政协河北省第十二届委员会常务委员会工作报告（摘要）

——2023年1月10日在政协河北省第十三届委员会第一次会议上

叶冬松

一、过去五年的工作

过去的五年，是全省上下凝心聚力建设经济强省、美丽河北取得新成就的五年。五年来，省委、省政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结带领全省人民牢记习近平总书记殷切嘱托，解放思想、奋发进取，完整准确全面贯彻新发展理念，脱贫攻坚取得全面胜利，经济发展加快回稳向上，改善民生全面加强，全省改革发展呈现新气象。

五年来，省政协及其常委会全面贯彻中共十九大和二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，学习贯彻中央和省委政协工作会议精神，认真贯彻落实省委全会精神，坚持和加强党的全面领导，高举团结和民主两大旗帜，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，充分发挥专门协商机构作用，为加快建设经济强省、美丽河北作出积极贡献。

刚刚过去的2022年，省政协及其常委会立足新时代新要求，把迎接、学习、宣传、贯彻中共二十大作为贯穿全年的重大政治任务和全部工作主题；坚持党的全面领导，以政治建设为统领推进党的建设；围绕贯彻落实中央和省委政协工作会议精神“回头看”、加强和改进市县政协工作、加强和促进凝聚共识工作深入调研；认真开展协商议政、民主监督、提案办理等工作；开展党外委员专题视察和谈心谈话、走访看望，组织委员读书活动，加强委员服务管理，开展政协委员和常委履职评价，推动政协各项工作高质量发展。

2018年以来，十二届省政协及其常委会着力强化党的创新理论武装，坚持和加强党的领导，注重加强制度建设，以专门协商机构建设、广泛凝聚共识、强化委员责任担当为重点，服务大局、服务群众、服务委员、服务市县政协，书写了新时代河北政协事业发展新篇章。主要做了以下几项工作。

（一）坚持学理论、明方向，在学懂弄通做实党的创新理论上取得新成效

常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把坚持和加强党对政协工作的领导作为根本政治原则，不断夯实政协事业的发展基础。一是切实学深悟透，深刻领会党的创新理论的真理伟力。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。建立并落实党组会、主席会“第一议题”制度，第一时间学习习近平总书记最新重要讲话、重要文章和重要著作，第一时间部署中共二十大及中央全会精神、庆祝建党百年、全国两会等重要学习。建立健全以党组理论学习中心组为主导，覆盖三级政协组织、四级政协委员的学习新体系，探索创建习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，形成本届政协全覆盖的特色学习制度体系。五年来，共召开党组理论学习中心组学习会75次，专题学习性常委会10次，习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会69次，全省政协视频辅导报告会20次，深刻感悟真理力量。二是着力学思践悟，用坚定理想信念筑牢对党绝对忠诚。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，省政协领导班子成员带头学重要讲话、重要文章、规定篇目，省政协党员领导干部共作宣讲报告22场、讲专题党课107次，机关各级党组织共组织学习研讨347次。全体省政协委员首次加入22个读书园地、13个读书群组，精心组织住冀全国政协委员、省政协委员参与网上“全国政协书院”读书活动，形成本届政协委员学习鲜明特色。扎实推进“人民政协为人民、我为群众办实事”实践活动，帮办实事260余件次。三是注重深学细照，不折不扣贯彻落实中央和省委新部署新要求。围绕学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，实现省市县政协三级联动、运用视频会形式、开展分专题学习三个“首次”，共有各级政协委员、政协组织和各民主党派、工商联机关干部5万余人次参加学习。持续学习贯彻落实中央和省委政协工作会议精神，召开市政协学习贯彻交流会，细化42项工作任务，组织开展专项督查，深入学习贯彻《中国共产党政治协商工作条例》，推动党对政协的工作部署落到实处。四是强化党的领导，确保政协工作始终沿着正确方向前进。五年来，向省委请示报告重要工作、重要事项、重要活动412项。成立省政协机关党组、专委会分党组，在全会期间和重大履职活动中设立临时党组织，创建19个党员委员活动小组，建立并落实省政协党组定期听取机关党组、专委会分党组工作汇报的制度，探索建立党建联系办法、党员委员双重组织生活办法等。严格落实全面从严治党、党风廉政建设、意识形态工作责任制，认真抓好省委巡视整改，全力支持派驻政协机关纪检监察组工作。首次召开全省政协系统党的建设工作经验交流会，各市级政协和有条件的县级政协成立机关党组，界别党组织、功能型党组织得到完善，形成本届政协富有特色的党建工作。

