

实现中国经济质的有效提升和量的合理增长

从中央政治局会议看二〇二三年中国经济工作新走向

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，做好经济工作十分关键。12月6日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，分析研究2023年经济工作，明确“坚持稳中求进工作总基调”，强调“推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步”。

更好统筹疫情防控和经济社会发展 更好统筹发展和安全

中央政治局会议指出，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全。

“这次重要会议对全面贯彻落实党的二十大精神开局之年的经济工作进行研究部署，对于稳定发展预期、提振市场信心、激发全社会干事创业活力，意义重大。”清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜说。

国务院联防联控机制综合组7日公布《关于进一步优化落实新冠肺炎疫情防控措施的通知》，明确了科学精准划分风险区域，进一步缩小核酸检测范围、减少频次，具备居家隔离条件的无症状感染者和轻型病例一般采取居家隔离等十条优化措施。

董煜说，当前稳增长任务十分重要，中央政治局会议强调突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作。落实好此次会议精神，更好统筹疫情防控和经济社会发展，有助于进一步释放经济社会活力；更好统筹发展和安全，有效防范化解重大风险，有助于为高质量发展创造更好条件，实现中国经济质的有效提升和量的合理增长。

加强各类政策协调配合 形成高质量发展合力

中央政治局会议指出，明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强各类政策协调配合，优化疫情防控措施，形成共促高质量发展的合力。

今年以来，我国积极贯彻落实去年底中央经济工作会议精神，及时果断出台稳经济一揽子政策和接续措施，着力保市场主体稳就业稳物价，为稳住经济大盘提供有力支撑。

中国社科院财经战略研究院副院长杨志明说，明年我国经济运行仍然面临挑战，此次会议明确加强各类政策协调配合，有助于保持政策力度和强度，聚焦关键领域持续发力，确保明年经济稳定发展、实现合理增长。

中央政治局会议强调，积极的财政政策要加力提效，稳健的货币政策要精准有力，产业政策要发展和安全并举，科技政策要聚焦自立自强，社会政策要兜牢民生底线。

“落实好此次会议精神，进一步优化各类政策的着力点和实施方式，发挥协同效应，将有利于稳定市场预期，提振市场信心。”中国财政科学研究院院长刘尚希说。

全面深化改革开放 大力提振市场信心

中央政治局会议指出，“全面深化改革开放，大力提振市场信心”；要切实落实“两个毫不动摇”，增强我国社会主义现代化建设动力和活力。

上海金融与发展实验室主任曾刚指出，通过构建高水平社会主义市场经济体制为各类市场主体创造良好的发展环境，坚定不移落实“两个毫不动摇”，优化民营企业发展环境，进一步激发各类市场主体活力，稳定发展预期、提振发展信心。

会议还提出，要推进高水平对外开放，更大力度吸引和利用外资。“当前世界经济复苏不确定性上升，中国坚定推进高水平对外开放，显示出战略有定力、市场有潜力、政策有合力，对于提振市场信心具有重要作用。”商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说。

今年以来，我国以开放之势发展之能，吸引外资保持两位数增长，外贸出口展现较强韧性，成为稳定经济增长的重要引擎。“更大力度吸引和利用外资，既有条件又有必要。”顾学明说，外资具有联通国内国际的独特优势，对于加快构建新发展格局具有重要意义，进一步以高水平对外开放促进深层次改革，推动经济高质量发展。

着力扩大国内需求 加快建设现代化产业体系

中央政治局会议指出，“把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”，强调“要着力扩大国内需求，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用”。

由投资和消费构成的内需，是经济增长“主引擎”。“消费是最终需求，也是经济发展的基础性动力。扩大有效投资短期内有助于扩大内需，长期看有利于提高有效供给能力，提升供给质量，进而引领和创造新的需求，推动形成供需良性循环，增强国内大循环的内生动力和可靠性。”中国宏观经济研究院研究员王蕴说。

中央政治局会议强调，要加快建设现代化产业体系，提升产业链供应链韧性和安全水平。

董煜说，现代化产业体系是现代化国家的物质支撑。落实好政治局会议精神，加快推进科技自立自强，通过实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，才能有效补短板、锻长板，不断夯实产业基础能力，持续提升我国产业链供应链韧性和安全水平。

兜牢民生底线

保障和改善民生是经济社会发展的重要目标。会议强调，要统筹做好重要民生商品保供稳价和煤电油气运保障供应，关心困难群众生产生活，保障农民工工资发放，抓紧抓实安全生产和防灾减灾工作，维护社会和谐稳定。

