



# 以党的政治建设为统领，扎实推进党的各方面建设

## ——论学习贯彻党的二十届二中全会精神

人民日报评论员

全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。党的二十届二中全会对深入推进全面从严治党提出明确要求，强调要深入贯彻落实党的二十大精神作出的战略部署，时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，健全全面从严治党体系，以党的政治建设为统领，扎实推进党的各方面建设，推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展。

政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以党的政治建设为统领，全面加强党的领导，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则，确保党中央权威和集中统一领导，确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，我们这个拥有9600多万名党员的马克思主义政党更加团结统一。要把党的二十届二中全会明确的要求落到实处，坚持和加强党中央集中统一领导，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，完善党中央重大决策部署落实机

制，提高各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，确保党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保党的团结统一。

思想建设是党的基础性建设，用党的创新理论武装全党是党的思想建设的根本任务。只有坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，全面把握这一科学理论的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，深刻领会“两个结合”“六个必须坚持”，才能深刻理解和把握党的二十大精神，在应对各种矛盾问题和重大风险挑战时始终做到方向明确、头脑清醒、应对有方、行动有力。在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，运用科学谋划、精心组织，强化理论学习和运用，党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，坚持学思用贯通、知信行统一，把党的创新理论转化为坚定理想信念、锤炼党性和指

导，提高各级组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，确保党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保党的团结统一。

实践、推动工作的强大力量。党风问题关系执政党的生死存亡。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把握党性党风党纪内在联系，把握“四风”与腐败风腐同源、风腐一体特征，始终把中央八项规定作为长期有效的铁规矩、硬杠杠，持续深化纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，坚决破除特权思想和特权行为。腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤，反腐败是最彻底的自我革命。要一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以零容忍态度反腐惩恶，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

大道至简，实干为要。新征程是充满光荣和梦想的远征，没有捷径，唯有实干。要全面加强换届后各级领导班子和干部队伍建设，抓好领导班子思想政治建设，严格执行民主集中制，不断增强贯彻落实党的理论和路线方针政策自觉性和坚定性，营造风清气正的政治生态，形成团结协作、敢于担当、善作善成的生动局面。要大兴调查研究之风，大力弘扬求真务实、真抓实干的作

风，促进党员干部特别是领导干部扑下身子干实事、谋实招、求实效，脚踏实地、埋头苦干、尊重实际、科学决策，真正做出经得起历史和人民检验的实绩。

历史长河奔腾不息，时代考卷常出常新。面对新征程上的新挑战新考验，我们必须高度警省，永远保持赶考的清醒和谨慎，驰而不息推进全面从严治党，使百年大党在自我革命中不断焕发蓬勃生机，始终成为中国人民最可靠、最强硬的 backbone。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，永葆自我革命精神，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，以党的自我革命引领伟大社会革命，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

新华社北京3月6日电

# 共赴中国式现代化新征程

(上接第一版)

总书记的回应掷地有声、振奋人心。

来自宁德时代新能源科技股份有限公司的曾毓群委员第一个发言，他向总书记汇报了企业研发新能源汽车动力电池，努力占领全球新能源产业制高点的情况。

听说宁德时代在全球动力电池的份额已达37%，连续6年全球第一，习近平总书记用“亦喜亦忧”表达他的心情：

喜的是我们这一行业走到了世界前沿；忧的是就怕来个“大降维”，先是一哄而起，最后一哄而散。

习近平总书记指出，对于新兴产业，一定要搞好统筹规划，搞清楚市场有多大、风险在哪里，要防止一路所向披靡、孤军深入，最后却被人兜了底、全军覆没。

总书记把目光转向与会的中央和国家机关领导同志，进一步强调，国家产业政策一定要稳慎，制定产业政策、推动产业发展都要稳慎。希望我们的新能源产业，既要抓住机遇顺势而上，也要统筹好发展和安全的关系。

在习近平经济思想中，推动中国经济高质量发展，蕴含着深刻的辩证思维。

民建中央副主席席冬委员在发言中建议，打通金融支持科创“最后一公里”和“最后一公里”。

“发挥金融在经济发展中的关键作用，防范金融风险，这两个问题在当前都很突出。”

