

守护2.67亿老年人最美“夕阳红”——解读《关于进一步推进医养结合发展的指导意见》四大看点

面对2.67亿老年人，如何守护最美“夕阳红”？推进医养结合，是优化老年健康和养老服务供给的重要举措，但也面临床位少、费用高、护理人员短缺等困难。

《关于进一步推进医养结合发展的指导意见》7月21日公布，在总结近年试点经验的基础上，进一步完善了我国医养结合的政策、服务、标准、人才、信息等体系，为各地加大服务供给、打通堵点绘出“路线图”。

看点一：基础设施加快“补短板”

截至2021年底，全国6492家两证齐全的医养结合机构共有175万张床位，养老机构以不同形式提供医疗服务的比例超过90%。但相比不断增长的老龄人口与服务需求，一些基础服务设施仍有差距。

根据指导意见，除了积极提供居家医疗服务之外，在社区和乡镇，有条件的卫生院、敬老院等要利用现有资源，内部改扩建一批医养结合服务设施。

对于公立医疗卫生机构，鼓励开展居家医疗服务、医养结合签约服务，特别是医疗资源富余的二级及以下公立医疗卫生机构利用现有床位开展养老服务。

对于养老机构，则要改造增加护理型床位和设施。同时支持社会力量建设专业化、规模化、医养结合能力突出的养老机构。

“医养结合的广大需求在基层，要加强基层医养结合的‘补短板’工作。”清华大学健康中国研究院院长梁万年说，指导意见专门强化了医养结合的社区基础服务设施建设。

看点二：服务内容突出“连续性”

给60岁老年人提供“健康关爱”，为80岁老年人提供“银铃关爱”，给予100岁老年人“晚霞关爱”……上海徐汇区康健街道社区卫生服务中心为老年人提供“医养护居送”全程健康管理服务，让他们暖在心上。

突出综合性、连续性服务，正是医养结合发展的一个重要方向。指导意见提出，各地要推动社区卫生卫生、养老服务、扶残助残等公共服务设施统筹布局、资源共享，鼓励基层积极探索相关机构养老床位和医疗床位按需规范转换机制。

“医养结合的推进，涉及医疗、养老、社区、产业等多方面内容，做好不同系统之间的服务衔接十分重要。”国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所研究员冯文猛说。

指导意见还强调积极发挥信息化作用。“智慧信息化是提高医养结合服务效率和水平的重要科技支撑手段。”北京大学人口研究所所长陈功说，通过建设全国老龄健康信息管理系统、全国养老服务信息系

统，以及实施智慧健康养老产业发展行动等方式，将进一步优化医养结合服务衔接。

看点三：配套政策打通“最后一米”

位于河北燕郊的燕达养护中心，入住的京籍老人占比97%。相邻的燕达医院，率先实现与北京医保的互联互通，并通过同北京优质医疗资源合作，极大提升了老年人医疗、护理等方面能力。

不过，一些地方仍存在“老大难”问题。比如，部分医疗机构“有签约、无激励”，提供医养结合服务的动力不足。

完善价格政策、加大保险支持、盘活土地资源、落实财税优惠……此次出台的指导意见，明确提出多个维度的支持政策。

根据指导意见，公立医疗卫生机构为老年人提供上门医疗服务，采取“医药服务价格+上门服务费”的方式收费，上门服务费可综合考虑服务半径、人力成本、交通成本、供求关系等因素自主确定。

此外，根据医养结合特点，合理确定养老机构内设医疗卫生机构医保总额控制指标，鼓励商业保险将老年人预防保健、健康管理、康复、护理等纳入保障范围；医疗卫生用地、社会福利用地可用于建设医养结合项目，允许和鼓励农村集体建设用地用于医养结合项目建设；通过税收优惠，支持社会力量提供医养结合服务……

“既扩大增量资源供给，也盘活存量资

源。”中国人民大学老年学研究所教授黄石松说，各地区、各部门在贯彻执行国家政策时，因地制宜把当地现有资源条件转化为发展的有利条件，能够激活初始动能，更好实现“上下联动”。

看点四：多渠道拓展专业人员“供给量”

数据显示，我国失能、部分失能老年人约4000万，对照护人员的需求超过1300万人，但目前仅有相关人员50多万人。

指导意见专门提出，加快推进医疗卫生与养老服务紧缺人才培养，并提出通过开展急救救助和照护技能培训等方式，提高失能老年人家庭照护者的照护能力和水平。

此外，指导意见还要求公立医疗卫生机构在内部绩效分配时，对完成居家医疗服务、医养结合签约等服务较好的医务人员给予适当倾斜。同时，支持医务人员特别是退休返聘且临床经验丰富的护士，到提供医养结合服务的医疗卫生机构执业，以及到提供医养结合服务的养老服务机构开展服务。

