

# 沧州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年2月3日沧州市第十四届人民代表大会第六次会议批准)

**前 言**

**第一章 抢抓重大战略机遇，奋力开启新时代全面建设经济强市、美丽沧州现代化新征程**

第一节 “十三五”时期发展取得的成就

第二节 “十四五”时期发展面临的形势

第三节 到二〇三五年远景目标

第四节 “十四五”时期发展的总体要求

**第二章 深度融入京津冀协同发展，开创全方位全领域高质量融合新局面**

第一节 打造京津冀产业转移升级示范区

第二节 构建高质量交通一体化体系

第三节 深层次推动重点领域协同发展

第四节 服务对接雄安新区发展

第五节 完善协同发展体制机制

**第三章 深入推进创新型城市建设，构筑京津冀区域科技创新新高地**

第一节 提升自主创新能力

第二节 打造协同创新共同体

第三节 做实做强做优创新主体

第四节 激发人才创新创造活力

第五节 营造良好科技创新生态

**第四章 举全市之力加快渤海新区开发开放，实现海洋强市建设新跨越**

第一节 建设现代化综合性大港

第二节 打造现代化临港产业集群

## 目 录

第三节 发展现代化海洋经济

第四节 建设现代化渤海新城

第五节 深化新区体制机制改革

**第五章 强化市域主导产业和县域特色产业支撑，塑造现代产业发展新优势**

第一节 打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战

第二节 壮大六大优势产业

第三节 培育五大新兴产业

第四节 做大做强县域特色产业

第五节 全面建设数字沧州

第六节 全力建设质量沧州

**第六章 牢牢把握扩大内需战略基点，服务和融入国内国际双循环新发展格局**

第一节 加快推进消费升级

第二节 推动现代服务品质提升

第三节 精准扩大有效投资

第四节 完善现代流通体系

**第七章 着力推进以人为核心的新型城镇化，推动区域协调发展迈上新台阶**

第一节 优化完善城镇化空间格局

第二节 提升城市能级和核心竞争力

第三节 高质量高标准推进大运河文化带建设

第四节 建立健全城乡融合发展体制机制

**第八章 坚持农业农村优先发展，推进乡村振兴实现新突破**

第一节 推进农业高质高效发展

第二节 实施乡村建设行动

第三节 深化农村改革

第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

**第九章 全面深化改革扩大开放，释放高质量跨越式发展新动力新活力**

第一节 全面深化改革

第二节 扩大对外开放

第三节 创建一流营商环境

**第十章 大力推进生态文明建设，打造京津冀区域生态一体化新样板**

第一节 构筑区域绿色生态安全格局

第二节 加强环境污染深度系统治理

第三节 强化生态系统保育修复和地下水超采综合治理

第四节 推进经济社会发展绿色转型

**第十一章 践行社会主义核心价值观，开拓文化事业和文化产业繁荣发展新境界**

第一节 提高社会文明程度

第二节 构建现代公共文化服务体系

第三节 发展现代文化产业

**第十二章 持续推进社会民生事业进步，不断满足人民群众对美好生活的期盼**

第一节 推动实现更高质量就业

第二节 提高居民收入水平

第三节 加快教育现代化进程

第四节 推进“健康沧州”建设

第五节 构建多层次养老服务体系

第六节 增强社会保障能力

第七节 发展其他社会事业

**第十三章 科学统筹发展和安全，推进平安沧州建设再上新水平**

第一节 深入贯彻总体国家安全观

第二节 保障人民生命财产安全

第三节 加强和创新社会治理

**第十四章 坚持和完善党的领导，强化规划实施保障**

第一节 加强党的全面领导

第二节 推进社会主义政治建设

第三节 建设法治沧州

第四节 加强规划实施管理

## 前 言

“十四五”时期是我市全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，乘势而上开启第二个百年征程的第一个五年，也是抢抓京津冀协同发展、雄安新区规划建设、共建“一带一路”、大运河文化带建设、新一轮“南资北移”等重大机遇，开启新时代全面建设经济强市、美丽沧州的关键五年。科学编制并有效实施“十四五”规划，对于巩固全面建成小康社会成果，引领沧州高质量跨越式发展，确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步具有重大而深远的意义。

根据党中央决策部署和省委工作要求，按照《中共沧州市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，特编制《沧州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）。《纲要》阐明了“十四五”时期沧州市国民经济和社会发展的战略导向、发展目标、主要任务、重大事项和工程项目，是未来五年全市经济社会发展的宏伟蓝图，是全市各族人民的行动纲领，是政府履行职能的重要依据。规划期为2021—2025年，展望到2035年。

