“类案不同罚”咋破解 罚款不合理咋清理

——三部门有关负责人回应行政执法领域民生关切

近日，国务院常务会议审议通过《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》《关于取消和调整一批罚款事项的决定》，着力破解执法简单粗暴、乱收费乱罚款等行政执法领域突出问题。

行政处罚畸轻畸重问题如何解决？不合理的罚款规定怎么清理？在7月29日国新办举行的国务院政策例行吹风会上，司法部、交通运输部和市场监管总局有关负责人围绕文件中的热点问题进行了解读。

“类案不同罚”问题怎么破解？

司法部政治部主任赵昌华表示，当前行政裁量权基准存在制定主体不明确、制定程序不规范、裁量幅度不合理、动态调整不及时等问题。“裁量的标准、条件、种类、幅度、方式、时限不统一，容易造成行政执法该严不严、该宽不宽、畸轻畸重、类案不同罚。”

对此，《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》明确了各级政府及其部门制定行政裁量权基准的职责权限。并规定，制定行政裁量权基准要根据管理需要，科学分析影响行政执法行为的裁量因素，充分考量行政裁量权基准的实施效果。要将行政裁量权基准内容嵌入行政执法信息系统，为行政执法人员提供精准指引，有效规范行政裁量权行使。将行政裁量权基准制定和管理工作纳入法治政府建设考评指标体系和法治政府建设督察内容等。

意见还规定了诸多措施，保证行政执法机关和执法人员使用行政裁量权基准得到有效监督。

比如，对适用本行政机关制定的行政裁量权基准可能出现明显不当、显失公平或者行政裁量权基准适用的客观情况发生变化的，经本行政机关主要负责人批准或者集体讨论通过后可以调整适用，批准材料或者集体讨论记录应作为执法案卷的一部分归档保存。

“不规范适用行政裁量权基准造成严重后果的，要依规依纪依法严格追究有关人员责任。”司法部行政执法协调监督局负责人徐志群说。

哪些罚款事项要清理？

罚款不合理问题，群众反映强烈。7月21日召开的国务院常务会议决定，取消29个罚款事项，用其他方式规范管理；对24个一般或轻微违规行为，按过罚相当原则降低罚款数额。

徐志群介绍，这次取消的29个罚款事项涉及的行为主要有两个特点：一是违反程序性管理规定、社会危害程度相对较低；二是可以通过信息化查验等其他方式达到监管效果。

赵昌华表示，这次清理行政法规和部门规章中的罚款规定，概括起来就是“三个一律”：

凡是违反法定权限和程序设定的罚款事项，一律取消；凡是罚款事项不适应经济社会发展需要、有违“放管服”改革精神、不利于优化营商环境的，或者有失公允、过罚不当的，一律取消或调整；凡是罚款事项可采取其他方式进行规范或管理的，一律取消。

“在罚款清理工作中，我们坚持维护公共利益和行政管理秩序，不简单地为了清理而清理。对涉及公共安全、清理后可能出现监管空白确需保留的，不予清理。”赵昌华说。

徐志群透露，这次清理的罚款事项只是第一批，接下来司法部将会同其他部门继续清理其他领域的罚款事项，保护人民群众和市场主体的合法权益，持续营造法治化营商环境。

相关部门如何落实？

交通运输和市场监管是群众接触较多的行政执法领域。吹风会上，两部门有关负责人介绍了本部门落实文件精神的具体措施。

交通运输部法制司司长魏东表示，交通运输部对27部行政法规、139件部门规章设定的475项罚款规定的执行情况进行了全面摸排、逐项研究，提出清理意见。经司法部审核，明确需取消、调整的不合理罚款事项共45项。

“在国务院常务会议召开之前，交通运输部按照部门规章的制定权限，已先行对14个不合理罚款事项作出取消和调整。下一步，交通运输部将进一步落实国务院部署，保质保量完成取消和调整工作。”魏东说。

市场监管总局法规司司长许新建介绍，按照国务院清理罚款事项工作方案的部署和要求，市场监管总局积极主动开展自查，全面梳理本系统、本领域的罚款规定。这次清理涉及21项罚款事项，需要对4部行政法规和7部部门规章进行修改，修改工作现已启动。

许新建表示，取消或调整罚款事项，并不意味着市场监管部门对违法违规行为不再监管。对于可以采取其他措施替代罚款的，将尽快完善相关的管理制度或者替代的监管措施；同时，充分发挥专业部门与综合部门、行业监管与市场监管的协调作用，形成监管合力。