“指导意见提出了加强人才培养、引导医务人员从事医养结合服务、壮大失能照护服务队伍三项重点任务。”国家卫生健康委卫生发展研究中心研究员郝晓宁说，这是推动人才队伍提量提质的一揽子措施，有望吸引更多人才参与到医养结合服务中。

据新华社

景区游乐设施不能“有惊又有险”

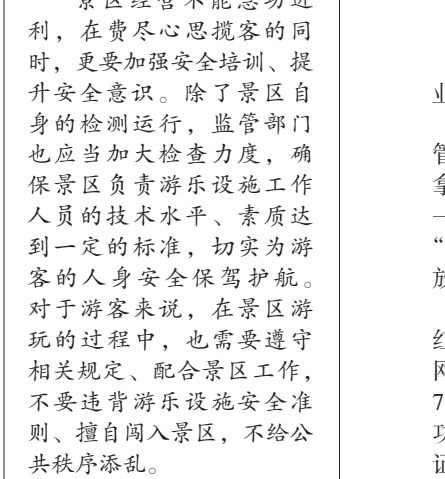
王汝汀

最近，四川蓬溪县某游乐中心发生事故，导致1人死亡、7人住院治疗。这起事故的发生，再度引发公众对旅游安全的热议。当前正值暑期，外出游玩的人员较多，景区在承载大量游客的情况下，需要充分做好对各项游乐设施的运行保障，确保广大游客的人身安全不受损害。

很多游客喜欢体验带有娱乐性、刺激性的游乐项目。这些本该有惊无险的体验，近年来却有惊也有险。我们时不时就能听到一些景区的网红秋千、过山车、缆车等出现伤人的事故。对此，原本热衷于极限运动的游客，心里也犯起了嘀咕：还能放心地体验吗？游乐设施的检测和运行，容不得半点儿马虎，在涉及人身安全的事情上，景区不能抱着侥幸心理，而是要确保万无一失。

从游客的角度，体验游乐设施是正常的游玩需求，他们无从判断哪个设施万无一失，哪个设施带有风险。因此，在景区的运行和监管上严格要求，才能解除游客的后顾之忧。特别是随着暑期游客增多，这些设施在频繁运行下不堪负荷，更容易造成安全事故。还有的景区聘请非专业人士或未成年人，负责游玩设施的操控，一旦操控不当，如果没有及时发现隐患，也会将游客置于风险当中。

景区经营不能急功近利，在费尽心思揽客的同时，更要加强安全培训、提升安全意识。除了景区自身的检测运行，监管部门也应当加大检查力度，确保景区负责游乐设施工作人员的技术水平、素质达到一定的标准，切实为游客的人身安全保驾护航。对于游客来说，在景区游玩的过程中，也需要遵守相关规定、配合景区工作，不要违背游乐设施安全准则、擅自闯入景区，不给公共秩序添乱。



大庆油田星火水面光伏示范工程实现并网发电

日前，中国石油首个水面光伏项目——大庆油田星火水面光伏示范工程完成自主设计建设水面光伏的成功探索，实现并网发电。该项目利用两个水面，建设用地40万平方米、装机规模18.73兆瓦，年均发电2750万千瓦时、减排二氧化碳2.2万吨，助推“油城”新能源发展再次提速。

新华社发

宣称“无门槛拿证”“高薪挂靠”，收了办证费，又要电子档案费、证书入库费……新职业培训暗藏新骗局 如何为“松绑”的新职业发证市场把关

碳排放管理师、家庭教育指导师、整理收纳师……新职业催生培训考证热。然而，一些机构夸大证书作用，以山寨证书步步诱导求职者缴纳高额费用，求职者发现上当后又陷入维权困境。专家指出，在人才评价体系尚待完善的情况下，劳动者对相关领域的就业机会和薪酬状况还不了解，这种“信息差”给了诈骗分子可乘之机。

日前，人社部公示了新修订的《中华人民共和国职业分类大典》，与2015年版大典相比，此次增加了155个新职业。由于许多新职业尚未形成统一的技能标准和评价机制，一些不法分子利用劳动者渴望一证傍身的心态乘虚而入，把所谓的新职业证书变成诈骗新“道具”。

