

打造“状元新城 精彩肃宁” 实现腾飞发展

中国共产党肃宁县第十三次代表大会报告解读

中国共产党肃宁县第十三次代表大会,是肃宁在全面建成小康社会、向第二个百年奋斗目标进军之年和“十四五”开局之年召开的一次重要会议。大会主题是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求,回顾总结2017年以来工作,谋划今后五年发展,动员全县上下抢抓机遇、乘势而上,拼搏奋进、奋勇争先,为实现肃宁腾飞发展而不懈奋斗。

五年砥砺奋进取得重大成就

肃宁县第十二次党代会五年来,全县上下坚持以思想政治为引领,理想信念更加坚定。始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想摆在首位,组织开展县委理论学习中心组集中学习交流54次;认真开展“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育,全县上下增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉和行动自觉不断提高。加强“学习强国”手机平台宣传推广使用,全县党员干部在线学习成为常态;建成县融媒体中心,深入推进“党的声音进万家”,党在基层的声音更加响亮。

五年来,坚持以经济建设为中心,综合实力大幅提升。协同发展取得重大突破。雄安新区产业·肃宁协同园区落户肃宁,并被列入省委、省政府重点工作清单。目前报名入驻园区企业126家,签约37家,开工建设16家。产业升级迈出实质步伐。沧州市皮毛皮革商会在肃宁成立,国家毛皮质检中心建成投用;肃宁被评为“中国针纺服装名城”“全国裘皮服装产业知名品牌创建示范区”;朔黄铁路公司稳步扩量增效,年运力由2.77亿吨达到3.29亿吨;在全国率先实现“全域淘宝镇”,获评“国家数字乡村试点县”“国家电子商务促进乡村振兴十佳案例”“电子商务进农村综合示范县”“淘宝村百强县”。经济运行实现提质增效。全县生产总值年均增长6.8%;全部财政收入达到25.6亿元;固定资产投资年均增长9.2%;城镇居民人均可支配收入达到38437元,年均增长8%;农村居民人均可支配收入达到16290元,年均增长8.7%,县域经济发展质量更高、后劲更足。

五年来,坚持以深化改革为动力,发展活力持续迸发。政务服务事项网上办可办率达100%，“四级网上审批服务系统”获评“河北省‘互联网+’创新成果提名奖”。扎实推进乡镇机构改革,在全省检查验收中被评定为优秀等次,尚村镇获评“国家级经济发达镇行政体制改革试点”“省级新型城镇化综合改革试点”;作为全国首批深化事业单位改革试点县,高质量完成改革工作。不断探索创新基层治理模式,在全省率先建成县社会治理综合服务中心。

五年来,坚持以生态优先为导向,环境质量显著改善。推进大气污染防治攻坚战行动,空气质量综合指数由8.2下降到5.09,PM2.5平均浓度由97ug/m³下降到57ug/m³,空气优良天数由148天增加到219天。推进水污染防治,完成水污染防治“五位一体”总体规划,启动总投资9.2亿元的水环境综合整治PPP项目;推进地热井专项整治,27眼地热井全部实现同层回灌。推进土壤污染防治,污染地块及受污染耕地安全利用率达100%。开展国土绿化行动,新增造林绿化7.8万亩,超额完成目标任务。

五年来,坚持以统筹发展为主线,城乡融合提质升级。全力推进品质提升,城市更加精致;扎实推进乡村振兴,农村更加美丽;不断增进民生福祉,人民更加幸福。肃宁获评“河北省洁净城市”,连续四年获评“河北省人居环境奖”;进入“全国农民专业合作社质量提升整县推进试点县”“河北省城乡融合发展试点县”;获评“2020中国最具安全感百佳县市”第7名。

五年来,坚持以从严治党为保障,党的建设全面加强。高质量完成乡镇换届。扎实开展“争星夺旗”和“三无村”创建活动,铲除黑恶势力滋生土壤,基层战斗堡垒更加巩固;全力抓好乡镇青年人才服务中心建设,经验做法被新华社等媒体报道。深入挖掘红色资源,高标准修缮了八路军120师在冀中地区唯一的抗战指挥部旧址。

