沧州市地下水管理条例(草案)

关于《沧州市地下水管理条例(草案)》 征求意见的公告

6月15日,市第十五届人大常委会第十八次会议对市人民政府提请的《沧州市地下水管理条例(草案)》进行了第一次审议。为广泛凝聚共识、提高法规质量,做好市人大常委会第二次审议的相关准备工作,现将《沧州市地下水管理条例(草案)》予以全文刊登,面向全市公开征求意见

建议。意见建议请于7月25日前反馈,并提供修改理由、法律依据等。

地址:沧州市浮阳南大道16号沧州市人大常委会法工委
电话:0317-2054113(传真)
电子邮箱:czdlf@163.com
沧州市人大常委会
2023年6月28日

作中作出突出贡献的单位和个人,县级以上人民政府应当按照有关规定给予表彰和奖励。

第二章 规划与利用

第七条【地下水规划制定程序】县级以上人民政府水行政主管部门应当会同同级自然资源、生态环境等主管部门,统筹考虑区域地下水资源状况、经济社会发展需求等因素,编制地下水保护与利用规划,征求相关部门及公众意见后,报本级人民政府批准,并报上一级人民政府水行政主管部门备案。

第八条【规划水资源论证】区域经济和社会发展规划以及国土空间规划、开发区和工业园区规划等相关规划的编制,重大建设项目的布局,均应当充分考虑地下水资源条件和保护要求,并按照相关规定组织开展规划水资源论证。

第九条【规划协调】县级以上人民政府有关部门编制工业、农业、市政、能源、矿产资源开发等专项规划时,涉及地下水方面的内容,应当与地下水利用与保护规划相衔接。

第十条【超采区分类管理】县级以上人民政府应当根据划定的地下水不同区域实行分类管理。

在平衡地下水一般超采区,应当按照采补平衡原则严格控制开采地下水,限制取水量。

在地下水限制开采区,一般不得开凿新的取水井。确需取地下水的,按照总量控制原则通过按比例核减其他取水单位的地下水取水量和年度用水计划,进行合理配置,并报省水行政主管部门批准。

在地下水禁止开采区,一律禁止开凿新的取水井。

第十一条【地下水限制开发】开采地下水应当分层取水、高效利用,禁止越层混合开采。

在控制合理水位的前提下,地下水开发利用应当以浅层地下水为主。深层地下水作为饮用水源、战略储备或者应急水源,应当严格限制开采。鼓励开发、利用地下(微)咸水。

第十二条【重要基础设施周边禁采区】下列区域禁止开采地下水:

(一)高速铁路线路路堤坡脚、路堑坡顶或者铁路桥梁外侧起向外各200米范围内;

(二)南水北调工程保护范围;
(三)处于地面严重沉降区的重要输气管线保护范围内;
(四)法律、法规规定的其它情形。

第十三条【水源热泵管理】禁止在地下水饮用水水源保护区、地下水禁止开采区将地下水作为地下水源热泵系统的水源。

禁止将深层地下水作为地下水源热泵系统的水源。

开采供暖用地热水及地下水源热泵系统的建设和管理应当符合国家和本省相关技术标准、规范,取水井与回灌井应当布设在同一含水层位,保持合理的数量和间距,取水应当全部回灌到同一含水层,严禁对地下水造成污染。

开采地热水、利用地下水源热泵系统取水和注水均应当安装在线计量监控设施。

第十四条【取水许可】取地下水的单位和个人应当依照国家取水许可和水资源有偿使用制度的规定,办理取水许可,缴纳水资源税。

第十五条【凿井管理】经批准取用地下水的单位或者个人,应当委托具有相应专业技术能力的凿井施工单位按照取水申请批准文件确定的井位、工程水位开凿取水井,并加强施工工程安全管理。

凿井施工等单位不得承揽未取得取水申请批准文件的取水井工程或者为其建设取水配套设施。

以监测、勘探为目的的地下水取水工程,不需要申请取水许可,建设单位应当于施工前报县级水行政主管部门备案。

第三章 节约与保护

第十六条【双控制度】地下水管理实行取水总量控制和水位控制制度。

市人民政府水行政主管部门应当根据省人民政府水行政主管部门下达的地下水取水总量控制和水位控制指标,制定本行政区域内各县(市、区)地下水取水总量控制和水位控制指标,并在此基础上制定地下水年度用水计划。

