



中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告

——在政协第十四届全国委员会第一次会议上

(2023年3月4日)

汪洋

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十三届全国委员会常务委员会，向大会报告过去五年工作，提出今后工作建议，请予审议。

一、过去五年工作的回顾

中共十九大以来的五年，是极不平凡的五年。以习近平同志为核心的中共中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和各种风险挑战，如期全面建成小康社会，胜利实现第一个百年奋斗目标，党和国家事业取得举世瞩目的重大成就，实现中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。

五年来，以习近平同志为核心的中共中央全面加强人民政协工作的领导，首次召开中央政协工作会议，制定《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》，为人民政协事业发展提供根本政治保证。政协全国委员会及其常务委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共十九大和二十大精神，准确把握政协性质定位，紧紧围绕中心服务大局，务实有效深化专门协商机构建设，凝心聚力共襄民族复兴伟业，与时俱进推进人民政协实践创新、理论创新、制度创新，人民政协事业展现新气象新面貌，为党和国家事业发展作出新贡献。

2022年是党和国家发展史上极为重要的一年。常委会坚持把迎接中共二十大、学习宣传贯彻中共二十大精神作为贯穿全年的重大政治任务，认真做好思想引导、汇聚力量、议政建言、服务大局各项工作，围绕中共十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革精心组织“奋进新时代，百名委员说”等活动，围绕落实“十四五”规划重点任务举办重要协商活动17次，组织视察考察调研75场，召开重点关切问题情况通报会11场，举办重大专项工作委员宣讲11场，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境作出积极努力。深入学习贯彻中共二十大精神，引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士，自觉把拥护“两个确立”、做到“两个维护”落实到具体行动上、体现到全部工作中。

五年来，主要做了以下工作：

(一) 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实中国共产党对政协工作的全面领导。深刻把握政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商重要机构的政治属性，以学习党的创新理论强基固本加强思想政治引领，以加强政协党的建设开局起步并贯穿工作始终，完善以政协党组理论学习中心组学习为引领的学习制度体系，成立11个习近平新时代中国特色社会主义思想学习小组，开展学习研讨179次，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、以中共党史为重点的“四史”教育等，结合实际学习统一战线史和人民政协史，引导广大政协委员不断增强对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，夯实共同思想政治基础。集中开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想专题学习研讨活动，持续深入学习贯彻中央政协工作会议精神，并在去年开展了贯彻落实进展情况“回头看”，持续深化对政协工作的规律性认识。认真贯彻《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》，首次召开政协党的建设工作会议，制定完善落实党对人民政协工作全面领导

的制度、中共中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻落实的督查机制等，建立每年一次向中央委员会常委会制度、专门委员会分党组向全国政协党组报告工作制度，完善专门委员会分党组工作规则，建立党员常委履职点评制度，实现政协党的组织对党员委员全覆盖、政协党的工作对政协委员全覆盖等，落实中央八项规定及其实施细则等，形成以党建强政治、带队伍、促履职、增团结的良好局面。

(二) 聚焦党和国家中心任务履职尽责，为实现“两个一百年”奋斗目标贡献智慧和力量。坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦推动高质量发展调研议政。协商议题既有构建新发展格局、发展实体经济、促进重大原始创新、新能源汽车产业健康发展、保障国家粮食安全、推进污染防治攻坚战、建设更高水平的平安中国、办好人民满意的教育、大运河文化带建设、推进境外经贸合作区建设等事关经济社会发展的重大问题，也有应对人口老龄化、农村基本公共文化服务、外卖食品安全监管、法律法规制定修订等涉及人民群众切身利益的实际问题，做到科学选题、深入调研、精准建言。紧紧围绕“十四五”规划制定和实施献计出力，规划编制过程中组织开展常委会会议、视频调研会、形势分析会等35次议政活动，中共十九届五中全会后及时召开常委会会议专题学习“十四五”规划建议，围绕贯彻落实继续提出意见和建议。瞄准决战决胜脱贫攻坚建言献策，围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、促进乡村医疗卫生健康等，持续开展视察调研71次。紧扣统筹疫情防控和经济社会发展认真履职尽责，围绕完善重大疫情防控机制、健全公共卫生服务体系和应急管理体系等，依托委员履职平台开展全体委员参加的专项问卷调查，发挥协商座谈、提案办理、反映社情民意信息等作用，报送情况反映、意见建议3500多条，为中共中央科学决策和推进决策落实提供参考。

