高的山，没有比脚更长的路。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，历经苦难辉煌的中华民族，书写壮丽篇章的中国人民，必将在前进道路上创造新的更大奇迹！

新华社北京2月24日电