习近平总书记指出，我们的一些政策，搞好了是改革的成功，搞不好可能就是腐败的痛点。决定做一件事前，怎么推动起来，还是要好好研究，做好周全准备，必要时先行试点。

总书记举了个例子：就像“放管服”改革，“放”了以后，“管”跟上没有？“服”到位了没有？光“放”不“管”不行，跟着就要爆雷。

近年来，全国工商联大力推进“万企兴万村”行动，把民营企业这支生力军更多动员到乡村振兴主战场。

听了江西省工商联主席谢茹委员的汇报，习近平总书记将这

一行动赞为“壮举”。

“从扶贫到振兴，发挥民营企业为实现第二个百年奋斗目标作贡献的潜力非常大。”

总书记同时叮嘱，到农村做什么、怎么做，要有一些顶层设计和分类指导。如果只是给农民发红包，那不是帮扶，而是救济。资本下乡，不要把投资投到点上，南辕北辙不行，要真正做到造福农村、富裕农民。

对于民营经济发展，习近平总书记始终高度重视、高度重视。2016年全国“两会”，总书记参加民建、工商联界委员联组会，重申坚持“两个毫不动摇”，首提构建亲清政商关系。

“我在现场聆听，至今记忆犹新。”再次参加联组会，来自民建界的孙东生委员难掩激动之情，“您重要讲话及时消除了社会上对发展民营经济的疑虑和民营企业家的顾虑，大大增强了市场信心，我国政商关系也发生历史性变化。”

迎着委员们热切的目光，习近平总书记坚定地说：“党的十八大以来，我们始终坚持以‘两个毫不动摇’、‘三个没有变’，始终把民营企业和民营企业企业家当作自己人。”

如何大力提振民营企业发展信心、如何扎实推进民营经济高质量发展、如何积极引导民营企业履行社会责任……习近平总书记回应社会关注，逐一详细论述。

委员们谈认识、说感想、建良言，总书记指方向、解疑惑、明路径。

一个多小时的讨论，会场内始终洋溢着坦诚热烈的气氛，激荡着对中国经济前景的强大信心、对中国式现代化宏伟蓝图的美好憧憬。

“今天的中国充满生机活力，明天的中国奋斗成就梦想。我们满怀豪情，脚踏实地，共赴中国式现代化新征程，我们将用百倍的努力，助力中华民族复兴伟业。”孙东生委员坚定地说。

中国经济，迎来又一个充满希望的春天。

新华社北京3月6日电

# 住冀全国政协委员参加小组会议讨论政府工作报告

(上接第一版)

各地各部门坚持以新发展理念引领高质量发展，构建新发展格局取得突出成效；坚持以人民为中心的发展思想，保障改善民生举措造福全体人民；坚持全面深化改革、扩大开放，经济社会发展活力充分释放，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供了不竭动力和重要保障。

廉敏毅委员指出，报告全面总结非凡成就，精准分析发展形势，科学谋划目标举措，彰显了“中国之路”的蓬勃生机、“中国之治”的发展奇迹、“中国之理”的磅礴伟力，是一份站位高远、勇毅前行、催人奋进的好报告。我们要围绕政府工作报告部署，全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，找准中央战略部署与河北实际的结合点，找准政协在服务大局服务人民中的着力点，深入协商、务实建言、凝聚共识，切实把人民政协制度优势转化为国家治理效能，为做好今年经济社会各项工作贡献力量，为全面建设社会主义现代化国家凝心聚力。

夏延军委员说，李克强总理作的政府工作报告是一个高举旗帜、求真务实的好报告，我完全赞成，坚决拥护。推进高质量发展，必须加大力度支持民间投资，这是推动当前经济快速恢复的重要引擎。为此，必须用真招实策激发民间投资活力，要优化营商环境，丰富投资领域，拓宽民间投资渠道。要加大融资支持，增强民间投资动力。要加强风险防范，提升民间投资质量，助力中国经济这艘大船乘风破浪，行稳致远。

委员们结合报告内容和自身工作实际开展热烈讨论，大家一致表示，要切实肩负起职责使命，为推动政府工作报告提出的各项任务举措在河北落地见效建言献策。

新华社北京3月6日电

## 两会观察

### 时隔8年再次修改，聚焦立法法修正草案看点

# 增强立法的系统性整体性协同性时效性

《中华人民共和国立法法(修正草案)》5日提请十四届全国人大一次会议审议。这是时隔8年继十二届全国人大三次会议通过修改立法法的决定之后，该法又一次进行的重要修改。

立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。作为“管法的法”，本轮立法法的修改有哪些重要看点？将对国家治理产生哪些影响？