(三) 提升政协协商质量，更好发挥人民政协作为专门协商机构作用。着力在丰富协商形式、优化协商程序、提高协商能力上下功夫，完善以全体会议为龙头、专题议政性常委会会议和专题协商会为重点、各类协商座谈会为常态的协商议政格局。五年来举办重要政治协商活动105场，经常性开展提案办理协商、界别协商、对口协商等，充分发挥人民政协在国家治理体系中的作用。拓展协商深度，创设专家协商会，建立参政议政人才库，组织跨界别跨领域专家委员围绕共同富裕、基础教育、农业农村现代化等开展小范围多轮次协商74场。以协商效果为导向，深入推进委员自主调研，探索开展协商议政质量评价，完善协商成果报送反馈和转化运用机制。把握协商式监督定位，将重点监督性议题纳入年度协商计划，报经中共中央批准，聚焦“十四五”规划实施开展专题民主监督，紧扣退役军人保障政策、黑土地保护等10个议题接续跟踪监督，助推党和国家决策部署落实。健全完善专门协商机构工作制度机制，制定修订全国政协协商工作规则、加强和促进人民政协凝聚共识工作的意见，强化委员责任担当的意见等制度文件，构建起以宪法和政策文件为依据、以政协章程为基础、以协商制度为主干的制度体系，推动履职工作衔接更紧密、运行更顺畅、成效更明显。注重提高文化建设，积极营造既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法章章的良好协商氛围。贯彻落实加强和改进新时代市县

政协工作的意见，推动市县政协履职工作更好服务基层治理。

(四) 广泛开展凝聚共识工作，为党领导人民治理国家厚植政治基础、社会基础。深刻把握新时代政协工作任务要求和特点规律，着力把凝聚共识工作做深做实，找到最大公约数，画出最大同心圆。紧扣重要时间节点加强思想政治工作，围绕庆祝新中国成立70周年、中国共产党百年华诞等重大活动，通过面向党员委员的专题党课、倡议书等，带动全体委员团结奋进。拓展凝聚共识工作渠道，全国政协党组建立党组成员及专门委员会分党组领导同党外委员谈心谈话制度，邀请委员谈话3994人次，以心交心、凝聚人心；围绕“学习百年党史增进‘四个认同’”等主题组织覆盖34个界别的专题视察，制作播出赓续共产党人精神血脉、讲好多党合作党史等委员讲堂46期，组织学习贯彻《中国共产党统一战线工作条例》等重大专项工作委员宣讲68场，实现委员自我教育、协商交流和引领界别群众相结合。创新开展委员读书活动，建成委员读书智能平台、全国政协书院等线上线下学习载体，先后开设中共党史、学习贯彻习近平生态文明思想、中华文明溯源等147个主题读书群，委员参与率达98%，产生读书交流与协商议政相结合、提升本领与凝聚共识相统一的综合效应。鼓励委员深入界别群众宣传政策、解疑释惑、凝心聚力，当好党的政策宣传员、界别群众贴心人。

(五) 充分发挥作为最广泛的爱国统一战线组织作用，汇聚海内外中华儿女共同致力民族复兴的强大力量。适应新时代统一战线形势任务，坚持大团结大联合，落实中央统战工作会议精神，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。举办辛亥革命110周年纪念大会，广泛汇聚推进祖国完全统一、同心共圆中国梦的信心力量。建立各党派参加政协工作共同知情事的情况交流机制，各民主党派以本党派名义提交提案1675件、大会发言502篇，与专门委员会共同举办各类协商活动40次，支持无党派人士界委员在政协履职。邀请党外知识分子、非公经济界人士、新的社会阶层人士等参加政协相关活动。围绕铸牢中华民族共同体意识、坚持我国宗教中国化方向等深入视察调研，开展少数民族界和宗教界委员专题学考察、界别主题协商。围绕提升爱国爱港爱澳力量能力建设、推进粤港澳大湾区建设等务实建言，鼓励港区委员就推动香港国安法制定实施、支持全国人大完善香港特别行政区选举制度等持续发声、主动作为。参与举办纪念台湾光复75周年主题展和海峽论坛·两岸基层治理论坛等，加强与台湾岛内有关党派团体、人士联系。邀请海外侨胞代表列席政协全体会议，围绕海外侨胞参与“一带一路”建设等开展协商。

按照国家外交工作总体部署，加强同各国人民、政治组织、媒体智库等友好往来，广泛宣介习近平新时代中国特色社会主义思想，宣传中国共产党治国理政成就、全过程人民民主、人民政协制度等，增进国际社会对中国发展道路、发展模式、治国理念的理解和认同。创新拓展对外交往平台、渠道和领域，设立中非友好小组，创办外国驻华使节、留学生等“进政协”系列活动，举办社会主义国家统一战线组织专题研讨会等，支持中国经济社会理事会、中国宗教界和平委员会加强国际交流。发扬斗争精神，针对美欧炮制涉台涉港涉疆法案和佩洛西窜台等发表严正声明，坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。

