### 自然资源部出台"要素稳增长26条"

# 强化国土空间规划引领约束 简化建设项目规划用地审批

据新华社北京8月8日电 自然资源 部出台7个方面26条政策措施,以用地 用海等资源要素更好地服务于稳增长, 巩固经济回升向好趋势。

记者8日在自然资源部新闻通气会 上获悉,为落实党中央关于"疫情要防 住、经济要稳住、发展要安全"的决策 部署及国务院扎实稳住经济一揽子政策 措施要求, 自然资源部梳理了支持重大 建设项目用地用海的有效政策措施,结 合有关部门、地方政府及市场主体反映

的要素保障意见建议,印发了《关于积 极做好用地用海要素保障的通知》,通 知包括7个方面26条政策措施,从强化 国土空间规划引领约束、强化用地计划 指标保障、简化建设项目规划用地审 批、明确建设项目占用耕地和永久基本 农田相关政策、落实节约集约用地、优 化土地供应、优化用海用岛审批等方面

这些政策措施强调,要在守住法律 底线和资源安全红线的前提下, 更好保 障建设项目落地涉及的要素需求,如在 计划指标保障方面,继续坚持"土地要 素跟着项目走";在建设项目用地审批 方面, 重申国家重大项目可继续申请先 行用地; 在耕地和永久基本农田保护方 面,明年3月底前允许国家重大项目以 承诺方式落实耕地占补平衡; 在土地供 应方面,要求各地按照"供地即可开 工"原则,积极推行产业用地"标准 地"出让;在用海用岛审批方面,简化 无居民海岛的公益设施用岛审批等。

据悉,自然资源部连日来召开要素 保障工作座谈会, 听取各地关于自然资 源要素保障情况汇报,强调及时解决当 前重大项目用地用海等要素保障中存在 的突出矛盾和问题,进一步提高要素保 障能力,推动有效投资重要项目尽快形 成实物工作量,助力稳住经济大盘;与 此同时要牢牢守住安全底线, 守牢耕地 红线,保障能源资源安全,严格管控围 填海, 更多通过资源高效利用, 促进高

### 减轻青年科研人员负担 贯彻落实中央人才工作会议精神和 据新华社北京8月8日电 为解

科技部等五部门联合发文

决广大青年科研人员反映集中的紧 迫诉求, 充分激发青年科研人员 创新活力,科技部、财政部、教 育部、中科院、自然科学基金委 五部门近日联合印发《关于开展 减轻青年科研人员负担专项行动 的通知》。

当前,科技自立自强使命要求 更好发挥青年科技生力军作用。为 科技体制改革三年攻坚方案任务部 署,按照科技政策扎实落地的要 求,解决青年科研人员面临的崭露 头角机会少、成长通道窄、评价考 核频繁、事务性负担重等突出问 题,保障青年科研人员将主要精力 用于科研工作, 充分激发青年创新 潜能与活力,开展减轻青年科研人 员负担专项行动。

### 东部战区继续位台岛周边海空域进行实战化联合演训 重点组织联合反潜和对海突击行动 质量发展。 第二批运粮船队驶离乌克兰 乌克兰基础设施部7日在社交媒体上说, 第二批运载乌克兰农产品的船队当天驶离乌南 部港口敖德萨港和切尔诺莫斯克港, 船队包括 4艘散货船,装载约17万吨农产品。乌克兰基

新华社发

## 巴勒斯坦杰哈德与以色列达成停火

巴总统欢迎埃及斡旋努力

据新华社加沙8月7日电 巴 勒斯坦伊斯兰圣战组织(杰哈 德)7日晚与以色列达成停火 协议。巴勒斯坦总统阿巴斯同 日欢迎埃及斡旋停火所做的努

杰哈德7日晚发表声明说,在 埃及的积极斡旋下,该组织同意与 以色列达成停火协议。埃及承诺将 努力说服以色列释放杰哈德的两名 人质。停火协议于当地时间7日23 时30分正式生效。

俄乌互相指控对方袭击扎波罗热核电站

"疫情要防住、经济要稳住、发展要安全"