“拿下证书就有了金饭碗”

2021年3月，人社部公布了18个新职业，“碳排放管理员”位列其中。

热度迅速传导至培训领域。关于碳排放管理师证书的招生广告充斥网络，“无门槛拿证”“躺赚挂靠费”的宣传让宏宏心动。一家培训机构的“王老师”告诉他，证书由“中国国家人事人才培训网”颁发，是碳排放领域的上岗证。

对方反复催促宏宏报名，“现在在政策红利，可以走免考渠道”，并发来一张新闻网站截图，显示某单位“租赁证书价格涨至7.6万元/年”。他还频繁在朋友圈发布挂靠成功案例，宏宏经常能刷到签约现场“一手交证一手领钱”的视频。

没能抵挡住诱惑，宏宏缴纳了近8000元。然而在等待拿证时，警方通报的一起证书诈骗案进入宏宏的视野，套路十分熟悉。他猛然意识到，此前培训机构发来的视频和新闻可能都是假的。

记者注意到，今年3月1日，中国国家人事人才培训网发布公告称，确曾授权相关机构开展碳排放管理师培训，但相关证书仅

作为培训经历证明，不具备评价功能，且从2022年1月30日起，涉及申领证书的培训项目已全部停止招生。

今年1月，家庭教育促进法正式施行后，“家庭教育指导师”证书也大量涌现。

记者调查发现，有两家“培训机构”都宣称是某“管理科学院”颁发证书，但给出的考试时间却不一样。当记者询问考试细节时，一些机构语焉不详，转而强调行业前景和证书效力，宣称“金饭碗”“月薪过万元”。

距离高薪永远“一步之遥”

记者发现，在取得受害者信任后，一些不法机构布下“连环局”，一边将“饼”画得更大，一边设立各种名目追加收费。

在某投诉平台上，关于新职业证书的投诉不在少数，高频词是“诈骗”“虚假宣传”。

在一起关于某机构“整理收纳师”培训的集体投诉中，参与者有55人。有学员表示，自己于今年2月缴纳2980元考取中级证书，机构随即以“优先派单”为诱饵，劝其继续报考高级收纳师，于是她又交了5000元，而后被告知实操未达标，需要再交3000元补考费。她察觉到被骗，提出退款后却被“拉黑”。

“证书兼职商讨群”中的受害者张涛，曾在机构的步步诱导下，刷信用卡以62万元办了50多本“山寨证”，涉及电子商务师、装配式建筑施工员等多个新职业。

“先是‘培训机构’收费办理证书，然后‘对接公司’表示可以签挂靠合同。而到了约定日期，对方又说挂靠政策有变，向我要一笔电子档案费，紧接着又是证书入库费。”张涛说，每交一次钱，他都觉得离“高薪挂靠”近了一步，但马上又有“新政策”出现，为了不前功尽弃，他只得接着掏钱，但一直没拿到所谓的挂靠费。

一位受害者向记者表示，自己前不久拿

到“建筑信息模型技术员”证书后，北京的一家公司来电，表示愿意每年支付500元挂靠费，随后真的给她转来500元。这让她对培训机构彻底放下戒心，又陆续支付了各类费用3万余元。

“近年来，挂靠行为助推考证热，也让不法分子屡屡得手。”北京拙朴律师事务所创始合伙人谢燕平告诉记者，对于证书挂靠，多地已要求，证书登记注册单位与社保缴纳单位必须统一。在一些传统行业例如建筑业也有明确规定，注册建造师不得同时在两个及以上企业执业。所以，求职者当警惕培训机构作出的挂靠承诺。

监管和公共服务亟待跟上

近年来，为降低就业创业门槛，我国职业资格证书制度正在由政府直接参与主导授权背书的国家职业资格认证书制度，逐渐向市场主导的第三方评价机构承担职业技能鉴定职能的职业技能等级制度转变。

随着新职业不断涌现，如何为“松绑”的发证市场把关？

今年3月起，人社部开展技术技能类“山寨证书”专项治理工作，严厉打击假冒鉴定机构、人社部部门备案评价机构的评价发证活动。对于违规使用有关字样和标识，虚假或夸大宣传，违规培训、违规收费，故意混淆概念、误导社会的炒作和涉嫌欺诈骗取等其他违法违规情况，进行全面核查，并建立培训机构和评价机构“黑名单”制度。