“对于涉及产品质量安全、食品安全、特种设备安全等关系公共安全、公众健康的重点领域，我们将加强安全监管、压实安全责任、织密安全网络。”许新建说。

据新华社

一周关键词

加强高温天气下劳动者权益保障

日前，人社部、全国总工会等多部门联合印发了《关于做好高温天气下劳动者权益保障工作的通知》，要求各级协调劳动关系三方指导和督促用人单位合理安排劳动者在高温天气下的户外工作时间，尽量避开酷热时段作业，适当增加劳动者休息时间和轮换班次，尽量缩短室外连续工作时间。通知强调，要指导和督促用人单位落实各项防暑降温措施，对不适宜高温天气作业的劳动者及时协商调整工作任务，并及时向符合条件的劳动者发放高温津贴。通知提出，各级协调劳动关系三方要充分认识做好高温天气劳动保护工作的重要性和紧迫性。包括健全防暑降温工作制度，加强劳动者身体健康检查，合理调整劳动者工作时间，科学确定劳动强度，最大限度减少高温天气作业对劳动者身体健康带来的危害，全力保障劳动者生命安全和身体健康。 据新华社

家电行业再迎政策利好促消费绿色升级

近期，家电行业再迎政策利好，一系列支持措施的相继出台进一步激发用户需求释放、促进家电消费升级。明确提出包括开展全国家电“以旧换新”活动、推进绿色智能家电下乡、实施家电售后服务提升行动、加强废旧家电回收利用等在内的9条具体措施。免费上门设计和拆旧回收、通过APP等方式对旧机估价并且最高可享原价补贴、建立有温度的私域销售模式……国美电器、海尔智家、方太、TCL、老板、京东五星电器等家电企业抓住政策契机，加快老旧厨电更新换代，探寻绿色家电消费发展新路径。下一步，中国家用电器服务维修协会将联合各省市行业协会以及相关家电企业，认真贯彻落实若干措施，上下联动，充分发挥市场主体的作用，让消费者便捷享受到政策红利的同时，有效拉动家电消费绿色升级。

据新华社

食品安全监管 不妨学学“职业打假人”的韧性

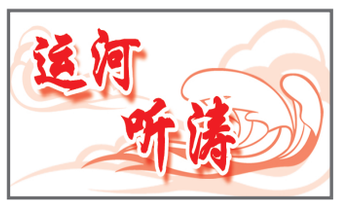
王汝汀

最近，广东一店主因销售42元的过期食品，被处以5万元罚款。店主由于觉得委屈再三“反抗”，导致罚款越拖越多，最终被强制执行缴纳罚款和滞纳金10万元。看似严苛的惩罚，实际给广大商家提了个醒：食品安全是关乎消费者人身健康的大事，容不得半点含糊。

站在自己的角度，店主认为所售商品利润微薄，被罚上千倍有些冤枉。倘若这位店主自己在别处买到了过期商品且吃坏肚子，不知还会不会觉得对售卖者“轻罚即可”。食品过期了还不愿意下架，是自私自利的表现，有的商家抱有侥幸心理，认为消费者即便食用了过期食品，也未必会表现出生理上的病症。这便是缺乏安全意识的表现，过期食品引发的安全问题一旦发生，后果不堪设想。更何况，商家埋了一颗雷，即便最终没有爆炸，“埋雷”的行为也难辞其咎。因此，从消费者的角度考虑，售卖过期食品无论金额多少，性质都是十分恶劣的。

消费者购物时，应当看清保质期，避免因误食变质商品而出现问题。同时，对于售卖过期食品、假冒伪劣产品的行为，消费者也不妨增强维权意识，坚决制止和打击此类违法行为。有时候，消费者发现食品过期后，只是简单地放弃购买，并不会选择向有关部门举报。虽说“多一事不如少一事”，但放回货架的那包过期食品，始终存在着被其他人购买并食用的风险。“较真儿”的消费者多了，商家才能更懂得规范自己的行为。

近几年有个职业叫“职业打假人”，他们以给各类商品“挑错”为生，成了令不少商家头疼的对象。固然，有些“职业打假人”“挑错”的终极目的，通常是为了借此向商家索赔。但“苍蝇不叮无缝的蛋”，如果商家诚信、规范经营，就不会被“职业打假人”揪住尾巴。对于监管来说，不妨学习一下“职业打假人”的韧性，在执法过程中努力寻找蛛丝马迹，保护好广大群众“舌尖上的安全”。