据新华社北京8月7日电 综合新华社 驻外记者报道:乌克兰基础设施部7日表 示,第二批运载乌克兰农产品的船队当天驶 离乌南部港口敖德萨港和切尔诺莫斯克港。 俄罗斯和乌克兰互相指控对方袭击乌南部扎 波罗热核电站。

础设施部长库布拉科夫称, 乌方计划将乌港口 运输能力提升至每月至少发船100艘。

(上接第一版)

4月10日至13日, 习近平总书记 在海南考察时强调"坚持就是胜利", 并要求"要克服麻痹思想、厌战情 绪、侥幸心理、松劲心态"

今年以来,需求收缩、供给冲 击、预期转弱"三重压力"持续显 现,国内疫情反弹、乌克兰危机等超 预期因素冲击陡然增加,中国经济稳 定恢复受到冲击。

4月29日, 习近平总书记主持召 开的中共中央政治局会议分析研究经 济形势和经济工作,强调"疫情要防 住、经济要稳住、发展要安全,这是 党中央的明确要求",提出"要加大宏 观政策调节力度,扎实稳住经济",并 就全力扩大国内需求、稳住市场主 体、切实保障和改善民生等各方面作

这次会议强调: "高效统筹疫情防 控和经济社会发展,坚定不移坚持人 民至上、生命至上,坚持外防输入、内 防反弹,坚持动态清零,最大程度保护 人民生命安全和身体健康,最大限度减 少疫情对经济社会发展的影响。'

在以习近平同志为核心的党中央 坚强领导下,各地区各部门扎实落 实、主动作为,宏观、微观、结构、 科技、改革开放、区域、社会等七大 政策加快落地,增量政策工具谋划推 出, 六方面33项政策聚焦扎实稳住经 济持续加力。

稳住市场主体,就能为稳住基本 盘提供有力支撑。

习近平总书记高度关注市场主体 发展,指出"保市场主体就是保社会 生产力""要千方百计把市场主体保护

好,为经济发展积蓄基本力量" 习近平总书记4月29日主持召开 的中共中央政治局会议要求, 要稳住 市场主体,对受疫情严重冲击的行 业、中小微企业和个体工商户实施一

揽子纾困帮扶政策。 6月8日下午,四川宜宾。习近平 总书记走进极米光电有限公司展厅和 生产车间,了解企业加强自主创新、 产品研发销售、带动就业和当地支持 民营经济发展、出台纾困帮扶政策等

落实习近平总书记的重要指示, 各地区各部门精准锚定保市场主体持 续加力。

落实新的组合式税费支持政策, 截至7月20日,全国合计新增减税降 费及退税缓税缓费超3万亿元;金融 系统加大支持力度,上半年新增人民 币贷款 13.68 万亿元, 同比多增 9192 亿元; 在全国集中开展涉企违规收费 专项整治行动;深圳、上海、北京等 多地推出助企纾困政策,为市场主体 送来"及时雨"……我国市场主体在 较大基数基础上实现正增长, 截至目 前,已超1.6亿户。

保产业链供应链,是保居民就 业、保基本民生、保市场主体的基础。

习近平总书记4月29日主持召开 的中共中央政治局会议要求: "要坚持 全国一盘棋,确保交通物流畅通,确 保重点产业链供应链、抗疫保供企 业、关键基础设施正常运转。'

遵循习近平总书记重要指示和党 中央部署, 一系列硬举措接连出手:

足量发放使用全国统一通行证、 建立重点产业和外贸企业白名单……4 月18日全国保障物流畅通促进产业链 供应链稳定电视电话会议部署的10项 重要举措落地落实,着力解决层层加 码、一刀切等问题,加大对物流枢纽 和物流企业支持力度,推动重点区域 重点枢纽逐步复工达产。

与4月18日相比,7月26日全国 高速公路货车流量增长10.3%。7月1 日至28日,全国铁路货物发送量、公 路货运量、监测港口完成货物吞吐量。 主要国际航空口岸货邮运输量、邮政快 递业务量分别达到2019年同期的 111.1% \ 95.6% \ 116.4% \ 103.7% \