第十七条【节水三同时】新建、扩建、改建生产建设项目取地下水的,按照国家相关标准和规范,进行节水设施的设计、施工,实现节水设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产。

用水单位不得擅自停止使用已建成的节约用水设施。

第十八条【政府及相关部门节水措施】县级以上人民政府及有关行业主管部门应当加大节约用水方面投入,推广节约用水新技术、新工艺,发展节水型工业、农业和服务业,建设节水型社会,实施河湖地下水回补等措施,逐步实现地下水采补平衡。

第十九条【取水单位和个人节水措施】取地下水的单位和个人,应当厉行节约用水,使用先进节水技术、工艺和设备,采取循环用水、综

合利用及废水处理回用等措施,降低用水消耗。

禁止生产、进口、销售列入国家淘汰名录的用水产品和设备。禁止使用列入国家淘汰名录的节水技术、工艺、产品和设备。

第二十条【水置置换】县级以上人民政府应当加强水系连通工程建设,以河代库、以渠代库、以塘代库,加大地表水存蓄能力;推进通过南运河等地表水系引、调、蓄水工作常态化,合理配置、高效利用调入水、本地地表水和非常规水,减少地下水开采。

第二十一条【非常规水利用】县级以上人民政府应当根据地下水保护需要,有计划地涵养地下水水源,积极推进雨雪水、再生水、海水、微咸水等非常规水源利用,并采取多种措施给予鼓励。

县级以上人民政府应当在规划建设污水处理设施的同时,同步安排污水处理回用设施与管网系统建设,鼓励工业生产、建筑施工、环境卫生、城市绿化和生态景观使用再生水。

第二十二条【地下水补给】县级以上人民政府应当推进海绵城市建设,逐步完善滞、渗、蓄、净、用、排等相结合的雨水收集利用系统,增加对地下水的补给。河流、湖泊治理应当减少防渗材料使用。

第二十三条【地下水污染防治】地方人民政府生态环境主管部门应当会同本级人民政府水行政、自然资源等主管部门,加强地下水污染防治工作,保障地下水型饮用水水源环境安全。

第二十四条【污染防治1】严禁通过暗管、渗井、渗坑、灌注,或者篡改、伪造监测数据,或者不正常运行防治污染设施等逃避监管的方式排放污染物,防止造成地下水污染。

第二十五条【污染防治2】县级以上人民政府及其有关部门应当指导农业生产经营者合理施用农药、化肥等农业投入品,科学处置农用薄膜、农药和化肥包装物等农业生产废弃物;禁止将不符合农用标准和环境保护标准的固体废物、废水施入农田或者排入沟渠,防止有毒有害物质污染地下水。

第二十六条【海(咸)水入侵的监测和预防】县级以上人民政府水行政主管部门应当会同本级人民政府自然资源主管部门加强对海(咸)水入侵的监测和预防。已经出现海(咸)水入侵的地区,应当采取综合治理措施。

第四章 监督管理

第二十七条【地下水监测】县级以上人民政府有关部门应当健全地下水水位、水量、水质监测系统,完善地下水监测站网,明确计量方式,及时采集、传输、处理、储存监测数据,实现地下水的有效、动态和精准管理。

第二十八条【监测设施保护】任何单位和个人不得侵占、毁坏或者擅自移动地下水监测设备及其标志。

新建、改建、扩建建设工程应当避开地下水监测设施设备;确实无法避

开、需要拆除地下水监测设施设备的,应当由县级以上人民政府水行政、自然资源、生态环境等主管部门按照有关规定和技术要求组织迁建,迁建费用由建设单位承担。

任何单位和个人不得篡改、伪造地下水监测数据。

第二十九条【计量设施保护】新建、改建、扩建地下水取水工程,应当同时安装计量设施。已有地下水取水工程未安装计量设施的,应当按照县级以上人民政府水行政主管部门规定的期限安装。

单位和个人取用水量达到省人民政府水行政主管部门制定、公布的取水规模以上的,应当安装地下水取水在线计量设施,并将计量数据实时传输到有管理权限的水行政主管部门。

任何单位和个人不得侵占、损坏或者擅自移动取水计量设施。

第三十条【取水工程管理部门】县级以上人民政府水行政主管部门应当对本行政区域内的地下水取水工程登记造册,落实监督管理制度。

报废的矿井、钻井、地下水取水工程,或者未建成、已完成勘探任务、依法应当停止取水的地下水取水工程,应当由工程所有权人或者管理单位实施封井或者回填;所有权人或者管理单位应当将其封井或者回填情况告知县级以上地方人民政府水行政主管部门;无法确定所有权人或者管理单位的,由县级以上地方人民政府或者其授权的部门负责组织实施封井或者回填。