(六) 推进工作创新，提升履职水平和实效。坚持弘扬传统和勇于创新相结合，以经常性工作的加强带动整体履职水平提升。高度重视运用网络信息技术赋能政协履职，开展网络议政、远程协商、视频调研，创建委员履职平台，先后开设主题议政群144个、发言9.1万余人次，网上提案提交率92.2%，拓展了委员参与、提升了履职效率。着力提高提案质量和提案办理质量，完善提案办理协商、重点提案督办制度，评选表彰人民政协70年100件有影响力重要提案，五年來共收到提案29323件，立案23818件，办复率99.8%。畅通反映社情民意、服务党政决策、联系界别群众的渠道，编报各类信息9000余期。召开全国政协文史工作座谈会，制定加强和改进新时代文史资料工作的意见，编纂出版政协文史“亲历、亲见、亲闻”文库等。制定实施加强和改进人民政协理论研究成果的意见，支持中国人民政协理论研究会围绕政协工作重大理论和实践问题深化研究。召开地方政协工作经验交流会，加强对地方政协工作指导。召开全国政协宣传思想工作座谈会，加强政协相关意识形态阵地建设和管理。

(七) 加强自身建设，不断夯实工作基础。适应新时代人民政协事业发展新要求，着力强化政协委员主体作用、专门委员会基础作用、机关服务保障作用，并有机统一于专门协商机构建设之中。着眼增强政治能力、强化责任担当、提升履职水平，分层分类举办委员学习研讨班，组织委员参加各种形势报告会、辅导讲座，编写适应新时代委员队伍建设要求的教材；建立主席会议成员到地方视察考察调研时走访看望住当地全国政协委员机制，分批邀请委员716人次列席常委会会议；探索建立委员履职评价体系，完善委员履职档案、履职情况统计、常委提交履职报告等制度，设立全国政协委员优秀履职奖，先后3次表彰获奖委员60人、提名奖28人，委员队伍面貌焕然一新。召开全国政协专门委员会工作会议，制定修订专门委员会通则等制度文件，落实协商议政质量评价体系和办法，推动专门委员会更好成为政协履行职能的重要载体、联系服务委员的桥梁纽带。切实加强模范机关建设，着力提升服务保障能力，落实疫情防控和改进会风会要求，创新组织方式，政协全体会议、常委会会议等更加紧凑高效，支持派驻政协机关纪检监察组履行监督责任，机关干部展现出好作风、新风貌。

各位委员，五年来的工作成绩，是以习近平同志为核心的中共中央坚强领导的结果，是各方面大力支持和人民政协各参加单位、各级政协组织共同奋斗的结果，是广大政协委员认真履职、努力奉献的结果。我代表十三届全国政协常委会表示衷心的感谢！

同时也要清醒看到，工作中还有一些需要加强和改进的地方：履行职能制度化、规范化、程序化建设需要进一步深化，深度协商互动、意见充分表达有待进一步加强，政协协商效能和大力还需进一步提升，凝聚共识、民主监督、联系界别群众的制度机制等需要进一步完善，等等。建议在今后工作中认真研究改进。

二、五年工作的主要体会

十三届全国政协认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，在实践中进一步深化了对政协工作的规律性认识。

(一) 必须毫不动摇坚持中国共产党的全面领导。这是人民政协必须始终恪守的根本政

治原则，也是参加人民政协的各党派团体和各族各界人士始终坚守的最大政治共识。70多年的实践证明，党的领导越是坚强有力，人民政协事业就越能蓬勃发展，政协制度优势就越能充分彰显。坚持党的领导必须体现到坚决贯彻落实中共中央决策部署的实际行动上，体现到工作谋划、职能履行、自身建设全过程各方面。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断完善党对政协工作领导的组织体系、制度机制，使人民政协更好成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、党的重要理论创新教育阵地、党的重要宣传阵地、党的重要思想理论教育阵地、党的重要实践阵地、党的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，确保党对人民政协的全面领导。