运河区：一条运河穿城过 跨越发展绘新图

（上接第一版）在大运河文化带建设按下“加速键”的大环境下，运河区委、区政府遵循习近平总书记“保护好、传承好、利用好”大运河重要指示精神，全面、积极配合推进沧州大运河文化带建设。

2018年，运河区在大运河“Ω”弯3.61公里河段实施环境卫生清理整治与生态修复工程。通过河道清淤、堤岸加固、生态修复等工程，对原有河滩荒地、废弃建筑进行清理整顿，河滩荒地摇身变为运河公园，不仅满足了周边居民日常休闲游憩需求，更成为沧州人热衷的“网红打卡地”之一。

随着园博会花落沧州和京杭大运河全线通水，大运河文化带建设开启了新篇章。占地4000亩的园博园内，北山拔地而起，主园区、中国大运河非遗展示中心和大化工业遗存提升改造3个板块均显现雏形。

运河区是大运河文化带建设的主战场、主阵地，无论是百狮园还是南川楼文化街区，抑或运河公园、园博园，项目建设前期都离不开土地征收。几年时间里，运河人一直在征拆一线刷新“运河速度”、打破“运河纪录”、创造“运河奇迹”。60天，园博园片区2个村庄征拆、4000余亩土地征收、8家企业搬迁顺利完成，为打造一届有影响力的“大运河上的园博会”提供有力保障；40天，南川楼片区征收告捷，为再现清风、朗吟、南川“三楼相映”古运河景观奠定坚实基础；26天，堤顶路贯通南运河示范段项目征收完成，为堤顶路全线贯通创造条件……仅2021年，运河区就开展土地征收6100亩，有力保障了园博园、石衡沧港城际铁路、大运河回迁安置区、市第二水源厂等省市重点项目顺利实施。

如今的市区段大运河，景色壮美，繁华再现。时光的车轮，正载着运河人驶向更加美好的明天。

产业项目建设提升经济发展质量

走进运河工业园区河北沃克曼数控机械有限公司内，公司自主研发的电梯专用智能成型生产线正在紧张生产中。

“这是一条电梯门板专用生产线，可实现自动上料、折弯成型、码垛，从原材料到成品，全流程生产用时只需2分20秒。按照这个效率，企业单日可生产电梯门板200件，相比正在使用的进口品牌单机，效率提升30%。”公司负责人介绍。

沃克曼公司的发展是运河工业园区近年来大力推进创新研发的一个剪影。10年间，运河工业园区实现了从无到有、从起步到腾飞，紧紧围绕壮大激光产业“一条主线”，做实核心技术与自主产权“两个支撑”，积极打造激光装备研发制造基地、激光装备应用基地、高端装备产业基地“三个板块”，快速实现了从自动化到智能化的跨越。园区先后获评“北方光谷”和“省级军民融合产业示范园区”等荣誉称号，被列为河北省战略性新兴产业示范基地，成为全国唯一具备工业机器人三大核心技术的园区。

培育新动能，打造新引擎。现代服务业是朝阳产业，也是运河区高质量发展的重要增长点。近年来，运河区着力繁荣商业经济，建筑面积10万平方米的沧州吾悦广场满铺运营，信誉楼朝阳路店主体完工，南部新商圈积势已成；华北商厦、信誉楼商厦等传统商贸实体企业打通网上电商渠道，线上销售额达到1亿元，明珠电商产业园日物流发件量突破15万件；新建改造生鲜超市8家，进一步丰富群众的“菜篮子”。着力发展金融产业，区政府与建设银行、工商银行达成战略合作，与中国银行战略合作深入洽谈；平安银行沧州分行正式营业，中银保险沧州中心支公司落地发展，隐眼科技公司在河北股权交易所挂牌，金融产业集聚效应进一步显现，全年实现税收8.7亿元。

招商引资稳中蓄势，项目建设提档加速。运河区抢抓京津冀协同发展、南资北移等重大机遇，强化招商统筹，开展政府专项招商，以商引商。其中招商团队先后赴上海、苏州等地招商引资，与新城控股、华润电投等12家企业签订战略合作协议；企业对接智能缝纫绕线机器人、东博机电等在谈项目33个，正在进行实质性洽谈。同时，梳理项目立区理念，深入谋划实施亿元以上重点建设项目，截至今年6月底，全区谋划实施亿元以上重点建设项目89个，在建亿元以上项目64个；其中省市重点项目22个，总投资155亿元。