实施封井或者回填,应当符合国家有关技术标准。

第五章 法律责任

第三十一条【部门及工作人员责任】县级以上人民政府及水行政、生态环境、自然资源主管部门和其他负有地下水监督管理职责的部门有下列行为之一的,由上级机关责令改正,对负有责任的分管人员和其他直接责任人员依法给予处分:

(一)未按照规定编制地下水利用与保护规划或编制其他规划未考虑地下水保护要求的;

(二)未完成本行政区域内地下水取水总量控制指标和地下水水位控制指标;

(三)对不符合地下水取水条件的单位或者个人批准取水的;

(四)发现违法行为或者接到对违法行为的检举后未予查处的;

(五)有其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法行为的。

第三十二条【不合规取用行为】违反本条例规定,未经批准开凿取水井取水或者未按照取水许可规定条件取用地下水的,由县级以上人民政府水行政主管部门按照下列规定予以处罚,对已开凿的取水井责令限期封闭;逾期不封闭的,依照《中华人民共和国行政强制法》的规定,申请人民法院强制执行:

(一)在地下水禁止开采区开凿取水井取水的,处10万元以上20万元以

下罚款;

(二)在地下水限制开采区开凿取水井取水的,处5万元以上10万元以下罚款;

(三)在其他区域开凿取水井取水的,处3万元以上5万元以下罚款;

(四)开采供暖用地热水及地下水源热泵系统的建设和管理不符合国家和省相关技术标准、规范的,责令限期封闭取水井和回灌井,并处5万元以上10万元以下罚款。

第三十三条【地下工程】违反本条例规定,有下列行为之一的,由县级以上地方人民政府及相关主管部门责令限期整改,逾期不执行或不具备执行能力的,由主管部门组织实施,所需费用由违法行为人承担:

(一)以监测、勘探为目的的地下水取水工程在施工前应当备案而未备案的,责令限期补办备案手续;逾期不补办备案手续的,责令限期封井或者回填,处2万元以上10万元以下罚款;

(二)越层混合开采地下水的,责令停止违法行为,限期采取补救措施,并处5万元以上10万元以下罚款;

(三)侵占、毁坏或者擅自移动地下水监测设施设备及其标志的,责令停止违法行为,限期采取补救措施,处2万元以上10万元以下罚款;

(四)报废的矿井、钻井、地下水取水工程,或者未建成、已完成勘探任务、依法应当停止取水的地下水取水工程,未按照规定封井或者回填的,责令限期封井或者回填,处10万元以上50万元以下罚款。

第三十四条【已有法律及其它责任规定】违反本条例规定,有关法律、法规已有法律责任规定的,从其规定;构成违反治安管理行为的,由公安机关依法给予治安管理处罚;构成犯罪的,移送司法机关依法追究刑事责任。

第六章 附 则

第三十五条【名词解释】本条例所称地下水源热泵系统,是指利用地表以下200米以内、温度低于25摄氏度的地下水作为低位热源,利用热泵技术,实现冷热量转移,为使用对象供热(冷)的系统。

地下水取水工程,是指地下水取水井及其配套设施,包括水井、集水廊道、集水池、渗渠、注水井以及需要取水的地热能开发利用项目的取水井和回灌井等。

浅层地下水,是指存在于地表以下第一个稳定隔水层以上、与大气降水和地表水存在密切水力联系的潜水以及

与潜水有密切水力联系的弱承压水。

深层承压地下水,是指存在于地下两个稳定隔水层之间具有一定承压的地下水。

地下水超采区,是指地下水实际开采量超过可开采量,引起地下水水位持续下降、引发生态损害和地质灾害的区域。

第三十六条【实施日期】本条例自年月日起施行。

习近平分晤巴巴多斯新西兰蒙古国越南总理

(上接第一版)

新华社北京6月27日电 6月27日下午,国家主席习近平在人民大会堂会见来华进行正式访问的新西兰总理希普金斯。

习近平指出,总理先生就任后多次表示重视中新关系,将继续加强同中国合作,我对此十分赞赏。我一直高度重视中国同新西兰的关系。2014年,我访问了新西兰,双方宣布建立全面战略伙伴关系。近10年来,中新关系持续健康稳定发展,给两国人民带来实实在在的好处,也有利于地区和平稳定和发展繁荣。中国一直把新西兰当作朋友和伙伴,愿同中方共同努力,开启两国关系新的50年,推动中新全面战略伙伴关系行稳致远。