“面对疫情影响和经济下行压力，中央政治局会议进一步强调兜牢民生底线，围绕关键领域和薄弱环节周密部署，体现了稳增长稳就业稳物价、全力做好民生保障工作的决心和信心。”中国首席经济学家论坛理事王军说。

一分部署、九分落实。中央政治局会议明确指出要加强党对经济工作的全面领导，全面学习、把握、落实党的二十大精神，完善党中央重大决策部署落实机制。要坚持真抓实干，激发全社会干事创业活力，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。“会议突出强调‘落实’，就是要通过党中央重大决策部署的全面落实，调动各方面积极性，促进经济社会持续恢复发展，这释放了提振市场信心的强烈信号，也为全面贯彻落实党的二十大精神提供重要指引。”王军说。

新华社北京12月7日电

要闻

YAOWEN

国务院联防联控机制公布通知 进一步优化落实新冠肺炎疫情防控措施

新华社北京12月7日电 根据当前疫情形势和病毒变异情况，为更加科学精准防控，切实解决防控工作中存在的突出问题，国务院联防联控机制综合组7日公布《关于进一步优化落实新冠肺炎疫情防控措施的通知》。

通知指出，各地各有关部门要进一步提高政治站位，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚持第九版防控方案、落实二十条优化措施、执行本通知要求，坚决纠正简单化、“一刀切”、层层加码等做法，反对和克服形式主义、官僚主义，抓严抓实抓细各项防控措施，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

一是科学精准划分风险区域。按楼栋、单元、楼层、住户划定高风险区，不得随意扩大到小区、社区和街道（乡镇）等区域。不得采取各种形式的临时封控。

二是进一步优化核酸检测。不按行政区域开展全员核酸检测，进一步缩小核酸检测范围、减少频次。根据防疫工作需要，可开展抗原检测。对高风险岗位从业人员和高风险区人员按照有关规定进行核酸检测，其他人员愿检尽检。除养老院、福利院、医疗机构、托幼机构、中小学等特殊场所外，不要求提供核酸检测阴性证明，不查验健康码。重要机关、大型企业及一些特定场所可由属地自行确定防控措施。不再对跨地区流动人员查验核酸检测阴性证明和健康码，不再开展落地检。

三是优化调整隔离方式。感染者要科学分类收治，具备居家隔离条件的无症状感染者和轻型病例一般采取居家隔离，也可自愿选择集中隔离收治。居家隔离期间加强健康监测，隔离第6、7天连续2次核酸检测阴性 ≥ 35 解除隔离，病情加重的及时转定点医院治疗。

具备居家隔离条件的密切接触者采取5天居家隔离，也可自愿选择集中隔离，第5天核酸检测阴性后解除隔离。

四是落实高风险区“快封快解”。连续5天没有新增感染者的高风险区，要及时解封。

五是保障群众基本购药需求。各地药店要正常运营，不得随意关停。不得限制群众线上线下购买退热、止咳、抗病毒、治感冒等非处方药物。

六是加快推进老年人新冠病毒疫苗接种。各地要坚持应接尽接原则，聚焦提高60-79岁人群接种率、加快提升80岁及以上人群接种率，作出专项安排。通过设立老年人绿色通道、临时接种点、流动接种车等措施，优化接种服务。要逐级开展接种禁忌判定的培训，指导医务人员科学判定接种禁忌。细化科普宣传，发动全社会力量参与动员老

年人接种，各地可采取激励措施，调动老年人接种疫苗的积极性。

七是加强重点人群健康情况摸底及分类管理。发挥基层医疗卫生机构“网底”和家庭医生健康“守门人”的作用，摸清辖区内存有心脑血管疾病、慢阻肺、糖尿病、慢性肾病、肿瘤、免疫功能缺陷等疾病的老年人及其新冠病毒疫苗接种情况，推进实施分级分类管理。

八是保障社会正常运转和基本医疗服务。非高风险区不得限制人员流动，不得停工、停产、停业。将医务人员、公安、交通物流、商超、保供、水电气暖等保障基本医疗服务和社会正常运转人员纳入“白名单”管理，相关人员做好个人防护、疫苗接种和健康监测，保障正常医疗服务和基本生活物资、水电气暖等供给，尽力维护正常生产工作秩序，及时解决群众提出的急难愁盼问