（二）坚持谋发展、促发展，在推动经济强省、美丽河北建设中展现新作为

常委会把围绕中心、服务大局作为履职工作主线，以高质量履职服务高质量发展。一是聚焦大事要事，在助力重大国家战略实施上彰显政协新担当。持续把京津冀协同发展、雄安新区规划建设、冬奥会筹办作为履职重点，举办专题议政性常委会、专题协商会开展深入协商，就推进全产业链布局等，进行协商讨论。二是聚焦全省大局，在助推经济高质量发展中作出政协新贡献。围绕“十四五”规划编制实施、抓投资上项目等，召开专题议政性常委会、专题协商会，就推进减税降费落实惠企政策开展专项民主监督，就支持跨境电商健康发展等开展协商、督办提案，创建“金融法庭”等社情民意信息建议转化为司法实践成果。三是聚焦工作重点，在推进生态文明建设中发出政协好声音。围绕打好污染防治攻坚战开展专题调研；紧盯环境污染防治等生态文明建设重点，开展专题协商、网络议政、远程协商；紧扣农村冬季清洁取暖等生态文明建设难点，开展专项民主监督；围绕打赢蓝天保卫战等落实提案建议。

（三）坚持惠民生、谋福祉，在深化履职为民实践中交出新答卷

常委会始终践行以人民为中心的发展思想，紧紧抓住群众最关心最直接最现实的利益问题，履职尽责，担当作为。一是注重精准发力，助力全面打赢脱贫攻坚战。先后围绕深度贫困地区脱贫等开展各类协商活动，连续4年紧盯易地扶贫搬迁开展民主监督，连续3年在全省政协开展“同心携手助力脱贫攻坚”行动，共引进产业项目988个，募集资金1.5亿元。持续做好省政协领导班子成员包联贫困县，省政协机关驻村帮扶、结对帮扶工作。二是牢记人民至上，全力助推疫情防控工作。在全省政协开展“聚力量、防疫情、促发展”活动，省市县政协组织和2万多名委员积极参与，共开展重点履职1475项，提交提案5188件，反映社情民意信息2517篇，捐助款物4.5亿元。三是立足服务人民，着力解决群众操心事烦心事。针对加强基层医疗卫生建设等，开展协商议政、民主监督、提案督办，组织教育科技卫生体育下基层活动310场次，围绕教育、医疗、就业、住房和社会保障等热点难点问题，向全国政协和省委、省政府报送社情民意信息1835篇，推动解决民生关切。

（四）坚持守主责、抓主业，在践行全过程人民民主中干出专门协商机构新样子

常委会牢牢把握专门协商机构性质定位，以协商服务大局、服务人民，以协商民主践行全过程人民民主。一是把握职能定位。协助省委出台关于加强协商民主建设、民主监督工作的实施意见，首次就推进协商民主和民主监督工作举行全省政协系统工作会议。每年围绕省委、省政府中心任务制定工作要点和协商、监督、视察、调研工作计划，报省委批准后组织实施。五年来，共开展重要协商活动189次。二是用好平台载体。不断健全完善全体会议、专题议政性常委会、专题协商会，持续规范对口协商、界别协商、提案办理协商，探索创建网络议政、远程协商、专家协商等协商平台体系，持续深入推进民主监督工作，开创与民主党派、市县政协联合监督新模式。健全交办、办理、督办提案协商机制，省政协领导班子成员每年牵头督办重点提案。五年来，审查立案3694件提案全部办复，175件重点提案全部办结。三是强化理论研究。加强政协理论研究会建设，在省委党校建立政协理论研究基地，组建参政议政人才库。五年来，共完成研究课题79项，为政协事业发展提供有力理论支撑和实践指导。四是发挥整体效能。探索建立省政协领导成员联系指导市县政协工作制度，每年召开市政协主席工作交流会、秘书长工作交流座谈会等，加强专委会对口指导，与市县政协开展联合调研、联动协商。始终把解决“两个薄弱”问题作为政协的重要工作，省市县政协持续发力、积极推动，基础工作得到加强，工作力量显著增强。