### 看点一 完善指导思想和原则，形成科学完备、统一权威的法律规范体系

立法针对性、可操作性不强怎么办？法律规定之间不一致、不协调、不适应如何解决？修正草案明确，全国人民代表大会及其常务委员会坚持科学立法、民主立法、依法立法，通过制定、修改、废止、解释法律和编纂法典等多种形式，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。

“当前立法工作中的薄弱环节，主要体现在立法质量有待进一步提升。”全国人大代表、四川成都市政协副主席里赞认为，修正草案着眼于提升立法质量，对立法的系统性、整体性、协同性、时效性提出更高要求。

对此，修正草案规定了诸多具体措施。如全国人民代表大会常务委员会通过立法规划和年度立法计划、专项立法计划等形式，加强对立法工作的统筹安排。编制立法规划和立法计划，应当认真研究代表议案和建议，广泛征集意

见，科学论证评估。立法规划和立法计划由委员长会议通过并向社会公布。全国人大常委会议事机构编制立法技术规范。

全国人大代表、北京信达律师事务所合伙人高子程表示，推进科学立法、民主立法、依法立法，要兼顾问题导向和目标导向。建议进一步完善立法听证会制度，增加听取利益相关方和行政相对人代表的意见，推广完善立法工委发言人机制。

### 看点二 加强宪法法律的实施和监督，明确合宪性审查要求

修正草案的另一大亮点，是从制度设计上加强宪法法律的实施和监督，明确法律草案的说明、统一审议等环节和备案审查工作中的合宪性审查要求，完善备案审查制度。

全国人大代表、河北沧州市人大常委会副主任梁英华表示，加强宪法法律的实施和监督，是落实依法立法原则的重要途径，维护了社会主义法制的统一和具有最高效力的宪法的权威，有利于提高立法质量、保障良法善治。

“修正草案将现行法律中的‘法律委员会’修改为‘宪法和法律委员会’，增加主动审查和专项审查的规定，建立健全备案审查衔接联动机制等，进一步完善了中国特色社会主义宪法监督制度，将有效维护法制统一。”全国人大代表、中国人民大学法学院教授汤维建说。

### 看点三 明确基层立法联系点任务职责，深入听取基层群众和有关方面意见

设立基层立法联系点是近年来我国立法工作的一项重要制度创新。修正草案规定，全国人民代表大会常务委会员工作机构根据实际需要设立基层立法联系点，深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。

全国人大常委会法工委国家室主任童卫东介绍，自2015年以来，截至2022年12月，全国人大常委会法工委已就142部(次)法律草案和立法工作计划稿征求基层立法联系点意见，收到1.5万余条意见建议，其中有2800多条被吸收采纳。

“从地方立法实践来看，基层立法联系点搭建起联系群众与立法机关的桥梁，特别是涉及民生的法律，征求到不少来自基层群众的真知灼见，让立法更具科学性。”梁英华说。

汤维建表示，基层立法联系点制度入法，是修正草案中“发展全过程人民民主”理念和科学立法、民主立法原则在制度细节层面的具体体现，将为基层立法联系点制度提供明确的法律依据，进一步推动实践发展。

### 看点四 完善地方立法权限范围，加强因地制宜和区域协调

目前的立法法赋予了所有设区的市

地方立法权。本次修正草案在设区的市立法权限中增加了“基层治理”事项，同时将“环境保护”事项修改为“生态文明建设”。这意味着设区的市立法权限有望进一步扩大。

“地方立法权限的边界，决定了地方立法参与社会治理的范围。”里赞认为，过去设区的市立法权仅有“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护”三项，难以满足地方发展需求。扩大设区的市立法权限，适应了地方创新治理的实际需要。

修正草案还吸纳了近年来地方协同立法实践的经验成果，明确省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会根据区域协调发展的需要，可以协同制定地方性法规。

童卫东表示，目前，京津冀、长三角等地已形成比较成熟的协同立法工作机制，在跨区域生态环保、大气污染防治、疫情联防联控、交通一体化等方面发挥了积极作用。此外修改为地方建立协同立法工作机制提供明确的法律依据，为贯彻落实区域协调发展战略提供制度支撑。