题，切实满足疫情处置期间群众基本生活需求。

九是强化涉疫安全保障。严禁以各种方式封堵消防通道、单元门、小区门，确保群众看病就医、紧急避险等外出渠道通畅。推动建立社区与专门医疗机构的对接机制，为独居老人、未成年人、孕产妇、残疾人、慢性病患者等提供就医便利。强化对封控人员、患者和一线工作人员等的关心关爱和心理疏导。

十是进一步优化学校疫情防控工作。各地各校要坚决落实科学精准防控要求，没有疫情的学校要开展正常的线下教学活动，校园内超市、食堂、体育场馆、图书馆等要正常开放。有疫情的学校要精准划定风险区域，风险区域外仍要保证正常的教学、生活等秩序。

国务院联防联控机制：

构建新冠肺炎相关症状患者分级诊疗服务网络

新华社北京12月7日电 为做好新冠肺炎医疗救治工作，全力保障高龄合并基础疾病等重症风险较高的感染者及时救治，构建更加科学有序的就医秩序，国务院联防联控机制综合组12月7日发布《以医联体为载体做好新冠肺炎分级诊疗工作方案》。

工作方案指出，构建新冠肺炎相关症状患者分级诊疗服务网络。统筹现有医疗资源，以地级市、县为单位，按照分区包片原则，规划覆盖辖区内所有常住人口的若干网格，每个网格内组建1个医联体（包括城市医疗集团和县域医共体），或依托现有医

联体将辖区内所有居民纳入管理。科学统筹亚定点医院、定点医院和医联体之间的空间布局，明确高水平三级医院作为医联体外协协作医院，建立对应转诊关系，畅通双向转诊机制，实现发热等新冠肺炎相关症状患者的基层首诊、有序转诊。

工作方案提出，明确分级诊疗流程。以家庭医生签约服务为重点引导患者基层首诊。发现患者有新冠肺炎相关症状时，家庭医生应当指导其到签约服务的社区卫生服务中心或乡镇卫生院发热门诊（门诊）就诊；若患者病情超出基层医疗卫生机构诊疗能力，则应当

在医联体牵头医院指导下，及时转诊至有相应诊疗能力的医疗机构。

与此同时，加强新冠病毒感染者的分级分类就诊转诊。医疗机构要严格落实首诊负责制和急危重症抢救制度，不得以任何理由推诿或拒绝新冠病毒感染者就诊。

工作方案要求，提高基层医疗卫生机构服务能力。具备条件的社区卫生服务中心或乡镇卫生院均要设置发热门诊（门诊），发热门诊要有具备执业医师资格人员，完善消毒、检查检验、应急抢救等相应设备和药品配置，具备预检、分诊、筛查功能。

在坚持中赢得战略主动

——近三年来我国打好疫情防控攻坚战述评

有效遏制了疫情大面积蔓延，有力改变了病毒传播的危险进程。

2021年，德尔塔变异株带来的疫情一度波及20余个省份。中国迅速采取防控措施，有效处置30余起聚集性疫情。

进入2022年，奥密克戎变异株席卷全球。3月，疫情波及我国多数省份。在党中央的坚强领导下，全国上下勠力同心，经受住了又一轮严峻的防控考验。

发挥制度优势，中国一次次将“不可能”变成“一定能”——

衡量一个国家的制度是否优越，一个重要方面就是看其在重大风险挑战面前，能不能号令四面、组织八方共同应对。

2020年疫情暴发之初，医务工作者白衣执甲，人民子弟兵闻令即动，社区工作者、公安民警、基层干部和志愿者挺身而出、坚守一线……

2021年秋，一场疫情突至内蒙古额济纳旗，这个“面积比省大，人口比县少”的小城，滞留近万名游客。快速流调、大规模转运……约两周疫情就得到初步控制。

2022年3月，吉林省疫情防控处于关键时期，十多个省份组建医疗队驰援……

从病患救治到疫情排查，从复工复产到科研攻关，广大基层党组织冲锋陷阵，全国400多万名社区工作者坚守，数以百万计的普通人投入志愿服务……

承诺绝不动摇，人民至上理念凝聚起团结伟力——

疫情发生之初的武汉，缺床位、缺医护、缺设备……在这场生命大救援中，4万多名医务人员毅然奔赴前线，不放弃每一个患者，总体治愈率达到94%。

集中收治的新冠肺炎患者治疗费用由国家承担，全民免费接种疫苗，新冠治疗药物纳入医保……

让人民生命安全和身体健康得到最大限度保护——这就是世纪疫情面前的中国选择。

应对病毒变异不断提高科学精准防控本领

阿尔法、贝塔、伽马、德尔塔、奥密克戎……不断出现的新病毒变异株，让防控变得异常困难。

近三年来，我国经受住全球多轮疫情流行的冲击。

“坚持向科学要答案、要方法”“中西医结合、中西药并用”……中国始终强调科学精准防控。

病毒不断变化，不断完善疫情防护

网——

2021年下半年，德尔塔变异株疫情短时间内多点发生。全面激活应急指挥体系，组建流调专家队，迅速判定、排查和管控风险人员，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