（五）坚持聚共识、增团结，在推动实现凝聚起来、落实下去上迈出新步伐

常委会坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，广泛汇聚燕赵儿女磅礴力量。一是加强思想政治引领。首次制定加强和促进凝聚共识工作的意见，首次召开全省政协宣传思想工作座谈会，省政协党组成员同党外委员谈心谈话1738人次，走访看望委员2544人次，发挥各级媒体和省政协宣传阵地作用，讲好河北故事、政协故事、委员故事。二是发挥文史资料资政作用。开展“人民政协与西柏坡”研究，召开文史和书画工作座谈会，举办史料历程展、文史成果展、书画摄影展，加强文史资料工作，出版《走进雄安》等精品图书，举办委员讲堂、重大专项工作委员宣讲，强信心、筑同心、聚人心。三是做好团结联谊工作。制定进一步发挥省各民主党派、工商联和无党派人士在政协工作中的作用意见，探索实行党内外副主席共同分管专委会，联合党派开展履职48次，安排党派发言503人次，办理党派提案818件次，围绕白洋淀生态环境治理等共开展党外委员专题视察76次。密切与民族宗教界人士联系，促进民族团结、宗教和睦。发挥港澳委员“双重积极作用”，加强海外联谊。

（六）坚持抓队伍、强机制，在守正创新推动政协事业发展中取得新进步

常委会把加强自身建设作为高效履职的重要保障，促进能力新提升、工作上水平。一是加强常委会自身建设，发挥示范引领作用。坚持和完善常委会学习制度，创新性制定省政协常委提交年度履职报告、党员常委履职点评工作办法。二是加强委员队伍建设，发挥委员主体作用。举办两期委员和市政协主席、副主席培训班，对新任市县政协主席进行培训。创新制定强化委员责任担当的意见，建立并落实委员履职工作规则等制度，创新性开展重点关切问题情况通报会，完善“智慧政协”履职平台，制定委员之家管理办法，为委员联系界别群众、发挥作用创造条件。三是加强专委会建设，发挥基础性作用。制定加强改进专委会工作和制度建设意见，创建专委会联系界别和委员制度，召开省政协专门委员会工作会议，开展具有界别特色的理论学习及各类协商履职活动。四是加强模范机关建设，提升服务保障能力。持续改进文风会风，规范办文办事办会，推动重点工作督办机制创新，树立正确用人导向，强化干部学习培训，持续开展作风纪律专项整治。五是加强制度建设，提升政协工作规范化水平。持续推进制度“立改废”工作，开展制度建设年活动，严格制度执行。五年来，共制定修订各类制度124项，确保各项工作有章可循、有规可依。

五年来的履职实践使我们深刻认识到，人民政协制度蕴含着蓬勃生机，政协组织在国家治理体系中具有独特优势和作用，新时代政协委员肩负着重要职责和使命。我们工作成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全国政协有力指导、中共河北省委正确领导和省人大常委会、省政府及社会各界大力支持的结果，是全省各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员团结奋斗、奋发进取的结果。

二、主要工作体会

五年来，十二届省政协坚持在继承中发展，在发展中创新，深化了对新时代政协工作的规律性认识，主要是：

——必须始终忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。惟有使忠诚核心成为政协最鲜明的政治底色，使党的创新理论成为政协最坚实的思想根基，政协事业才能笃定前行。