## 第一章

### 抢抓重大战略机遇，奋力开启新时代全面建设经济强市、美丽沧州现代化新征程

#### 第一节 “十三五”时期发展取得的成就

“十三五”时期是我市发展进程中极不平凡的五年，市委团结带领全市广大党员干部群众，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实党中央决策部署和省委工作要求，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，不忘初心、牢记使命，苦干实干、拼搏竞进，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，扎实推进创新发展、绿色发展、高质量发展，加快建设经济强市、美丽沧州，圆满完成了“十三五”规划目标任务，全面建成小康社会，胜利实现第一个百年奋斗目标。

全面建成小康社会取得决定性成就。综合实力实现大幅跃升，经济发展呈现稳中有进、进中提质的良好态势。全市地区生产总值由2010年的1874.7亿元增长到2020年的3699.9亿元，按可比价格计算，是2010年的2.06倍，居民人均可支配收入达到26888元，实现年均增长8.5%，高于经济增长速度，顺利实现生产总值和居民收入“两个翻番”。一般公共预算收入达到275.4亿元，年均增长8.3%。“三大攻坚战”取得历史性胜利，脱贫攻坚任务圆满完成，19.95万人实现脱贫，7个贫困县在全省率先整体摘帽，674个贫困村全部退出，绝对贫困问题历史性得到解决。污染防治成效显著，坚决打赢蓝天碧水净土保卫战，稳步推进能源结构优化调整，实施最严格的能源消费总量和单位能耗“双控”，统筹水林田湖系统治理，单位生产总值能耗降低18%，PM<sub>2.5</sub>平均浓度下降32.8%，主要污染物总量减排完成省定任务，13个省国考断面全部消除劣V类水体，累计压采地下水4.2亿立方米，森林覆盖率达到33%。防范化解重大风险有力有效，积极化解处置和预防金融、政府债务、非法集资、房地产等重点领域风险隐患，坚守不发生系统性风险的底线。“十三五”规划《纲要》确定的29项预期性和约束性指标全部顺利完成，经济、政治、文化、社会、生态文明建设全面进步，人民群众千百年来的小康梦历史性地成为现实。

京津冀协同发展创造“沧州现象”。累计与京津合作项目1700余个，协议总投资6820亿元。北京现代沧州工厂累计生产整车55万辆，北汽新能源（黄骅）产业基地实现量产，建成汽车及零部件配套项目200余个。北京生物医药产业园开工建设或竣工投产项目51个，完成投资近百亿元。东盟明珠商贸城、明珠国际服装生态新城成为京津冀服装服饰产业集中承接地，入围全国商品交易市场百强榜，四季青创新型智慧服饰产业园开工建设。南开大学渤海新区绿色化工研究院、百度Apollo自动驾驶与车路协同、中国运载火箭技术研究院沧州创新研究院等一批协同发展标杆项目正式落地。石衡沧港城际铁路全面开工建设，津潍高铁、雄商高铁、津沧城际铁路、京德、邯港、曲港高速公路、任沧快速路、沧州支线机场前期工作扎实推进，京沪高速沧州至冀鲁界段、津石高速沧州段建成通车，中捷通用机场正式投用。雄安新区周边管控持续强化，规划、产业、生态、交通对接持续开展，雄安新区绿博园沧州林、沧州园加快建设。

沿海区域带动能力显著增强。主动融入“一带一路”建设，坚持向海洋要动力、要活力，全力推进港口转型升级、临港产业聚集、渤海新城建设和体制机制改革。《黄骅港总体规划（2016—2035年）》获省政府批复，15个专业码头和19个港区基础设施项目加快实施，黄大铁路建成投运，黄骅港口岸实现扩大开放，年吞吐量首破3亿吨，“十三五”时期累计完成吞吐量13.92亿吨、集装箱326.9万标箱。北京生物医药产业园、旭阳化工30万吨己内酰胺改扩建、大化10万吨PC、鑫海化工、香港易高等一批重大产业项目开工建设，科迈新材料、利和知信高性能树脂、渤海东方化工、中国运载火箭研究院工业气岛等龙头项目稳步推进，以绿色化工、高端装备、港口物流为主导的现代临港产业体系加快构建。渤海新城起步区框架基本形成，“九路三互通”“七河一堤”等城市先导工程稳步实施，中东西商务区中心、河特风情小镇等一批标志性项目开工建设，恒大文旅城、碧桂园生态城建设加速推进，沧海文化景区十里金沙灘正式开放，繁荣宜居绿色智慧滨海新城初具规模。