充分发挥巡察“利剑”作用,十二届县委巡察实现全覆盖。持续加强正风肃纪,始终保持反腐败高压态势,全县政治生态不断净化优化。

奋力开创肃宁腾飞发展新局面

今后五年,肃宁经济社会发展的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持党的全面领导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,坚持以人民为中心,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,聚焦“一个目标”(肃宁腾飞),坚持“两轮驱动”(新型城镇化和乡村振兴),突出“三件大事”(雄安协同发展、县城品质提升、高铁经济规划建设),实施“四步推进”(一年强基础,两年见成效,三年大发展,五年实现腾飞),抓好“五项重点”(项目建设、县城建设、乡村振兴、生态建设、民生事业),努力打造“状元新城 精彩肃宁”,奋力开创肃宁腾飞发展新辉煌。

主要工作目标:实现“一个收官、三个翻番、五个突破”。“一个收官”即到2021年底,“三年再造一个新肃宁”目标任务圆满收官。“三个翻番”即规模以上工业企业数量达到150家,力争翻两番;高新技术企业数量翻一番,达到38家;线上销售翻两番,达到400亿元。“五个突破”即第二产业占比突破30%;城镇化率突破60%;城市规模突破“35平方公里、20万人口”;地区生产总值突破200亿元;一般公共预算收入突破17亿元。

具体工作中,重点抓好以下五个方面。

(一)全力推进项目建设,为肃宁腾飞发展“强筋壮骨”

高标准推进园区建设。扎实推进经济开发区建设。修订完善园区发展规划,加强基础设施建设,完成五福大街、创业路东段、伟业路西段等交通路网和配套附属设施建设;完善园区文化教育、医疗卫生、商贸物流、餐饮娱乐、公园游园等公共配套设施;出台一系列支持重点产业发展的优惠政策,加大项目招商、产业基金、人才引进、要素保障、财政支持等方面的支持力度,把开发区打造成高水平营商环境示范区,力争主营业务收入突破1000亿元。重点抓好“两园四镇”(雄安新区产业·肃宁协同园区、出版印刷文化产业园、国乐小镇、礼乐小镇、云商小镇、华斯裘皮小镇)建设,实现东部工业、西部文旅、南部商贸、北部商贸物流的组团式协调发展;加快推进由开发区托管的邵庄乡电力装备产业园、万里镇针纺园区、窝北镇食品加工产业园等园区建设。积极推进高铁经济规划建设,打造县城“副中心”。建成站规模为2台6线的京港台高铁肃宁站,并预留定沧城际铁路输入条件,加快推进曲港高速肃宁连接线、G240绕城公路、高铁快速路及新河肃路等重大交通项目建设,实现中心城区、经济开发区、高铁经济互联互通;紧盯京津冀和雄安新区开展招商引资,力争一批高新技术企业、央企二级总部和教育资源落地;谋划建设集购物休闲娱乐于一体的大型商贸综合体,打造高品质的现代城市CBD、产城融合发展样板区。

高定位推进产业发展。一是加快推进“无中生有”。重点抓好雄安新区产业·肃宁协同园区建设,以市委、市政府在“西四县”集中布局建设服务对接雄安新区产业园区为契机,按照雄安新区“飞地”模式和标准规划建设协同园区“一中心两基地”。“一中心”,即

科创中心。将占地380亩的“超级碗”及周边区域打造成为电商直播和主播孵化基地,争创互联网营销师培训和认证基地,吸引一批研发机构、总部基地和高新技术企业入驻。“两基地”,即雄安新区产业转移承接基地和科技成果转化基地。推动更多京津科技成果到肃宁转化。二是加快推进“有中新生”。围绕推动传统产业转型升级、做大做强,深入谋划产业发展,着力做好“强链、延链、补链”文章,打造一批关系全局和长远发展的战略支撑产业和具有区域特色的产业集群。加快建设出版印刷文化产业园,打造全国最大的出版印刷基地,争创“国家出版产业基地”;依托北京星海钢琴肃宁生产基地和乐海乐器公司,加快推进国乐小镇建设,吸引更多国际国内知名乐器企业落户肃宁,争创“中国北方乐器之都”。坚持“服务朔黄就是发展肃宁”理念,大力实施“朔黄带动”战略,争取引进更多涉铁企业。三是加快推进“数字赋能”。积极谋划数字经济产业园,加快科创中心、云商大厦、华斯电商新零售中心等网红直播基地建设;引导企业加强知识产权保护,加强与大型电商平台、直播平台对接合作,推进电商赋能传统产业发展,全力打造数字经济创新发展示范基地。