面对复杂局面,中国经济顶住压 力,走出一条修复曲线:4月份主要经 济指标深度下跌,5月份主要经济指标 降幅收窄,6月份经济企稳回升……

更多数据展现中国经济"韧实 力":

上半年固定资产投资同比增长 6.1%; 6月份社会消费品零售总额由降 转升,同比增长3.1%;7月份货物贸 易进出口同比增长16.6%,延续了5月 份以来外贸增速持续回升态势

省武汉市考察时强调:"如果算总账, 我们的防疫措施是最经济的、效果最 回顾新冠肺炎疫情发生两年多来

6月28日, 习近平总书记在湖北

的历程, 正如习近平总书记近日在省 部级主要领导干部专题研讨班发表重 要讲话时强调: "我们坚持人民至上、生命至上,

开展抗击疫情人民战争、总体战、阻 击战,最大限度保护了人民生命安全 和身体健康, 统筹经济发展和疫情防 控取得世界上最好的成果。'

#### "实现高质量发展和高水平 安全的良性互动"

在高效统筹好疫情防控和经济社 会发展中, 习近平总书记把握大势、 着眼长远,推动高质量发展和高水平

在更高水平上统筹发展和安全, 高质量发展持续迈出坚定步伐——

为高质量发展筑造战略支撑,最 根本的是要增强自主创新能力,实现 高水平科技自立自强。

6月8日, 习近平总书记在四川考 察时,强调"要在各领域积极培育高精 尖特企业, 打造更多'隐形冠军'";

6月28日, 习近平总书记在武汉 考察时, 仔细察看芯片产业创新成果 展示,指出"突破'卡脖子'关键核 心技术刻不容缓",强调"把科技的命 脉牢牢掌握在自己手中, 在科技自立 自强上取得更大进展,不断提升我国 发展独立性、自主性、安全性"。

实施科技体制改革三年行动方 案,制定实施基础研究十年规划;强 化企业创新主体地位; 完善优化科技 创新生态;将科技型中小企业研发费 用加计扣除比例从75%提高到 100%……按照习近平总书记重要指示 和党中央部署, 夯实科技自立自强基 础的政策"组合拳"扎实落地。

国产大飞机 C919 完成取证试飞、 神舟十四号再探天河、中国空间站首 个科学实验舱问天实验舱顺利升空、 "华龙一号"示范工程全面建成投入运 行; 高技术制造业增加值保持较快增 长,创新链与产业链加快融合……今 年以来,我国科技创新步伐不断加快。

全面加强基础设施建设, 为高质 量发展积势蓄能。

4月26日, 习近平总书记主持召 开中央财经委员会第十一次会议,强 调要统筹发展和安全, 优化基础设施 布局、结构、功能和发展模式,构建 现代化基础设施体系,为全面建设社 会主义现代化国家打下坚实基础。

这一既利当前、又谋长远的战略 部署,对保障国家安全,畅通国内大 循环、促进国内国际双循环, 推动高

质量发展, 意义重大。 7月28日召开的中共中央政治局 会议进一步作出部署:要提高产业链 供应链稳定性和国际竞争力, 畅通交 通物流,优化国内产业链布局,支持 中西部地区改善基础设施和营商环境。

"西电东送"工程战略大动脉,白 鹤滩至江苏±800千伏特高压直流输电 工程竣工投产;引江补汉工程正式开 工, 南水北调后续工程建设拉开帷 幕;成兰铁路铺轨进入川西高原…… 重大工程建设扎实推进,现代化基础 设施体系的"四梁八柱"持续完善。

加快构建新发展格局, 为高质量 发展开辟新境界。

习近平总书记4月29日主持召开 的中共中央政治局会议强调, 加快构 建新发展格局,坚定不移深化供给侧 结构性改革,用改革的办法解决发展 中的问题,加快实现高水平科技自立 自强,建设强大而有韧性的国民经济 循环体系。

