

针对超采严重和污染突出两大痼疾

地下水管理新规重拳出击

为切实保障地下水质量和可持续利用，12月1日,《地下水管理条例》将正式实施。“作为我国第一部地下水管理的专门行政法规，将为强化地下水管理，防治地下水超采和污染起到十分重要的作用。”11月22日，在国务院政策例行吹风会上，水利部副部长魏山忠说。

“双控”制度
防止地下水过度开发

细看条例，专门设置了“节约与保护”章节。
“主要是实施‘双控’制度，指的是地下水总量控制和水位控制。”魏山忠介绍，2012年，国务院印发了《关于实行最严格水资源管理制度的意见》，提出实行地下水“双控”要求。近十年来，在控制地下水超采方面，作用突出。
具体实施中，就是制定各行政区地下水取水总量控制指标和地下水水位控制指标，据此来合理确定地下水取水工程

的布局，制定年度取水计划，严格控制取用地下水，防止地下水过度开发。“地下水在地下，不像地表水看得很清楚，光实施总量控制，可能不准确，通过水量水位的‘双控’，体现‘严’的要求。”魏山忠说。

再就是划定超采区、禁采区和限采区，并实行严格管控。对于已经发生严重地面沉降、地裂缝、海水咸水入侵、植被退化等地质灾害或者生态退化的区域，划定为禁止开采区。禁止开采区内不允许取用地下水。《条例》还规定，地下水超采区内，已经有公共供水管网覆盖，或者通过替代水源已经解决供水问题的区域，都要划定为禁止开采区，不允许再开采地下水。

对于地下水开采量接近可开采量，开采地下水可能引发地质灾害或者生态退化的区域，划定为限制开采区。在限制开采区内，不允许新增取用地下水，并且要逐步削减地下水取用量。

“上述措施成效明显，全国地下水年

开采量，从2012年达到最高1134亿立方米后，2020年回落至892亿立方米。”魏山忠说。

减增同施
华北地下水水位首次回升

华北是我国最缺水的地方之一，地下水超采尤为严重。2019年以来，水利部会同有关部门和地方，以京津冀为重点，实施了华北地区地下水超采综合治理工作。

“治理措施可以归结为两个字，就是‘减’和‘增’。”水利部政法司司长张祥伟介绍，“减”主要是限制地下水开采，同时调整产业结构，限制高耗水产业，包括农业种植结构调整，实行禁采限采，减少地下水开采量。“增”主要是开源。包括南水北调调来的水，对河湖生态补水，再回补地下水等。

“当前，华北地下水水位总体回升，是近几年来首次。”张祥伟强调。

从去年年底看，浅层地下水的水位平均上升了0.23米，河北上升了0.24米，北京上升了0.23米，天津上升了0.18米。浅层地下水回升的面积大概占了24.3%，地下水水位稳住了，没有再下降的面积大概占了58.2%。深层地下水平均回升了1.34米，水位回升的面积大概占了59.5%，水位稳定的面积占了26.3%。地下水持续下降的态势得到了初步的遏制。

此外，河湖有水河段增加，地下水回补效果明显。2019年—2020年，累计生态补水79.1亿立方米，入渗率大概是38.8%。从去年的情况看，治理区补水的河湖，有水河长达到1873公里，为补水前的2.06倍，水面达到了700多平方公里。

“但是，地下水超采治理是个长期过程。《条例》对此作了全面系统的规定，下一步，我们将认真落实《条例》的有关规定和建立水资源刚性约束制度的要求，推动华北地区地下水综合治理工作取得新的进展。”张祥伟说。

据《科技日报》



为有效保障内蒙古煤炭资源稳定供应，中国铁路呼和浩特局集团有限公司采取建立煤炭运输供给档案，加强列车检修保障等措施，及时掌握煤炭生产、储备、运输情况和煤炭卸车、库存及消耗情况。

这是11月23日在位于鄂尔多斯市的淮河能源西部煤电集团色连二矿站台川集装站拍摄的正在装煤的列车（无人机照片）。

新华社发

救助谁,覆盖哪,托底有何变化?

《关于健全重特大疾病医疗保险和救助制度的意见》看点聚焦

国务院办公厅日前印发了《关于健全重特大疾病医疗保险和救助制度的意见》，明确救助对象范围、救助费用保障范围、起付标准和救助比例等。“要重点平衡好效率和公平、共济与托底的关系，筑牢中低收入家庭托底保障防线。”国家医疗保障局相关负责同志就医疗保障托底保障、如何托、托到什么程度等问题回答记者提问。

加快形成多层次医保体系

问：在减轻困难群众和大病患者医疗费用负担上，有哪些总体考虑？

答：意见聚焦1个目标，即聚焦减轻困难群众重大疾病医疗费用负担，夯实医疗保障制度托底保障功能，筑牢中低收入家庭基本医疗保障“安全网”，扎实促进共同富裕。

为此，意见明确5项重点举措，包括科学确定救助对象范围、强化三重制度综合保障、统筹完善救助托底保障方案、建立健全防止因病致贫返贫长效机制、注重发挥慈善救助与商业健康保险等补充保障作用。