高水平打造营商环境。发挥好经济发展集中办公会和信访稳定集中办公会作用,切实为项目建设排忧解难;严格落实“县级领导包联重点企业”“手续代办、项目代办”“标准地+承诺制”等制度。持续深化“放管服”改革,将直接面对基层群众、办理量大的民生事项逐步上线“冀时办”,推动政务服务事项“一网通办”“随时办”“家里办”。深入落实减税降费政策,强化普惠金融服务,千方百计为企业特别是中小微企业和个体工商户排忧解难。

高质量开展招商引资。以更大力度引进高质量项目,节约集约利用土地资源,由招商向“选商”转变。要围绕“强产业、补链条、聚集群”思路,紧盯京津雄、长三角、珠三角等重点区域,聚焦特色产业链打造,充分利用商会、重点企业等优势资源,积极开展以商招商、以会招商、委托招商、大使招商、小团组招商等多种形式的招商引资活动。

(二)全力推进县城建设,为肃宁腾飞发展“安神补脑”

优化城市空间布局。完成肃宁县国土空间总体规划编制(2035版);聘请高标准城市规划设计单位,围绕“东联、西进、南优、北融”,制定县城整体发展规划。东联即建成多条快速路,实现中心城区与高铁经济区、河间市、献县的快速连接,促进东部要素聚集;西进即加快打通红星街,向西拓展城区发展空间;南优即优化南部发展格局,完善洋城路以南区域的城市功能;北融即加快与开发区南部区域的产城融合,进一步拉大城市骨架。

健全完善城市功能。统筹推进县城新城建设和旧城改造,确保市政设施完好率达到95%以上;加大城区公厕建设改造力度,力争每年修建公厕5座;完善截污纳污功能,实现生活污水应收尽收;积极推进海绵城市建设,全面提升城区防洪排涝能力;充分发挥数字城管平台功能,不断提升城市精细化管理水平;打通东洲路、振兴街等断头路,进一步提升城市品质。

彰显城市特色风貌。深入挖掘肃宁地域特色、自然禀赋和人文历史资源优势,通过公共建筑、公园绿地、小品雕塑等载体进行展示传承,精心打造特色街区和标志性建筑,使重点区域城市建设融入传统文化等元素,让城市建设更好地体现肃宁特色和

时代风貌。

深入开展“五城同创”。持续开展省级文明城市、国家卫生县城、全国平安城市、省级生态园林城市和省森林城市创建活动,力争2022年创成省级森林城市,2023年创成省级文明城市和省生态园林县城,2024年创成国家卫生县城,全国平安城市创建工作取得重大突破。

(三)全力推进乡村振兴,为肃宁腾飞发展“固本培元”

着力深化农村改革。大力发展壮大农村集体经济,确保2021年底前全县所有村全部实现“5万+”,力争2025年“10万+”的村达到50%。积极鼓励农民进城务工,推动在县城就业的农民工就地市民化;严格控制非农建设占用耕地,深入推进农村乱占耕地建房专项整治行动,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,稳慎推进农村宅基地改革,探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式,保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

着力推进城乡融合发展。构建“一主、一副、三星”城镇化建设体系。“一主”,即主城区和城北产业组团;“一副”,即县城副中心—高铁经济区;“三星”,即尚村镇、梁村镇和万里镇三个中心镇。支持其他乡镇因地制宜积极发展特色产业,打造一批特色优美新型城镇。

着力改善农村人居环境。深入开展农村人居环境整治提升五年行动,到2023年基本实现全县无害化卫生厕所全覆盖;大力推进农村公厕改造,到2025年实现每村至少一座公厕;着力推进农村生活污水治理,力争到2025年实现全覆盖;扎实推进美丽乡村建设,每年至少新建9个省级美丽乡村;持续加大农村公路建设养护力度,完成新建改建农村公路130公里,实现农村道路由窄变宽、由通变畅;优化公交智能调度系统,打造“绿色、智能、高效”的城乡一体化交通体系。

着力提升农业现代化水平。巩固拓展脱贫攻坚成果,健全防贫长效机制,实现与乡村振兴有效衔接。建成正弘农业科研育种中心项目和县级粮食储备库,确保粮棉油等重要农产品量足价稳;加快推进数字乡村建设,建成数字乡村信息中心,推进农业生产智能化、管理数字化;积极推进投资15亿元的“智谷农科·梦想田园”农业综合体项目,建成投资10亿元的冀中(肃宁)农产品交易物流中心和投资6.5亿元的农业副产物深加工项目。提高“河北省农产品质量安全县”创建水平,打造“农安肃宁”品牌。