今年以来,一系列加快构建新发 展格局的政策措施接连出台:《中共中 央 国务院关于加快建设全国统一大 市场的意见》发布,释放全面推动 我国市场由大到强转变的鲜明改革 信号;推进以县城为重要载体的城 镇化建设为推进新型城镇化、形成 强大国内市场注入新动力;《关于进 一步释放消费潜力促进消费持续恢 复的意见》着力破除消费领域体制 机制障碍……建设强大而有韧性的 国民经济循环体系,加快形成需求 牵引供给、供给创造需求的更高水平

形势越是严峻复杂, 越要向改革 开放要动力。

今年4月, 习近平总书记在海南 考察时强调,要着力破除各方面体制 机制弊端,形成更大范围、更宽领 域、更深层次对外开放格局。

习近平总书记7月28日主持召开 的中共中央政治局会议进一步强调, 要以改革开放为经济发展增动力。

充分发挥改革在构建新发展格局 中的关键作用, 瞄准重点领域和关键 环节改革持续攻坚:

扎实推进高标准市场体系建设, 持续完善产权保护、市场准入、公平竞 争、社会信用等市场体系基础性制度, 开展要素市场化配置综合改革试点,进 一步推进省以下财政体制改革,稳步推 进股票发行注册制改革……

坚持扩大高水平对外开放,推动 形成国际竞争合作新优势:新版全国 和自贸试验区外商投资准入负面清单 施行; 区域全面经济伙伴关系协定 (RCEP) 正式生效; 跨境电商综试区 再扩围至全国132个城市和地区;自 由贸易试验区、海南自由贸易港建设 扎实推进……

着眼高水平安全,为实现高质量 发展守住底线-

新冠肺炎疫情和乌克兰危机影响 交织叠加,导致全球产业链供应链紊 乱、大宗商品价格持续上涨、国际货 币金融体系更加脆弱。

习近平总书记指出,对我们这样 一个大国来说,保障好初级产品供给 是一个重大的战略性问题。必须加强 战略谋划,及早作出调整,确保供给

粮稳天下安。今年全国两会期 间, 习近平总书记在看望参加政协会 议的农业界、社会福利和社会保障界 委员时说:"在粮食安全这个问题上不 能有丝毫麻痹大意";

4月10日, 习近平总书记在考察 三亚市崖州湾科技城的崖州湾种子实 验室时,指出"中国人的饭碗要牢牢 端在自己手中, 就必须把种子牢牢攥 在自己手里";

6月8日, 习近平总书记在四川省 眉山市考察时走进稻田, 俯身察看秧 苗长势,指出"我们有信心、有底气 把中国人的饭碗牢牢端在自己手中"。

中央财政下达300亿元为实际科 粮农民发放补贴,提高稻谷、小麦最 低收购价水平,大力实施大豆油料扩 种行动……面对国际粮食价格高位波 动和国内疫情扰动,各地区各部门贯 彻落实习近平总书记重要指示,下大 力气保春耕抓夏收,全力抓好粮食稳

国家统计局最新数据显示, 今年 夏粮产量达到2948亿斤,比上年增加 28.7亿斤。

正值立秋节气,放眼广袤田畴, 南方稻区早稻收获已经结束,晚稻栽 插过九成,进入扫尾阶段,东北、华 北等地农民辛勤劳作,做好玉米、水 稻、大豆等田间管理,全力实现全年 粮食稳产增产目标任务。

能源安全是关系国家经济社会发 展的全局性、战略性问题。

习近平总书记强调,"中国作为制 造业大国, 要发展实体经济, 能源的 饭碗必须端在自己手里""要夯实国内 能源生产基础,保障煤炭供应安全

面对国际能源市场波动加剧,我 国立足以煤为主的基本国情,有序释 放煤炭优质产能,确保电煤运输平稳 有序,大力推进煤炭清洁高效利用, 加快大型风电光伏基地建设……扭住 "保量"和"稳价"两个关键,加快形 成有效抵御国际能源价格大幅波动的

的同时, 也要看到危中有机, 只要我们 保持战略定力、坚定做好自己的事,是 完全能够化险为夷、化危为机的。"