(二) 必须准确把握人民政协性质定位。这是人民政协坚持正确政治方向的前提，也是更好发挥自身功能作用的基石。人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、全过程人民民主的重要实现形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。协商是人民政协制度的鲜明特色和优势所在，也是人民政协工作的重要理念和基本方式，促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主都需要通过协商来实现。专门协商机构综合承载政协性质定位，是新时代赋予人民政协职能定位的新内涵。政协不是协商主体，而是定位民主、参与国是、团结合作的制度化协商平台。要通过协商制度的有效运行，把各党派团体和各族各界人士的意见转化为政策选项，把党的主张转化为社会各界的广泛共识，真正把人民政协制度优势转化为国家治理效能。

(三) 必须聚焦中心工作持续提高协商效能。这是新时代人民政协更好服务民族复兴伟业的应有之义，也是不断深化专门协商机构建设的长期之策。要不断丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践，坚持完善协商内容与丰富协商形式一体谋划，聚焦“国之大者”和民之关切科学选择协商议题，合理确定协商形式，努力做到议题选择准、情况调研透、协商内容精、议政质量高。要坚持健全协商规则与培育协商文化同步推进，优化协商流程、创造协商氛围，做到聚同化异善协商、坦诚相见真协商、互动交流深协商。要坚持增强协商本领与提高协商实效相互促进，在广集众智的深度协商中服务科学民主决策，在同心同向的真诚协商中有效增进各方共识，更好彰显专门协商机构的独特优势。

(四) 必须坚持团结和民主两大主题。这是人民政协性质的集中体现，也是人民政协的特点和优势所在。政治上加强团结，发扬民主才有坚实的基礎；发扬广泛的民主，政治上的团结才会更加牢固。人民政协要致力于各党派团体和各族各界人士的大团结，践行建立在共同思想政治基础上、通过协商广泛凝聚共识的真民主。凝聚共识既是巩固团结的前提，也是发扬民主的目标，是联结团结和民主的桥梁纽带。必须把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，融入到视察考察、调查研究、协商议政等各项活动中，反映到检查政协履职成效的评价标准中。形势越复杂、任务越艰巨，人民政协越要担负起发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的责任，多做春风化雨、解疑释惑的工作，多鼓团结奋斗、共促发展的干劲，广泛汇聚同心共圆中国梦的强大合力。

(下转第六版)

(上接第一版)

“习近平总书记全票当选，充分反映了全党全军全国各族人民的共同愿望和心声。”回忆起选举时的场景，全国人大代表、河北齐律师事务所律师主任齐秀敏仍激动不已，“在以习近平同志为核心的党中央领导下，我们的生态底色更加靓丽，文明风尚更加彰显，社会治理更加有效，民生福祉更加殷实。”

“亲手投出庄严神圣的一票，我倍感荣耀、备受振奋。”全国人大代表、赞皇县原村土布专业合作社理事长崔雪琴表示，习近平总书记全票当选，是党和国家之幸、人民之幸、中华民族之幸，“我将牢记嘱托，带领更多乡亲增收致富，让大家的日子越过越红火”。

在唐山市路北区机场路街道祥富里社区，当电视中播出习近平总书记当选的画面时，在场的20余名居民和社区工作人员起立鼓掌欢呼。“祥富里是总书记深切关怀的社区，看到总书记全票当选，大家心里特别高兴。”回忆起习近平总书记视察祥富里社区时的情景，社区党总支书记陈林静记忆犹新，“我们将牢记总书记嘱托，健全社区管理和服务体制，增强社区公共服务能力，系统解决好群众最关心最直接最现实的问题。”

“当看到习近平总书记全票当选的消息时，我特别激动！”塞罕坝机械林场党委书记安长明说，2021年8月，习近平总书记来到塞罕坝，嘱咐林场职工一定要把来之不易的成果“抚育好、管理好、保障好”。“下一步，林

场将为每棵树建档案，全面摸清3亿多株树的树种、树高、位置、生长状况等详细数据，通过精细化、智能化管理，持续在建设美丽中国上走在前、作表率。”

“习近平总书记全票当选，是亿万人民在向第二个百年奋斗目标进军之际作出的郑重选择。”沧州市运河区委书记卢晓东表示，“我们将全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，解放思想、奋发进取，着力推动‘五个运河’‘四个强区’建设步伐，立足实际谋实抓实城市更新、大运河文化带建设、文明城创建等工作，奋力走好新的赶考之路。”

忠诚核心拥戴核心维护核心

在全党全军全国各族人民心中，习近平总书记无愧为党的核心、人民领袖、军队统帅，无愧为民族复兴的领路人、亿万人民的主心骨。忠诚核心、拥戴核心、维护核心，我省代表委员和干部群众将更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，凝聚起建设中国式现代化的磅礴力量。