城市更新刷新城市“颜值”

炎炎烈日下，伴随着机器的轰鸣，大王庄片区征收项目姚庄子市场顺利拆除。这是运河区城市更新项目快速推进的缩影。

作为沧州市主城区重要组成部分，运河区高标准推进城市重大基础设施建设，全力完善城市功能，以特有的“运河力度”打好打赢城市更新关键战役。先后启动了刘文庄、大王庄、晴川路、鲸川路、南川楼文化街区开口等20多个项目，全区600多名党员、干部、职工进驻项目征收改造一线，短时间、高质量、高标准完成任务，书写运河人的激情和智慧。

运河区坚持以“聚焦运河边、大路口、旧片区、主干道、‘断头路’、‘遗留户’”定位城市更新“拆、改、留”工作，全面摸清底数，统筹考虑公用基础设施建设。47个片区纳入城市更新，其中“运西”“城西”两个项目包完成招标签约，进入实质性推进阶段。浮阳大道统建4号楼、海河路提升改造、迎宾片区街角等区域，先期签订安置补偿协议并拆除完毕；十五中片区等群众关注的重点项目，先期启动征收程序；全长4.5千米，总投资1.7亿元的10条道路贯通工程全部建成通车。

城市更新，更是治理之变。运河区全区各级各部门持续开展常态化“晨扫描”活动，“扫”清问题、“扫”出成效，共发现整改问题2000余处。仅去年以来，拆除违建临建1225处，整治“住改商”1649处，完成公厕提升改造170个。

漫步运河区，改造后的老旧小区焕然一新，“口袋公园”让市民出门见景，大型商业综合体落户家门口……一批批着眼城市更新的工程、项目犹如颗颗“种子”，萌发于运河区的发展热土。

夯实民生之基增进百姓福祉

群众所盼，民生所向。党的十八大以来，运河区围绕教育、养老、文旅等工作全面推进民生工程建设，紧扣百姓关心的热点难点痛点问题，一大批发展成果惠及运河百姓。

“老有所养”是最大民生。2021年9月，依托沧州市中心医院优质医疗资源运营管理，福安社区日间照料中心试运营，在全省范围内首开三级医院进社区开展康养工作先河。自此起，社区里1600余名60岁以上老人，在家门口就能享受到医养康养服务，成为“医中有养、养中有医、失能有保”的健康养老样板。近年来，运河深入实施居家养老工程，居家养老平台在网老人达到7056人，可提供8类50项服务项目；总投资9460万元、占地11.5亩的运河区医疗综合服务中心项目稳步推进。

“十三五”以来，运河区在全市率先实现中小学新风系统全覆盖，新建学校3所，改扩建小学、幼儿园18所，彻底消除起始年级“大班额”。2021年，重庆路小学、运河五幼、运河八幼投入使用，世纪家园、龙岸清华、学府小学正在跑办前期手续；安馨家园、亚龙湾配建园办成普惠性幼儿园。“双减”政策落实落细，关停学科类培训机构120家，30所中小学全部开展课后延时服务。

以大运河文化带建设为契机，运河区着力推进百狮园、南川楼朗吟楼、沧州印象·大运河农业生态文化产业园等系列彰显运河特色的文旅项目，在全市旅游发展大会惊艳亮相；全区非遗项目达到44项，连续三年新增数量位居全省前列；总投资1亿元、占地15亩的运河区文化活动中心项目取得土地使用证。上半年，全区组织各类文化惠民演出32场，发放文化惠民券1600张。

“城市环境越来越好，生活也更加舒心。生活在这样的城市，就是最大的幸福。”百姓的这番话，是对城市发展变化最好的注解。

非凡十年共筑梦，不忘初心好扬帆。运河区正迸发出前所未有的奋进力量，城市功能不断完善、城市环境明显优化、市民幸福指数不断攀升，实现着向宜居宜业的幸福之城美丽嬗变。

为企业成长培育优良土壤

（上接第一版）防止“随意执法”“暗箱操作”，杜绝“拍脑袋决策”“拍屁股走人”，对所有市场主体一视同仁，让企业家安心经营、放心投资、专心创业。

聚合力提高服务效率是为企业培育优良土壤的关键。优化营商环境，没有旁观者、局外人。我们要当好营商环境的推动者、服务者、展示者，人人出力、人人尽力，凝聚起服务经济社会发展的强大合力。要优化服务模式，精简审批材料、规范办理流程、缩短办结时间，大力推行“互联网+政务服务”，做到“一网通办”，真正实现“一次办到底”，让数据多跑路、群众少跑腿。