面对风雨挑战,中国在高质量发展 和高水平安全的良性互动中稳步前行。

### "不论遇到什么困难,我们都 要坚持以人民为中心的发展思想"

民生是人民幸福之基、社会和谐

疫情冲击和经济下行压力下,把 保障民生置于突出位置、切实兜住兜 牢民生底线,至关重要。

习近平总书记今年1月在2022年 世界经济论坛视频会议演讲中指出, "不论遇到什么困难,我们都要坚持以 人民为中心的发展思想"。

习近平总书记对民生改善念兹在

4月21日, 习近平总书记在博鳌 亚洲论坛2022年年会开幕式上的主旨 演讲中指出:"要坚持以人民为中心, 把促进发展、保障民生置于突出位 置,实施政策、采取措施、开展行动 都要把是否有利于民生福祉放在第一 位。"

4月29日, 习近平总书记主持召 开的中共中央政治局会议要求,"要切 实保障和改善民生,稳定和扩大就 业,组织好重要民生商品供应,保障 城市核心功能运转"。

6月8日, 习近平总书记赴四川考 察期间,殷殷叮嘱:"要高效做好统筹 疫情防控和经济社会发展工作,坚决 克服目前经济发展面临的一些困难, 做好就业、社会保障、贫困群众帮扶 等方面的工作,做好维护社会稳定各 项工作,保持人心稳定,保持社会大 局稳定。

6月28日, 习近平总书记在湖北 武汉考察时指出:"各级党委和政府要 想办法帮助人民群众解决实际困难, 确保经济发展和人民群众生产生活少 受影响。'

就业是民生之本, 高校毕业生等 重点群体是当前就业工作的重中之 重。今年我国高校毕业生达1076万 人,同比增加167万人,创历史新高。 6月8日,在四川考察时,习近平

总书记专程来到宜宾学院,察看毕业生 创新创业代表作品展示, 了解学校开展 就业创业指导服务工作,向教师、学 生、企业负责人了解企业招工的需求和 毕业生签约率等情况。他指出,"就业 数据要扎扎实实,反映真实情况""不 能糊弄上级部门,更不能糊弄学生"

从实施百万就业见习岗位募集计 划,促进青年提升职业能力,到央企 启动夏季招聘、实施"三支一扶"等 基层服务项目, 千方百计扩大就业机 会,再到启动实施离校未就业毕业生 服务攻坚行动,集中对未就业毕业生 进行就业帮扶……从中央到地方一系 列政策举措支持高校毕业生就业创业。

上半年,全国城镇新增就业654 万人,完成全年目标任务的59%。6月 份,25至59岁成年人失业率为4.5%, 已降至2021年年度平均水平。

物价稳则民心稳。今年以来,全 球通胀压力上升,做好保供稳价意义

春节前夕,北方正是供暖保障的 关键时期。习近平总书记来到山西瑞 光热电有限责任公司考察调研指出, "大企业特别是国有企业要带头保供稳 价,强化民生用能供给保障责任,确 保人民群众安全温暖过冬"

4月在海南考察调研时, 习近平总 书记嘱咐要"健全重要民生商品保供

各地区各部门贯彻习近平总书记 重要指示,以国内保供稳价的确定性 应对外部环境的不确定性:

稳定粮食生产,加强调控稳定生 猪产能,强化蔬菜产销衔接,确保老 百姓"粮袋子""菜篮子"产品量足价 稳;持续释放煤炭优质产能,从5月 起对所有煤炭暂行零进口税率,通过 稳煤价来稳电价,居民用电、用气价 格保持基本稳定。

各地加大货源组织力度,加强市 场价格监测分析预警,努力畅通"最 后100米"配送通道,全力保障受疫 情影响地区的生活必需品供应。

今年上半年,全国居民消费价格 指数同比上涨1.7%,低于全年3%左右 的预期目标。

今年全国两会期间, 习近平总书 记强调,"对困难群众,我们要格外关 注、格外关爱、格外关心,帮助他们 排忧解难""要针对特困人员的特点和 需求精准施策,按时足额发放各类救 助金,强化临时救助,确保兜住底、 兜准底、兜好底"