——必须始终坚持党对政协工作的全面领导。惟有把坚持和加强党的全面领导落实到工作各方面全过程，坚决贯彻省委部署，坚决执行省委要求，政协事业才能永葆正确方向。

——必须始终围绕中心服务大局。自觉立足大局、紧扣中心任务履职尽责，是政协的重要责任。惟有积极投身中国式现代化河北场景，展现人民政协担当作为图景，主动融入加快建设经济强省、美丽河北火热实践，政协事业才能实现高质量发展。

——必须始终牢记人民政协为人民。政协来自人民、植根人民，贯彻以人民为中心的发展思想是政协一切工作的出发点和落脚点。惟有倾听人民呼声，集中人民智慧，彰显“人民政协为人民”的价值和分量，才能凝聚更广泛的人心。

——必须始终加强专门协商机构建设。惟有持续加强制度化、规范化、程序化等功能建设，推动协商工作提质增效，才能发挥政协的作用和效能，才能更好彰显全过程人民民主的独特优势。

——必须始终广泛凝聚人心共识。惟有坚持大团结大联合，激发心往一处想、劲往一处使的合力，才能肩负起党赋予政协的重要职能，完成好省委赋予政协的重要任务。

——必须始终强化委员责任担当。惟有建设一支“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的委员队伍，才能担得起为国履职、为民尽责的重任。

——必须始终以改革创新精神提升履职能力。惟有继续解放思想、奋发进取、守正创新，才能当好人民政协制度的参与者实践者推动者，巩固和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，确保人民政协事业赓续辉煌。

三、今后工作建议

省政协要认真学习贯彻中共二十大精神，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，发展全过程人民民主，加强制度化、规范化、程序化等功能建设，解放思想、奋发进取，实现专门协商机构建设新跃升，推动新时代人民政协事业新发展。

（一）强化党的创新理论武装，深入学习宣传贯彻中共二十大精神。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习、全面把握、全面落实中共二十大精神，把学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为基本功和必修课，着力在学懂弄通做实中共二十大精神上下功夫，实现政协事业高质量发展。

（二）把牢正确政治方向，坚持和加强党对政协工作全面领导。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥政协“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用，把省委的领导落实到政协工作各方面全过程。

（三）聚焦全省发展大局，为中国式现代化河北场景献计出力。紧扣省委全会、省委经济工作会议确定的目标任务，围绕高质量发展重要任务，紧盯事关群众切身利益的实际问题，加强调查研究，积极建言献策，开展民主监督，以高质量履职助力河北高质量发展。

（四）深化协商民主实践，奋力推动新时代政协工作提质增效。坚持发展全过程人民民主，持续深化落实中央和省委政协工作会议精神，加强制度化、规范化、程序化等功能建设，强化实践探索，增强协商工作效能，建好委员队伍。

（五）加强凝聚广泛共识，汇聚起团结奋进新征程的磅礴力量。进一步发挥各民主党派、工商联和无党派人士在政协工作中的作用，密切与民族宗教界委员联系，发挥港澳委员“双重积极作用”，加强与台湾同胞、海外侨胞代表联谊交往，团结社会各界人士奋进新征程、建功新时代。

政协河北省第十二届委员会常务委员会提案工作情况的报告（摘要）

——2023年1月10日在政协河北省第十三届委员会第一次会议上

葛会波

一、总体情况和成效

十二届省政协期间，广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中共十九大、二十大精神和中共河北省第九次、第十次代表大会以及十届二次、三次全会精神，全面落实中央和省委政协工作会议部署，积极通过提案履职尽责，围绕全省经济社会发展中的重点问题和涉及群众切身利益的实际问题，共提出提案3820件，经审查立案交有关单位办理的3694件。截至2022年底，审查立案的已全部办复。大多数提案的意见建议得到采纳或落实，为建设经济强省、美丽河北发挥了积极作用。