转作风加强协调配合是为企业培育优良土壤的核心之要。营商环境是一个地方经济、政治、法治等整体水平的综合体现，进一步优化营商环境，必须提升各职能部门协同水平，不能自扫门前雪，而要加强彼此间的信息互通和业务贯通。我们要牢固树立全市“一盘棋”思想，充分发挥协调联动作用，主动对标国际标准和先进地区一流水平，对照企业和群众期盼，找差距、补短板、强弱项，主动靠前服务，全力以赴为企业“松绑”、为群众“解困”。要进一步转变工作作风，以刀刃向内的态度，坚决摒弃思想观念落后、工作能力不足、进取意识不强等固化问题，真正涵养出“清”“亲”政商环境，真正打造出办事高效的政务环境、企业满意的政策环境、活力充盈的市场环境。

“栽下梧桐树，引得凤凰来”。只要不断优化营商环境，真正把沧州打造成投资洼地和兴业沃土，加快建设沿海经济强市的步伐就必然会越走越快。

沧县自然资源和规划局国有建设用地使用权拍卖出让公告

沧县自然拍告字[2022]11号

经沧县人民政府批准，沧县自然资源和规划局决定以拍卖方式出让3幅地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下：

一、拍卖出让地块的基本情况和规划指标要求

序号	编号	土地位置	土地面积（平方米）	土地用途	规划指标要求				出让年限	竞买保证金(万元)
					容积率	建筑密度	建筑系数	绿地率		
1	沧县GTP-2022-41号	原大褚村乡砖厂	52798.71	工业用地	不得小于1.0	/	不得低于30%	不大于20%	50年	1000
2	沧县GTP-2022-43号	捷地乡傅庄子村	41778.65	商业服务业设施用地	不大于1.2 不小于1.0	不大于55%	/	不小于20%	40年	2500
3	沧县GTP-2022-61号	沧东经济开发区	168972.63	教育用地	不大于1.2	不大于35%	/	不小于35%	20年	4000

二、中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织均可申请参加，申请人可单独申请也可联合申请。但法律、法规对申请人另有限制的除外。国发【2010】10号、国土资发【2010】151号等文件规定以及欠缴土地出让金和不具备申请条件的，不得报名参加竞买。

三、本次国有建设用地使用权拍卖按万元/亩出让，采用增价方式，按照价高者得的原则确定竞得人。

四、本次拍卖出让的详细资料和具体要求，见拍卖出让文件。申请人可于2022年8月6日至2022年8月25日，到沧县自然资源和规划局领取拍卖出让文件。

五、申请人可于2022年8月6日至2022年8月25日，到沧县自然资源和规划局提交书面申请。交纳竞买保证金的截止时间为2022年8月25日15时（如遇节假日，于节假日前工作日缴纳）。经审核，申请人按规定交纳竞买保证金，具备申请条件的，我局将在2022年8月25日17时前确认其竞买资格。

六、本次国有建设用地使用权拍卖活动在沧县政务服务中心（公共资源交易中心）五楼开标二室进行。3幅地块拍卖时间为：2022年8月26日10时00分开始。

七、其他需要公告事项

（一）竞买人须到沧县自然资源和规划局领取《拍卖文件》，并详细阅读。竞买人参加竞买，即表明已经全面了解出让地块的现状，全部接受了拍卖文件的规定。

（二）地块提交书面申请截止时间为2022年8月25日15时。

（三）拍卖文件审查、参加竞买申请报名、竞买资格的确认等均在沧县自然资源和规划局进行。

（四）出让人可根据防控疫情的形势和实际需要，报经县政府批准后，中止出让程序，待本地区疫情消除后继续出让，相应的报名申请、拍卖、截止等重要环节的时间节点可依次顺延。

八、保证金缴纳账户

收款单位：沧县政务服务中心（公共资源交易中心）

开户银行：中国银行沧县支行（备注栏内必须填写竞买保证金）

银行账号：100959301827

九、联系方式

联系地址：沧州市新华区黄河东路39号

联 系 人：张丽、刘在猛

联系电话：0317－3093898（自然资源和规划局）

0317－3016506（公共资源交易中心）

2022年8月6日