产业转型升级迈出坚实步伐。深化供给侧结构性改革，坚决去、主动调、加快转，服务业增加值占比达到52.7%。坚决打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，以汽车及零部件制造、绿色化工、生物医药为代表的“6+5”市域主导产业加速形成，华北石化千万吨炼油升级改造项目顺利投产，中石化沧州炼化与中海油中捷石化合作发展化工新材料升级改造项目稳步推进，激光及智能制造产业集群、先进再制造产业集群、明珠服装商贸物流产业园区（基地）等列入省《关于优化产业布局的指导意见》。深入推进“万企转型”，大力实施“双百工程”，传统产业改造提升、质量强市建设取得新进展，全市管道装备、包装机械等“18+7”特色产业集群年均完成营业收入同比增长8%。京津冀地区唯一一家国家再制造产业示范基地落户河间，泊头获评全国唯一的“中国绿色铸造名城”，河间、泊头、盐山被评为省级工业转型升级试点示范市（县），全市省级以上新型工业化产业示范基地达到9个。坚持创新驱动发展，创新创业生态持续优化，全市新增高新技术企业667家、科技型中小企业6909家，新增省级重点实验室10家、产业研究院10家，建成省级技术创新中心52家，与清华大学、天津大学、南开大学等19所高校共建产业技术研究院，总数达28个。

新型城镇化建设再上新台阶。大力开展“六城联创”，成功创建国家节水型城市、省级文明城市。公路交通网络不断优化，全市公路通车总里程1.92万公里，实现了县县通高速、村村通公路，市间一级公路、县际间二级以上公路相连接。城市基础设施不断改善，南北绕城全线通车，黄河路高架、九河快速路全线贯通，水济路改造提升工程全面竣工，主次干道管网全部实现雨污分流，30余条城市支路完成绿化改造。结合开展“6+1”联动监督，大力推进拆违治乱，升级改造停车位7.3万个，新增绿地1057.6公顷，改造老旧小区545个。大运河文化带系列规划和实施方案基本确定，占地1200亩的大运河环境生态整治与生态修复展示区建成开放，中心城区段绕城方案已纳入国家南水北调东线二期工程总体规划，全域堤顶路、河道清淤、大运河非遗文化公园等重点片区规划及项目设计等加快推进。县城建设扩容提质，省级园林城市（县城）实现全覆盖，任丘、黄骅、肃宁、东光成功创建国家园林城市（县城），旧州镇、肃宁镇等7个乡镇入围全国综合实力千强镇。

乡村振兴战略扎实有力实施。坚持农业农村优先发展，农业供给侧结构性改革成效显著，科技农业、绿色农业、品牌农业、质量农业加快发展，国家级农业龙头企业达到6家，省级龙头企业68家，市级以上龙头企业403家，粮食总产量稳定在90亿斤以上，农业产业化经营率达到68.8%，2020年河北省农产品加工业发展大会在我市召开，多家全国农业500强先后落户沧州。农村综合改革不断深化，土地确权登记颁证任务基本完成，全市土地流转率达到55.1%。河间、肃宁、南皮、黄兴等6个县（市）成功入选全国电子商务进农村综合示范县，吴桥县桑园镇成为全省首个通过考核的国家级美丽乡村标准化试点。农村水、电、路、气、暖、通信等设施不断完善，全市行政村实现光纤宽带通达和4G网络全覆盖，公共服务不断向农村延伸。农村人居环境整治三年行动方案目标圆满完成，新改建农村公路4000公里，改造卫生厕所70余万座，全面完成村庄清洁行动任务，清理整治农村“大棚房”，违法违规问题全部整治到位，清水村通工程全面竣工，彻底解决了困扰沧州人民多年的饮水安全问题。