“压缩证书诈骗的生存空间，要加强对劳动者的服务与引导。”中国人民大学公共管理学院教授刘昕对《工人日报》记者表示，一方面，人社部门应加强职业科普与信息公开，及时发布关于新职业的真实就业和薪酬状况；另一方面，可以鼓励头部企业、行业协会或其他受到认可的社会机构，针对新职业颁发在业内具有一定公信力的技能证书，为劳动者提供参考。据《工人日报》

关键词

手机号码关联互联网账号可查询

日前，针对一些用户反映的名下电话号码关联互联网账号查询难、解绑难等问题，工信部升级开发了“一证通查2.0”服务。用户凭借手机号码和身份证号码后六位，便可查询本人名下手机号码关联的互联网账号数量。该服务目前支持腾讯、阿里巴巴、百度、快手、抖音、京东、美团等企业的互联网账号查询，后续将接入更多互联网企业。工信部网络安全管理局有关负责人表示，部分用户反映名下的手机号码在本人不知情的情况下被注册了互联网账号，由于缺乏统一便捷的查询电话号码关联互联网账号的有效途径，给广大群众维护切身利益造成不便。在前期全国移动电话卡“一证通查”服务基础上，工信部升级开发了“一证通查2.0”服务。

据新华社

严厉打击学科类培训隐形变异等问题

7月20日至8月30日，教育部在全国范围内组织开展以“强化培训监管 守护快乐假期”为主题的校外培训“监管护苗”2022年暑期专项行动。专项行动覆盖全国31个省份和新疆生产建设兵团，重点聚焦校外培训机构较多的省会城市和群众举报投诉集中的重点城市。主要解决当前校外培训治理中存在的三方面突出问题：一是严查学科类培训隐形变异，坚决打击一些机构和个人以“一对一”“高端家政”“众筹私教”“研学旅行”等名义违规开展培训；坚决打击已压减的学科类培训机构“假注销、真运营”的情形。二是严查非学科类培训恶意涨价行为，坚决打击违法违规收费行为，特别是借暑假之机恶意涨价行为。三是有效化解群众“退费难”问题，“一企一策”指导培训机构妥善处理、加快化解学生及家长退费诉求；严格落实培训机构预收费监管要求，坚决避免由于无钱可退等原因造成“退费难”问题。另外，专项行动还部署各地同步加强对校外培训机构从业人员和培训材料的管理，做好培训机构安全检查和违规竞赛查处工作。

据教育部网站

京津冀异地就医门诊备案手续或取消

日前，京津冀三地医保部门联合印发《京津冀医保协同发展2022年工作要点》，明确将积极推进京津冀门诊联网直接结算，促进京津冀医药服务管理协同发展，推进京津冀医保基金协同监管。京津冀三地将继续扩大跨省异地就医门诊慢特病直接结算定点医疗机构数量，推动扩大异地就医定点医疗机构互认范围，探索取消京津冀区域内异地就医门诊备案手续等，推进京津冀门诊联网直接结算。按照国家统一部署和要求，河北省将积极扩大廊坊市北三县、雄安新区、迁安、曹妃甸、固安、涿水等承接非首都功能疏解项目重点地区的跨省异地就医门诊直接结算定点医疗机构数量。

据《河北日报》

我省整治涉企违规收费

近日，河北省发展改革委、工业和信息化厅、财政厅、市场监管局联合印发《河北省涉企违规收费专项整治行动方案》，决定于7月-11月在全省集中开展涉企违规收费专项整治行动。《方案》指出，整治涉企违规收费，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派，是市场主体特别是中小微企业和个体工商户减负的重要举措。专项整治行动要坚持问题导向和目标导向，聚焦交通物流、水电气暖、地方财经、金融、行业协会商会和中介机构等领域，重点查处落实降费减负政策不到位、借疫情防控违规设立收费项目、不按要求执行国家和地方已出台惠企收费政策等行为，坚持对违法违规收费行为“零容忍”，切实减轻各类市场主体的不合理负担。

据河北省发改委网站

图说一周



日前，“2022两岸青年大熊猫保育实习体验营”在成都大熊猫繁育研究基地开营。来自四川农业大学动物医学等相关专业的10名两岸大学生，在科普老师、科研人员、专业饲养员等工作人员的带领下，对大熊猫生活、丰容道具、食物准备等各方面进行全面的了解和实操。

新华社发



近日，正在进行的中国地质大学（武汉）长江源科考活动中，科考队在可可西里发现一处当地罕见的大规模“红山脉”，将为深入研究青藏高原演化提供重要支持。

新华社发