围绕实施重大国家战略和国家大事，委员们提出关于创新京津冀协同发展体制机制、做实做强京津冀数字经济科技创新平台、建设京津冀国家级物流枢纽集群、承接北京非首都功能疏解和产业转移等提案；关于建设雄安新区绿色智慧新城、推动新区与周边区域协调发展、加强河北自贸区雄安片区建设、统筹推进白洋淀及以上流域生态环境治理等提案；关于提升冬奥会食品安全保障能力、加强冬奥志愿者语言及国际素养培养、布局京张铁路沿线文旅体产业、加速推广冬奥科技成果助力冰雪产业发展等提案。

围绕如期实现脱贫攻坚和乡村振兴，委员们提出关于构建精准扶贫体系、关心关爱扶贫干部、建立稳定脱贫和遏制返贫长效机制、巩固拓展脱贫成果同乡村振兴战略有效衔接等提案；关于以党建引领促进乡风文明、大力发展县域特色产业、加强农村人居环境整治提升、强化高标准农田规范建设等提案。

围绕贯彻新发展理念和高质量发展，委员们提出关于促进装备制造业提质增量、加速融合发展重构制造业供应链、鼓励引导民营企业优化结构、促进消费潜力释放等提案；关于培育壮大数字产业、支持“专精特新”小巨人企业发展、积极发展战略性新兴产业和实体经济等提案；关于系统谋划精准招商、持续改善营商环境、支持鼓励中小企业申报新三板上市、推动企业更好融入“一带一路”建设等提案。

围绕切实保障改善民生和群众关切，委员们提出关于创新政府公共服务供给模式、广泛宣传《民法典》、加强智慧社区建设、推动学前教育公益普惠发展等提案；关于加快老旧小区改造和公共停车场建设、推进城乡生活垃圾分类处理、发展普惠性养老服务、加强残疾人保障工作、做好清洁供暖等提案。

围绕推进生态文明建设和污染防治，委员们提出关于分类施策攻坚克难打赢蓝天保卫战、强化区域流域水环境综合治理、加强农村土壤污染防治、建设基层环保队伍等提案；关于建设长城国家文化公园和大运河文化带、深化地下水超采治理、加快推广运用新能源、提升森林碳汇能力助力实现碳达峰碳中和等提案。

围绕统筹经济社会发展和疫情防控，委员们提出关于健全防疫物资保障体系、筑牢社区抗疫防线、加强基层疾控中心标准化建设、打造河北健康码升级版、讲好河北抗疫故事等提案；关于加大对中小微企业政策扶持力度、推动精准复工复产、助力民企稳产增产、促进更高质量就业、进一步释放消费潜力等提案。

二、主要工作及体会

五年来，省政协常委会以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为指导，牢牢把握提案工作正确方向，围绕提高提案质量和深化办理协商，积极探索，努力推动提案工作在创新中发展，在发展中创新。

（一）强化质量导向，推动提案工作提质增效。**一是拓宽知情明政渠道。**紧扣省委省政府中心工作，在与省直有关部门充分沟通协商的基础上，每年编发两期提案参考题目印发全体委员，编辑出版《河北提案工作》杂志41期，辑印《提案及复文选》200多万字，组织各类提案业务培训15次、参训人员2000余人次，建立委员视察、调研等活动时听取部门工作情况通报机制，帮助委员把握履职重点。**二是强化示范引领作用。**研究制定《好提案评选办法》，五年共评选年度好提案175件；结合庆祝全国政协成立70周年，评选省政协成立以来有影响力的重要提案35件，充分发挥优秀提案的示范引领作用。定期走访党派团体，共同谋划提案选题，形成了一批提办“对路”、供需“衔接”的高质量提案。**三是严把审查立案关口。**按照提案审查文件要求严格把关，对不符合标准的坚决不予立案，从源头上确保提案质量。

（二）强化重点督办，推动提案办理落地落实。**一是建立重点提案督办制度。**在总结以往重点提案办理经验的基础上，研究制定《重点提案遴选与督办办法》，明确重点提案的组织实施、遴选原则、遴选程序及督办方式等。**二是完善重点提案督办机制。**按照《办法》，每年确定35件重点提案，从中选出10件由省政协领导牵头督办，形成省政协领导牵头督办、各专委会组织实施、提案者全程参与的重点提案督办机制。**三是开展提案办理“回头看”。**会同省委督查室、省政府督查室，针对委员反馈不满意件以及连续三年以上提出的老案积案，走访委员，听取意见，找准症结，协调承办单位深化协商、重点办理。