此外，要强化4个配套措施，从服务、组织、资金、能力等要素保障方面提出具体要求，包括规范经办管理服务、强化组织保障、加强基金预算管理、提高基层能力建设水平等。

救助对象范围进一步延伸

问：救助对象范围有什么新变化？

答：对象分类管理更精细。在做好低保、特困、易返贫致贫人口等低收入人口救助的同时，延伸覆盖低保边缘家庭、因

病支出困难家庭重病患者。意见继续以低保对象、特困人员为重点救助人群，同时规范救助对象管理：

一是优化救助对象分类。以收入困难和医疗费用负担为导向，细分救助对象类别，明确覆盖低保对象、特困人员、低保边缘家庭成员和农村易返贫致贫人口等低收入人群。

二是对因病致贫重病患者实施救助。及时回应社会关切，考虑支出困难因素，将因高额费用支出导致家庭生活出现严重困难的大病患者纳入救助范围，并要求省级相关部门明确认定条件。

三是对地方规定的其他特殊困难人员，允许因地制宜，按照其对应的救助对象身份类别，给予相应救助。

起付线以下个人自付费用
纳入救助保障

问：救助费用保障覆盖范围是什么？

答：意见规范救助费用，满足基本保障需求。救助费用主要覆盖救助对象在定点医药机构发生的住院费用、因慢性病需长期服药或患重大疾病需长期门诊治疗的费用。由医疗救助基金支付的药品、医用耗材、诊疗项目原则上应符合国家有关基本医保支付范围的规定。

基本医保、大病保险起付线以下的政策范围内个人自付费用，按规定纳入救助保障，降低“门槛费”负担。

对于基本医疗保障政策范围外的费用，在完善多层次医疗保障体系中已有统筹考虑，包括稳定巩固保障水平、综合降低就医成本、引导社会力量参与等。

托底措施重点向大病慢病患者倾斜

问：在统筹优化托底保障机制上是如何考虑的？

答：意见着眼于促进救助制度公平、可持续发展，提出了夯实医疗救助托底功能的相关措施。

除规范救助费用外，意见还确定了基本救助水平。按照经济越困难、医疗负担越重，救助水平越高的原则，合理设定待遇支付“三条线”。比如，对低保对象、特困人员原则上取消起付标准，低保边缘家庭成员、因病支出困难重病患者参照统筹地区上年人均可支配收入的一定比例，设定不同起付标准，避免救助资金“撒芝麻”。

救助比例上，低保对象、特困人员按不低于70%救助，其他救助对象由各地根据实际情况确定略低于低保的救助比例。年度救助限额也根据基金实际支撑能力合理确定。

同时，意见进一步完善托底措施，重点向大病慢病患者倾斜。从原有住院和门诊慢特病保障项目分设、资金分别管理，调整为统一项目、统筹资金、共用年度救助限额。对经三重制度保障后个人负担仍然较重的救助对象，由地方根据实际情况对其政策范围内自付费用再给予倾斜救助。

针对仍有部分特殊重大疾病患者反映负担较重问题，意见在总体制度设计中做了统筹考虑，包括统筹实施三重制度综合保障、优化管理服务降低医疗成本、发展补充保障满足多元需求。

据新华社

一周关键词

十五部门联合印发母乳喂养促进行动计划

国家卫健委等十五部门近日联合印发《母乳喂养促进行动计划（2021—2025年）》。计划提出，到2025年，母婴家庭母乳喂养核心知识知晓率达到70%以上，公共场所母婴设施配置率达到80%以上。针对推进母婴设施广泛覆盖，计划明确，经常有母婴逗留且建筑面积超过1万平方米或日客流量超过1万人的交通枢纽、商业中心、医疗机构、旅游景区及游览娱乐等公共场所，建立服务功能适宜的独立母婴室。促进母乳喂养需要保障女职工哺乳时间及期间工资待遇，计划指出，用人单位要切实落实女职工劳动保护相关规定，确保女职工享受产假、生育奖励假，合理安排哺乳期女职工的哺乳时间。计划提出，对女职工休完产假，自愿申请提前返岗的，可以由用人单位与职工协商，采取工作半天或隔天工作等多种灵活方式累计使用其应休未休生育奖励假。

据新华社

国家历史文化名城保护不力有了处理标准

住房和城乡建设部、国家文物局近日发布《关于加强国家历史文化名城保护专项评估工作的通知》，要求全面准确评估名城保护工作情况、保护对象的保护状况，及时发现和解决历史文化遗产屡遭破坏、拆除等突出问题。《通知》还以附件形式发布了《国家历史文化名城保护不力处理标准（试行）》，针对不同情形，分为“可进行通报批评”“可列入濒危名单”“可撤销其名城称号”三类。比如发生重大文物违法行为、重大文物安全事故，或者对文物违法问题和安全事故隐瞒不报、迟报谎报、查处不力的，可进行通报批评。自2022年开始，各名城每年应开展一次自评估工作，形成数据翔实、直面问题的年度自评估报告，并附相关证明材料。住房和城乡建设部、国家文物局每五年组织第三方机构对所有名城开展全覆盖调研评估。