高子程建议，地方立法工作应因地制宜，在秉承立法原意的基础上，把有限的立法资源用在解决各地的突出问题上，紧扣国家大局和实践需求，完善国家立法的不足，助力新发展格局。对于一体化程度较高的区域，建议增设新的区域立法主体，聚焦区域内难点堵点，加强协同立法的统筹规划等事宜。

新华社北京3月6日电

## 两会报告解读

# 推进五大政策落地落实

## ——从三个报告看形成共促高质量发展合力

5日提请审议的政府工作报告提出，保持政策连续性针对性，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力，并对财政、货币、产业、科技、社会五大政策作出具体阐释。翻阅提请审查的计划报告和预算报告，也对五大政策作出了重点部署安排。这五大政策发力点在哪？代表委员如何看待五大政策“组合拳”的落地落实、协同发力？

积极的财政政策要加力提效。政府工作报告提出，赤字率拟按3%安排。完善税费优惠政策，对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化。做好基层“三保”工作。

预算报告指出，加力主要是加强财政资金管理统筹，优化组合财政赤字、专项债、贴息等工具，扩大财政支出规模，保持必要的支出强度；提效主要是通过深化改革、加强管理，提高财政资源配置效率、财政政策效能和资金使用效益。

“当前，国内外各种风险挑战显著增多，我国经济恢复的基础尚不牢固，推动经济持续恢复尤为关键，必须更直接更有效地发挥积极财政政策作用，助力推动经济运行整体好转。”中国税务学会副会长张

连起委员说。

稳健的货币政策要精准有力。政府工作报告提出，保持广义货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配，支持实体经济健康发展。

“保持流动性合理充裕，为经济稳定恢复提供有力支持。”中原银行党委书记、董事长徐诺金代表说，商业银行要更加聚焦企业经营主所需所盼，合理把握信贷投放力度和节奏，适度靠前发力，不断加大对乡村振兴、科技创新、绿色发展等领域的支持力度，让金融“活水”精准滴灌实体经济。

产业政策要发展和安全并举。政府工作报告提出，促进传统产业改造升级，培育壮大战略性新兴产业，着力补强产业链薄弱环节。预算报告提出，产业基础再造和制造业高质量发展专项资金安排133亿元、增加44亿元，着力支持集成电路等关键产业发展。计划报告对加快产业结构优化升级、加快发展数字经济、促进产业链供应链循环畅通等方面作出具体安排部署。

“既要拉长短板，巩固提升我国优势产业的国际领先地位，也要补齐短板，在关系国家安全的领域构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系。这是着眼于推动

我国经济高质量发展的内在要求，也是应对一些国家对我国遏制打压的必要之举，把主动权牢牢掌握在我们自己手中。”中共中央党校(国家行政学院)经济学教研部主任韩保江委员说。

科技政策要聚焦自立自强。政府工作报告提出，完善新型举国体制，发挥好政府关键核心技术攻关中的组织作用，突出企业科技创新主体地位。

“健全适应新型举国体制的财政资金管理机制”“新建一批国家技术创新中心、产业创新中心、工程研究中心、企业技术中心”“瞄准重点领域布局一批具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目”……在预算报告和计划报告中，一系列具体举措聚焦强化高水平科技自立自强。

“实践反复证明，关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的，只有坚决打赢关键核心技术攻坚战，才能从根本上保障国家总体安全。”哈电集团董事长、党委书记曹志安委员说，将始终牢记“国之大者”，认真落实企业创新主体责任，加快推进关键核心技术攻关。

社会政策要兜牢民生底线。“支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青

年人等住房问题”“推进义务教育优质均衡发展”“推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局”“加强养老服务保障，完善生育支持政策体系”……聚焦人民群众急难愁盼问题，政府工作报告彰显一如既住的执政为民初心。

就业是民生之本。“城镇新增就业1200万人左右，城镇调查失业率5.5%左右”，是政府工作报告设定的今年发展主要预期目标之一。计划报告专门提出了完善重点群体就业支持体系。预算报告提出，中央财政就业补助资金安排668亿元、增加50亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。

在申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员看来，就业的底层逻辑是经济发展。“要通过财政、货币、产业、科技等政策协同发力，推动经济高质量发展，在发展中保障和改善民生。”

“这五大政策形成一套‘组合拳’，各有侧重又相互促进，既立足当前又着眼长远，协调配合、协同发力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”上海社会科学院党委书记权衡代表说。

新华社北京3月6日电