深化改革开放实现多点突破。重点领域改革扎实推进，112家市属国有企业改革退出全部完成，20家僵尸企业妥善处置，市属经营性国有资产集中统一监管实现全覆

盖，国有企业公司制改革、剥离企业办社会问题全部完成。深入推动“四医联动”改革，推广黄骅市“健联体”建设经验，启动首批4个县（市、区）试点工作。深入推进政府职能转变和“放管服”改革，市属统一成立行政审批局，“互联网+政务服务”深入开展，政务服务事项网上批上实现“指尖办”，企业开办一日办结，年均新增市场主体5万户以上。深入推进“双创双服”“三深化三提升”“三创四建”活动，开展营商环境专项整治，民营企业“直通车”办公室被中央统战部列为“民营经济统战工作十佳创新案例”之一。中国中东欧（沧州）中小企业合作区挂牌成立，连续举办两届中国—中东欧中小企业合作论坛，开发区中日韩产业园被列为河北省国际合作重点产业园，黄骅港综合保税区具备封关运营条件。积极参与5·18廊坊经贸会，成功举办“海归博士沧州创新创业行”“创业中华海外侨商沧州行”等系列重大招商推介活动，累计实现利用外资33.4亿美元，年均增长10%。

社会民生事业持续改善进步。连续三年每年实施20项以上民心工程，民生支出占财政支出比重达到80%以上，解决了一批人民群众关注的难点、堵点、热点问题。城镇累计新增就业43.4万人，城乡居民医保人均补助标准提高到550元/年，城镇、农村低保人均标准分别达到8712元/年、5460元/年，城乡居民养老保险参保率达到90%以上。新建18所农村公益性养老机构并正式投用，成立沧州市社区居家康养集团。教育优质均衡发展取得明显进步，义务教育巩固率达到98%，高中阶段毛入学率达到93.2%，超大班额全部清零。城市棚户区住房改造新开工46895套，农村危房改造14843户，改造提升城中村43个。农村冬季清洁取暖工程建设和取得显著成效，改造完成146万户，实现散煤基本清零目标。圆满承办河北省第十届少数民族传统体育运动会，连续举办中国·沧州国际武术节、中国·沧州国际杂技节和沧州市旅游产业发展大会，河间府署、南大港湿地晋升为4A级景区，成功创建国家公共文化服务体系示范区。

创新社会治理稳步有效推进。坚持总体国家安全观，着力维护政治安全、社会安定、人民安宁，首都政治“护城河”沧州作用充分发挥。域社会治理现代化试点工作稳步推进，社会治理体系和治理能力现代化水平明显提高，乡镇、街道和农村、社区组织体系不断健全，城乡居民自治机制不断完善，社会组织健康发展，社会信用体系建设初见成效。深入排查整治安全隐患，应急灾害救助能力不断提高，安全生产事故起数和死亡人数持续下降。法治沧州建设扎实开展，法治保障顶层设计不断加强，累计完成地方性立法15项，司法体制改革、法治政府建设顺利推进，法治环境持续优化。扫黑除恶专项斗争持续深入，“三道防线”更加牢固可靠，社会大局持续保持和谐稳定。民族宗教、新闻出版广电、外事侨务、人防海防、气象地震、对口援建、妇女儿童、老龄、残疾人等事业取得新成就。

党的领导全面加强。坚持把政治建设摆在首位，以习近平新时代中国特色社会主义思想引领航向，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和“严细深实快”作风教育，全市各级党组织和党员干部自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，对党绝对忠诚。意识形态工作持续加强，社会主义核心价值观深入人心。树立正确选人用人导向，强化各级领导干部和基层组织建设，党的建设质量明显提升。以永远在路上的坚韧和执着推动全面从严治党向纵深发展，持续推进纠正“四风”和作风纪律专项整治，严格执行中央八项规定和实施细则，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，反腐败斗争压倒性胜利得到巩固和发展，风清气正、凝心聚力、干事创业的良好政治生态加速形成。

“十三五”收官之年，面对突如其来的新冠肺炎疫情这一重大突发公共卫生事件，市委、市政府坚决贯彻党中央决策部署和省委工作要求，坚持把人民生命健康放在第一位，坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策，加强“三道防线”建设，科学救治患病人员，积极支援其他省市疫情防控工作，完善常态化疫情防控机制，坚持“两手抓”“两促进”，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济社会发展呈现快速恢复态势，实现了疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

总的来看，这五年，是成功实现“两个翻番”，绝对贫困问题得到历史性解决，圆满全面建成小康社会的五年；是发展理念根本性转变，质量效益、结构动力不断优化的一年；是“去逆转”取得关键进展，三次产业结构实现由“二三一”到“三二一”重大转变的五年；是生态环境质量持续性好转，以蓝天碧水回应人民群众热切期盼的五年；是国家重大战略取得新突破，在服务京津、融入京