(四)全力推进生态建设,为肃宁腾飞发展“刮骨疗毒”

坚决打赢“蓝天”保卫战。紧盯扬尘、移动污染源、工业污染源三个重点领域,严格落实治企、控车、禁烧、降尘、禁煤等措施,严控企业污染排放;

重拳整治移动污染源,强化扬尘综合治理,实现减排降碳协同效应;实施清洁取暖,抓好气源保供,严防散煤复燃。

坚决打赢“碧水”保卫战。严格落实河长制和坑塘长制,大力开展消除V类河流及水质保障攻坚行动;加快推进“五位一体”水污染治理,到2023年完成投资9亿多元的水环境综合治理PPP项目;深化地下水超采综合治理,依法有序关停自备井,确保2022年实现采补平衡目标;探索推行“取热不取水”和垃圾发电等清洁环保供热方式。

坚决打赢“净土”保卫战。严格建设用地土壤污染风险管控。加快推进危险废物、医疗废物收集处理,建成垃圾无害化处理项目。持续开展国土绿化行动,重点抓好绿色廊道改造提升、城区及周边绿化、森林质量提升、村庄绿化等工作,打造雄安新区南部生态绿化带。

(五)全力推进民生事业,为肃宁腾飞发展“活血化淤”

完善教育医疗体系。新建一所公立高中,扩大优质高中教育资源。加快推进职教中心搬迁,争取引进一所职业大专院校,形成政府统筹管理、社会多元办学格局。新建教师发展中心、第六中学、第七中学、第七实验小学,完成第三实验小学扩建。加快推进健康肃宁建设,运行好县中医院、第二人民医院,在全市率先打造高端医养一体的康养中心。

完善社会保障体系。强化就业优先政策,做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体就业工作。建立健全养老服务体系,搭建县、乡(社区)、村三级养老服务网络。建成肃宁县救助站,打造全市最规范的社会救助站。拓展“四医联动”改革成果,完善疾病预防控制体系和基层公共卫生服务体系,进一步提升疫情处置能力和疫苗接种能力,确保常态化疫情防控工作有力有效。

完善公共安全管理体系。坚决打赢防范化解重大风险攻坚战。落实安全生产责任制,常态化开展“打非治违”行动,深化重点行业领域专项整治,建立完善应急救援装备库、专家库,提高防灾减灾救灾能力,切实保障人民群众生命财产安全。

完善基层社会治理体系。常态化开展扫黑除恶专项斗争,加快推进“雪亮工程”建设,深化智慧平安社区、智慧交管、网络安全防控体系建设,不断提升人民群众安全感。整合县社会治理综合服务中心、村级诉前调解室、村级网格员优势力量,构建乡村“三级诊疗”社会治理体系;丰富“平安肃宁”App功能,由矛盾调处向基层党建、安全生产、环境保护等基层治理的方方面面拓展,全面提升基层社会治理信息化水平;认真执行信访稳定集中办公会制度,严格落实“5+N”工作制,领导干部包联化解信访矛盾制度和“信访接待日”制度,打造全省社会治理现代化先行示范区。

全面加强新时代党的建设

强化思想政治建设,做到对党绝对忠诚,切实做到在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党。强化基层基础建设,筑牢基层战斗堡垒。加强基层党建示范点建设,深入推进农村干部“素质提升”工程,精准推进“两新”组织、国有企业、机关和事业单位等领域党建工作,全面提升基层党建工作水平。强化意识形态建设,夯实理想信念之基。牢牢掌握意识形态工作领导权,提高新闻舆论传播力、引导力和影响力;充分发挥农村大喇叭广播、县级融媒体中心作用,做大做强舆论宣传主阵地。不断巩固和壮大爱国统一战线,全力做好民族、宗教等工作。深化精神文明建设,广泛开展文明创建活动,培树更多“好人”典型,让文明之风吹遍肃宁大地。强化干部队伍建设,激发干事创业活力。严格落实“牵头发负责制”和“清单管理制度”,对县委、县政府部署的各项工作,都要列出清单,明确牵头领导、牵头部门、完成时限,确保件件有回音、事事有成效。强化党风廉政建设,持续改进工作作风,引导各级党员干部敢担当敢负责,带动全县形成干事创业的浓厚氛围。



“状元新城 精彩肃宁”正开启新一轮发展征程