（三）强化改革创新，推动提案工作与时俱进。**一是创新协商方式。**积极探索开展提案办理远程协商，2020年对19件涉及应对新冠肺炎疫情冲击和影响、支持中小企业发展的相关提案，以视频会议形式进行打包协商督办，取得明显效果。积极开展提案督办界别协商，围绕“互联网+医疗”，邀请医药卫生界别委员、专家学者召开界别协商座谈会，有力推动了相关问题的解决。**二是积极推动“开门办案”。**围绕改善营商环境、支持石家庄国际陆港建设、中医药强省、厕所革命等重点问题提案，先后组织开展“开门办案”活动51次。**三是完善“提案直通车”工作机制。**对在疫情防控、重大自然灾害等特殊时期收到的特殊提案，坚持网上办、及时办、特事特办，实现24小时内立案交办，48小时内办理答复。

（四）强化制度建设，推动提案工作规范发展。对标对表全国政协，及时召开全省政协提案工作会议和相关座谈会，分析新时代政协提案工作面临的新形势新任务新要求，总结好经验好做法，并提炼上升为制度规范，形成了以《提案工作条例》为主干，以《提高提案质量的意见》《提案审查工作细则》《闭会期间提案工作规程》《重点提案遴选与督办办法》《提案“开门办案”实施意见》《年度好提案评选办法》等相互衔接配套的提案工作制度体系，健全和完善了以《提案委员会主要职责》《提案委员会工作规则》为基础的委员会工作运行机制，为提案工作的高质量发展提供了有力制度保障。

回顾五年来的工作，我们深刻体会到，做好新时代人民政协提案工作，必须坚持把党的全面领导贯穿提案工作全过程，落实到提案提出、审查、办理、督办、反馈等各方面；必须坚持把以人民为中心的发展思想贯穿提案工作全过程，始终在工作思路、工作内容、工作方法上突出群众观点；必须坚持把围绕中心、服务大局贯穿提案工作全过程，始终把提案工作放在党和国家事业发展大局中进行思考谋划和推动落实；必须坚持把协商贯穿提案工作全过程，在深入、坦诚、平等协商交流中广泛凝聚共识、集中各方智慧；必须坚持把提高质量贯穿提案工作全过程，始终做到向质量聚焦、向质量发力。

三、今后工作的建议

政协提案是履行人民政协职能的重要方式，是推进决策民主化、科学化的重要渠道。我们要认真贯彻中共二十大和中共河北省委十届三次全会精神，坚持围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效，更好发挥提案在服务经济社会发展中的重要作用。为此，提出以下工作建议：

（一）加强思想政治引领，在广泛凝聚共识上下功夫。围绕贯彻落实党的二十大战略部署和省委十届三次全会确定的目标任务，坚持双向发力，既要通过提案实现有序政治参与，表达意见诉求，积极建言资政，更要充分发挥提案协调关系、化解矛盾、凝聚共识、服务大局的作用。

（二）坚持质量精品导向，在提高提案质量上下功夫。认真落实习近平总书记关于“政协提案不在多而在精，提出提案要更加注重质量”的重要指示，做到提案选题聚焦，反映情况准确，分析问题深入，提出建议可行，确保提一件是一件。

（三）深化提案办理协商，在推动落实见效上下功夫。坚持发扬民主和增进团结相互贯通，更加灵活、更加务实、更加经常地开展不同形式的提案办理协商，不断完善开门办案、界别协商、远程协商等制度机制，确保提案办理工作扎实有效。

（四）注重“两支队伍”建设，在提高履职能力上下功夫。围绕更好发挥委员主体作用和提案工作干部队伍服务保障作用，以提高“四种能力”为重点，切实加强创新理论武装和学习培训，进一步提高履职能力和水平。