2022年3月，奥密克戎变异株疫情来袭。不搞“大水漫灌”，核酸检测任务在24小时内完成；推广“抗原筛查、核酸诊断”监测模式，与病毒赛跑，采取坚决果断措施。

关键部署，彰显战“疫”长远眼光。

加强疫苗、快速检测试剂和药物研发等科技攻关，使防控工作更有针对性；启动全球最大规模疫苗接种……最新数据显示，我国全人群新冠疫苗完全接种率超过90%。

保障民生供给，解决好群众急难愁盼——

疫情下的民生保障，牵动万千关切。

中央和各地区各部门及时推出保防控、惠民生重大举措，从支持企业复工复产、保障医用和生活物资供应，到打通物资配送“最后一公里”……

国务院联防联控机制综合组派出工作组赴多个省份指导疫情处置工作，设立整治“层层加码”工作专班。在抓实防疫举措的同时，加强分析研判，防止防控简单化、“一刀切”，不断提高科学精准防控本领。

走小步、不停步，因时因势优化调整防控措施——

2020年至2022年，疫情防控经历了突发疫情应急围堵、常态化疫情防控探索、全方位综合防控等不同阶段。

同持续变异的新病毒较量，关键就在于科学和精准。

2022年11月，在第九版防控方案的基础上，二十条优化措施作出进一步完善。将风险区调整为“高、低”两类，高风险区一般以单元、楼栋为单位划定；不再判定密接的密接；取消入境航班熔断机制……

稳中求进、走小步不停步。新冠肺炎防控方案、诊疗方案的每一次优化调整，都经过了反复研判、科学论证，经受住了实践的检验。

努力用最小代价实现最大防控效果

防疫和发展，天平两端，重若千钧。

努力用最小代价实现最大防控效果，才能为经济社会正常运行创造根本条件。

2020年2月23日，国内疫情防控

紧要时，中央召开一场重要会议为统筹推进疫情防控和经济社会发展工作指明方向，让全国上下信心倍增。

顶住疫情压力，中国打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，“十四五”实现良好开局，迈向全面建设社会主义现代化国家新征程。

从2020年成为全球率先实现经济正增长的主要经济体，到2021年经济规模突破110万亿元，两年平均增长5.1%，再到2022年经济顶住压力、稳中求进……

疫情越是反复延宕，越考验现代化治理能力——

一段时期以来，我国疫情“破防”，均由境外输入引发。针对口岸点多、线长、面广等防控难点，有关部门探索“一口岸一专班、一口岸一对策”。

推进改革完善疾病预防控制体系，建立平战结合的重大疫情防控救治体系，统筹常态化精准防控和应急处置……

风险挑战越多，越要打好战略主动战——

加快建设全国统一大市场；近三年来为个体工商户减税降费超万亿元；“东数西算”等一批标志性重大工程为高质量发展积蓄动能；神舟十五号载人飞船探苍穹，迈向高水平科技自立自强的步履坚实有力……

面对接踵而至的风险挑战，中国以科学之策应对非常之难，不断落实好“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求。

主动识变应变，坚持中国抗疫自信——

近三年来，我国医疗卫生和疾控体系经受住了考验，也最大程度稳住了经济社会发展基本盘。

在与新冠病毒的较量中，中国主动识变应变，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。实践证明，党中央确定的疫情防控方针政策是正确的、科学的、有效的。

随着奥密克戎病毒致病性的减弱、疫苗接种的普及、防控经验的积累，我国疫情防控面临新形势新任务。

坚持边防控边研究，密切跟踪病毒变异，加强药物有效研发和储备，不断增强医疗救治能力，提高平战结合的防疫能力，进一步提升健康意识和素养……

在应对世纪疫情的风浪里，14亿多中国人民乘坐一条命运与共的大船上。不断提升科学防控之智、统筹兼顾之谋、组织实施之能，我们就会取得对世纪疫情的全面胜利。

据新华社北京12月7日电