一系列举措陆续推出:允许受疫 情影响严重的个人住房、消费贷款等 延期还本付息;延续执行失业保险保 障阶段性扩围政策,向广大失业人员 发放失业补助金,向失业农民工发放 临时生活补助;对因疫情影响暂时失 业、未参保的困难人员,给予临时救 助;及时启动社会救助和保障标准与 物价上涨挂钩联动机制,发放临时价 格补贴;为困难群体代缴基本养老、 医疗保险费, 坚决守住不发生规模性 返贫底线;继续巩固脱贫攻坚成果, 扎实推进乡村振兴、促进共同富裕。

上半年,全国共向620万失业人 员发放失业保险待遇402亿元;为

1600多万困难人员代缴城乡居民养老 保险费;退休人员基本养老金再上调 4%, 惠及1.3亿多退休人员; 中央财 政困难群众救助补助资金1546.8亿元 已经下拨,比去年增加了70.6亿元。

### "要保持战略定力,坚定做好 自己的事"

中国经济正企稳回升, 但持续恢 复基础仍不稳固,稳经济还要付出艰

7月28日, 习近平总书记主持召 开的中共中央政治局会议指出"要保 持战略定力,坚定做好自己的事",强 调"巩固经济回升向好趋势,着力稳 就业稳物价,保持经济运行在合理区 间,力争实现最好结果"

稳中求进,勇毅笃行。今年来 一个个重大活动成功举办,勾勒出中 国的自信坚定:

出席北京2022年冬奥会、冬残奥 会开闭幕式,与八方宾朋共同见证载 入史册的高光时刻;出席2022年世界 经济论坛视频会议并发表演讲,在博 鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上发表 主旨演讲, 主持金砖国家领导人第十 四次会晤、全球发展高层对话会…… 习近平总书记站在全人类福祉的高 度,为促进世界持久和平与共同发 展,举旗定向、凝聚力量。

一组组数据,展现中国经济不断 向好的趋势:

上半年,我国实际使用外资金额 7233.1亿元人民币,按可比口径同比 增长17.4%, 折合1123.5亿美元, 增长 21.8%; 7月27日, 第五届中国国际进 口博览会倒计时100天,企业展签约 面积达到规划面积的85%,全球展商 拥抱进博的热情不减;7月30日,历 时6天的第二届中国国际消费品博览 会落幕,61个国家和地区的近2000家 企业、2800多个知名品牌参展;8月1 日,2022年服贸会开幕倒计时一个 月,线下总体招展已完成88.3%,整体 国际化率达到20.5%, 计划举办163场 论坛会议活动,84家知名企业和机构

世界第二大经济体,第一大货物 贸易国,拥有14亿多人口、超4亿中 等收入群体、人均GDP超过1.2万美元 的超大规模市场, 1.6亿多户市场主体 ……这是我们抵御各种风险挑战的坚

将进行成果发布。

拥有联合国产业分类中全部工业 门类,220多种工业产品产量居世界首 位;拥有全球最大高速铁路网、高速公 路网,建成全球规模最大5G独立组网网 络;从2012年到2021年,全球创新指 数排名由第34位上升到第12位……中 国特色自主创新道路越走越宽广

我国发展仍处于可以大有作为的 重要战略机遇期。习近平总书记指 出:"综合判断,我国发展仍具有诸多 战略性有利条件,我国经济韧性强 潜力大、活力足、长期向好的基本面 不会改变。'

当今世界正经历百年未有之大变 局,但时与势在我们一边,这是我们 定力和底气所在, 也是我们的决心和

在以习近平同志为核心的党中央 坚强领导下,坚持稳中求进工作总基 调,坚定不移做好自己的事情,踔厉 奋发、勇毅前行、团结奋斗, 以实际 行动迎接党的二十大胜利召开,一定 能够谱写全面建设社会主义现代化国 家崭新篇章!

新华社北京8月8日电