据《人民日报》

公安部打击非法制售医美产品等犯罪活动

日前，针对一些地方医疗美容领域制假售假、非法从业、发布虚假广告、借“医美贷”实施诈骗等违法犯罪突出，导致医美事故频发的情况，公安部食品药品犯罪侦查局近日下发通知，部署进一步加大对非法制售医美产品等药品安全领域突出犯罪活动打击力度。通知要求，各地公安食药侦部门聚焦人民群众“急难愁盼”问题，围绕医美产品生产经营企业、医美服务机构、直播带货平台等重点部位和重点环节进行排查，并积极发动群众检举揭发违法犯罪。要强化破案攻坚，深挖彻查，打准打狠，适时组织统一集中收网，彻底摧毁犯罪网络。通知强调，要加强与市场监管、卫生健康等部门沟通协作，规范案件移送、涉案物品保管处置、检验鉴定和认定等工作，并将案件侦办过程中发现的行业问题和漏洞及时通报有关行政主管部门，形成打击整治工作合力。

据新华社

生态环境领域立法将有这些“大动作”

日前，生态环境部举行新闻发布会，生态环境部法规与标准司司长别涛介绍说，“十四五”期间，要加强重点领域立法，填补立法空白，并积极配合立法机关开展环境法典编纂的相关工作。别涛表示，“十四五”期间，将按计划推动黄河保护、噪声污染防治、气候变化应对、生态环境监测等重点领域法律法规的制定或修订，加快构建与美丽中国目标相适应的生态文明法律法规体系。同时，推动生态文明体制改革相关立法。他介绍，生态环境部将配合立法机关积极开展环境法典编纂的研究论证，科学整合生态环境领域的立法，构建源头严防、过程严管、责任追究的生态环境保护制度体系，推动环境治理体系和治理能力现代化。进一步创新法律责任承担方式，有序扩大“双罚制”、按日计罚、信用惩戒等惩处机制的适用范围，积极探索生态修复、连带赔偿等新型法律责任承担机制。

据新华社

图说一周



11月25日，地跨北京、河北两地的北京大兴国际机场综合保税区一期项目通过有关部门预验收。北京大兴国际机场综合保税区于2020年11月5日获国务院批复设立。

新华社发



11月25日，全国首列巴蜀文化主题涂装复兴号动车组“天府映像”在四川成都上线。该主题列车以CR200J型复兴号动车组为车体，融入大熊猫、盖碗茶、川剧折扇、蜀竹、太阳神鸟等文化元素，展示巴蜀地域的文化特色和人文底蕴。

新华社发

严禁婚闹
让婚礼更文明

王汝汀

近日，我市多个部门联合发布公告，坚决制止各类低俗、恶俗婚闹现象的发生。公告中提出，严禁强制新郎、新娘及其他人员脱衣服、套锁链或进行捆绑；严禁强制新郎及其他人员穿戴佩戴有伤风化的服饰及在身上涂抹、撒泼有辱人格或有危险性的异物；严禁强行亲吻、搂抱或采取其他方式侮辱、猥亵新娘、伴娘等。希望政策上的约束，能够让婚礼更文明、更安全。

婚礼需要热闹，但无需胡闹。网络上流传的婚闹视频中，新郎新娘被整蛊的画面，有些真的可以用“惨不忍睹”来形容。一旁“重口味”的看客们，边看边起哄，加剧着恶俗婚闹的氛围。本该盛装出席的新郎新娘，在众人的强迫下，成了被戏耍的“玩物”，却还要碍于情面强颜欢笑，体会过这种滋味的人，最清楚严禁婚闹的意义。除了新郎新娘，近些年，新人的父母、伴郎伴娘也成了婚闹的对象，有些过度的玩笑，甚至造成了人员伤亡事件。因此，严厉整治恶俗婚闹势在必行。

公告中的“严禁”二字，让我们看到了相关部门整治低俗婚闹的决心。与其等事件发生了再进行处理，不如在事前“约法三章”，从源头上降低低俗事件发生的概率。根据公告，对于婚事办理中妨碍社会管理及扰乱公共秩序、危害公共安全的行为，由公安机关视情节依法给予治安处罚，构成犯罪的，依法追究刑事责任。除了对新人及亲属“施暴”，婚礼上碰瓷、劫婚车等行为，也属于恶俗婚闹。让不文明行为的始作俑者受到处罚，才能警醒更多人主动脱离败坏文明的行列。

当悲剧发生时，每一个拍手叫好的人都难辞其咎。不只是婚闹，还有很多领域的悲剧，都源于众人的煽风点火。例如，前段时间一位网红主播在直播时表示想要喝农药自杀，许多直播间的看客不仅不劝阻，还疯狂留言让主播“赶紧喝”。自身心情郁闷加上网友怂恿，最终导致这位女主播真的喝下了剧毒。希望每个人都能保持理智、践行文明，不要随意被恶俗的氛围带动，成为伤害他人的“帮凶”。

每周热评