“习近平同志全票当选国家主席、中央军委主席，体现了全党全军全国各族人民对习近平总书记的衷心拥护。”石家庄市常委、正定县委书记王俊红说，正是习近平总书记曾经工作过的地方，当地党员干部将坚定不移沿着总书记的光辉足迹，努力建设现代化正定，争当全省县域高质量发展排头兵，努力在加强

科技创新、推动高质量发展上走在前列，在推进乡村振兴、统筹城乡发展上闯出新路，在抓好古城保护、促进文旅融合发展上作出示范。

“只要有信心，黄土变成金。多年来，我们牢记总书记嘱托，努力把骆驼湾建设得更美好。”阜平县龙泉关镇骆驼湾村党支部书记顾瑞利说，如今的骆驼湾早已变了模样，但乡村振兴路上脚步不能停歇，“我们将因地制宜，进一步挖掘自然山水资源，大力发展休闲康养产业，不断开发新项目、拓展新业态，叫响‘乐享骆驼湾’品牌”。

“选举结果充分反映了包括各民主党派在内的全国各族人民对习近平总书记的衷心拥护，对习近平总书记治国理政卓越能力的高度认可。”全国政协委员、河北大学生命科学学院院长方师强表示，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，始终以饱满的热情和强烈的责任感履行委员职责，继续做好高等教育本职工作，为全面建设社会主义现代化国家培养更多高质量创新人才。

牢记嘱托不负使命勇毅前行

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。习近平同志全票当选国家主席、中央军委主席，为推进中国式现代化建设增强了信心、注入了动力，我省代表委员和干部群众沿着高质量发展之路阔步前行的决心更加坚定、行动更加有力。

“观看了选举、宪法宣誓的电视直播，学习了习近平总书记在全国两会期间发表的重要讲话，我们备受鼓舞、倍添动力。”省工业和信息化厅党组书记、厅长付振波表示，全省工业和信息化系统将全面贯彻党的二十大精神，牢牢把握“稳高快实新”要求，大力实施中国式现代化河北工业场景3大行动，推动9大工业主导产业和县域特色产业高质量发展，加快制造业高端化、智能化、绿色化转型，支持企业专精特新发展，实现工业经济质的有效提升和量的合理增长。

“习近平总书记全票当选国家主席、中央军委主席，必将凝聚起团结奋进新征程的磅礴力量。”全国政协委员、共青团河北省委书记侯贵松说，国家的希望在青年，民族的未来在青年，共青团是党的助手和后备军，我们将牢记总书记的殷殷嘱托，认真履行好引领凝聚青年、组织动员青年、联系服务青年的基本职责，团结带领全省广大团员青年与党同心、跟党走，切实把党的期望、人民的重托、历史的使命，转化为奋进新征程、建功新时代的强大力，为打造中国式现代化河北场景贡献青春力量。

“在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们有信心和底气战胜复兴路上的任何挑战。”秦皇岛市行政审批局党组书记、局长卢爱兵说，“下一步，将以习近平总书记重要讲话精神为指引，持续推进企业开办标准化工作，瞄准企业开办流程、耗时、成本、便利度

等指标，不断完善综合受理窗口，实现6个环节‘一窗受理、并联办理’，大力推进经营主体开办智能审批系统落地落实，进一步压缩经营主体开办时间。”衡水学院党委书记王守忠表示，高校作为科技成果的重要产地，要自觉履行高水平科技自立自强的使命担当，充分发挥学科综合优势和人才集聚优势，实施校城融合战略，推进创新链产业链人才链深度融合，积极将科技成果转化为可生产、可产业、有价值的技术产品。

“这个选举结果，是广大干部群众的共同期待。”省卫健委党组成员、副主任高丽君说，“我们将全面贯彻落实党的二十大和全国两会精神，推动2个医院疏解项目和6个国家区域医疗中心建设，推动形成优质医疗资源阶梯配置格局，深化以公益性为导向的公立医院综合改革，大力发展‘互联网+医疗健康’，全面打通卫生健康服务‘最后一公里’。”

“收看完电视直播，心情十分激动。作为户籍民警，日常工作直接与服务群众打交道，一言一行都会影响群众的办事体验。”邯郸市公安局邯山区分局浴新南派出所民警石丽娜表示，将深入践行以人民为中心的发展思想，在日常工作中进一步增强服务意识，创新工作方法，提升服务效率，用心用情服务好人民群众。

(河北日报记者霍相博 高珊 刘冰洋 王雅楠 师源 陈宝云 董昌 李连成 邢云 米彦泽 焦磊 孙也达 吕若汐 刘剑英)