津中加快自身发展的五年；是首都政治“护城河”作用充分发挥，以沧州之进服务全国全省改革发展大局、以沧州之稳拱卫首都安全的五年。这些成绩的取得，得益于以习近平总书记为核心的党中央坚强领导、把舵定向，得益于省委、省政府指挥有力、部署有力，得益于市委的正确领导和全市上下、社会各界的奋力前行、拼搏奋斗，共同谱写了新时代建设经济强市、美丽沧州的壮丽篇章。

五年来的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，给我们以深刻启示：必须始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强理论武装，做到知行合一，增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉；必须加强党的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保经济社会发展始终沿着正确方向前进；必须践行以人民为中心的发展思想，把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，瞄准建设经济强市、美丽沧州聚力攻坚，围绕解决不平衡不充分问题精准施策，不断增强人民群众的幸福感和获得感、安全感；必须贯彻新发展理念，始终做到崇尚创新、注重协调、追求绿色、厚植开放、深谋共享，坚定不移以新发展理念引领高质量发展；必须把握稳中求进工作总基调，正确处理稳和进的关系，做到以进促稳、以稳促进，努力实现经济行稳致远、社会安定和谐；必须坚持作风建设常抓不懈，持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，强化“大干不燥、小干不易”理念，将“严细深实快”作风贯穿干事创业始终，为推动高质量跨越式发展提供坚强保障；必须强化底线思维，做好应对复杂形势、风险挑战的思想准备和工作准备，善于化危为机、变压力为动力，牢牢把握发展主动权。

#### 第二节 “十四五”时期发展面临的形势

“十四五”时期，我市发展的外部环境和内部条件发生重大而深刻的变化，但总体仍处于历史性窗口期和战略机遇期，必须胸怀“两个大局”，深刻认识新发展阶段、新发展理念、新发展格局核心要义，准确把握社会主义现代化建设新征程的历史方位。

国际环境。当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势风云突变，地区冲突不断升级，黑天鹅、灰犀牛事件迭出，贸易保护主义、单边主义、民粹主义等逆全球化暗流涌动，世界经济重心、世界政治格局、全球化进程、科技与产业、全球治理、世界秩序等面临前所未有的大变局。世界经济仍在国际金融危机后的深度调整期，呈现低增长、低通胀、低利率、高债务、高风险的特征，经济增长速度仍将在一个较长时期内探底。新冠肺炎疫情在全球蔓延，带来的需求萎缩、产业链中断、金融债务风险、社会恐慌、劳动就业和中小企业破产等各种冲击史无前例，将对全球政治经济版图、国际力量格局、世界产业布局产生深远影响。中美关系趋紧成为百年未有之大变局里最大的变量，“十四五”时期两国围绕政治、经济、金融、外交等领域的博弈将进一步加剧，经贸争端、台湾问题、南海问题、网络安全等方面的冲突仍将持续。但和平与发展仍是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，世界多极化、经济全球化、文化多样化深入发展，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，各国间相互联系和依存日益加深，国际力量对比更趋平衡，和平发展大势不可逆转。我国有党的坚强领导和中国特色社会主义制度显著优势，有改革开放以来积累的雄厚物质基础和技术基础，有超大规模的市场优势和内需动力，有庞大的人力资本和人才资源，有宏观调动的丰富经验和政策空间，经济处于向好、长期向好的基本趋势没有改变，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。

国内环境。“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的交汇期，是巩固提升全面建成小康社会伟大成果，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的起步期、关键期，事关中华民族伟大复兴的战略全局。随着国家加大自主创新投入、建立健全自由灵活创新机制，国家实验室等重大创新平台加快布局，我国科技创新有望实现新突破，有利于我市加快补齐科技创新短板、重塑产业竞争优势。随着产业基础高级化、产业链现代化攻坚战全面实施，我国在全球供应链、价值链中的位势将得到新提升，有利于我市强化先进制造业基础支撑地位，推动产业迈向中高端。随着京津冀协同发展、长江经济带、粤港澳大湾区建设等重大国家战略深入推进，区域协调、互动合作、南资北移将迈向新阶段，有利于我市以更高水平利用好京津冀、长三角、珠三角优质要素资源，实现更有效率、更高质量的发展。随着我国成为全球第一市场大国、第一进口大国，加速构建“国内国际双循环”新发展格局，我国将迎来消费结构全面升级的新阶段，有利于我市依托京津两大消费中心城市，加快推动服务消费扩容提质。（下转第六版）