习近平强调,当前中国的中心任务是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,实现高质量发展是首要任务,全体中国人民共同富裕是本质要求,为世界和平与发展作出更大贡献是重要目标。这是一条前无古人的道路,但是我们会持续探索,勇往直前。中国这么大规模、人口这么多,只能把国家和民族发展放在自己力量的基点上。我们强调自立自强,绝不是闭关锁国,而是更好联通国内和国际市场。只有开放的中国,才会成为现代化的中国。发展是中国共产党执政兴国的第一要务。我们将继续大力推进高水平对外开放,更好依法保护

外商投资权益。

习近平指出,中新关系长期“领跑”中国同发达国家关系。双方要继续发扬斗争精神,不断巩固和深化中新全面战略伙伴关系。要继续视对方为伙伴而不是对手、是机遇而不是威胁,巩固好中新关系发展基础。要相互尊重、平等相待、开放包容、和而不同,实施好中新自由贸易协定升级版和《区域全面经济伙伴关系协定》,推进贸易和投资自由化便利化,为对方企业在本国投资经营提供更好营商环境。要加强教育、文化、旅游、地方、民间等领域交流合作,培养更多新时代的“路易·艾黎”,让中新友谊之树更加枝繁叶茂。要共同倡导真正的多边主义和自由贸易体系,携手应对气候变化等全球性挑战。双方还可以保持沟通,共同帮助太平洋岛国发展。

希普金斯表示,去年中新共同庆祝了建交50周年,这是两国关系中的重要里程碑。新中国人民的友好交往历史悠久,中新关系发展有着深厚扎实基础。中方高度重视发展对华关系,我此次率庞大经贸代表团访华,就是希望通过此访探寻更多合作机遇,推动中新关系达到新的水平。中方愿同中方加强人员交往,持续扩大深化两国经贸、教育、科技、人文等领域合作,共同实施好两国自贸协定升级版。中方认为,分歧不应定义双边关

系,重要的是坦诚交流、相互尊重、和而不同。中方愿同中方就帮助岛国发展问题保持沟通。

王毅参加会见。

新华社北京6月27日电 6月27日下午,国家主席习近平在人民大会堂会见来华进行正式访问的蒙古国总理奥云额尔登。

习近平指出,中蒙山水相连、毗邻而居,发展长期睦邻友好关系是双方一道作出的战略选择,完全符合两国人民根本利益。中方高度重视发展中蒙关系,是蒙古国可以信赖和倚重的伙伴。中方愿同蒙方一道,以构建中蒙命运共同体为引领,不断深化两国友好、互信、合作,推动中蒙全面战略伙伴关系向更高层次迈进,为本地区注入更多稳定性和确定性。

习近平强调,中蒙要始终坚持相互尊重国家独立、主权、领土完整,尊重两国人民自主选择的发展道路,在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互坚定支持。中国正在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,蒙古国也正在致力于国家改革和经济社会发展,双方可以继续深化发展战略对接、携手推进现代化建设。中方将继续秉持亲诚惠容理念同蒙方开展合作,加强两国互联互通,推进中蒙俄经济走廊建设,高质量共建“一带一路”。中方积极推进全球环境治理,愿同蒙方开展防治荒漠化合作,

继续支持蒙方“种植十亿棵树”计划。中方愿同蒙方加强党际交往,加强治国理政交流。

习近平指出,中蒙同为发展中国家,在国际和地区事务中拥有广泛共同利益和相近立场主张,中方支持蒙方在地区和国际事务中发挥积极作用。希望双方秉持人类命运共同体理念,坚定捍卫多边主义,共同构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。

奥云额尔登表示,蒙中山水相连,民心相通,命运与共。蒙方不会忘记,新冠疫情期间北京成功举办北京冬奥会,发出团结与合作的积极信息,极大提振了国际社会信心。蒙方也不会忘记中方提供的宝贵帮助。中国发展取得了举世瞩目的成就,彰显了中国在世界上越来越强的领导力。相信在习近平主席领导下,中国式现代化一定能够实现。蒙方愿同中方一道,将蒙中关系打造成中国与国关系典范。蒙方坚持一个中国原则,支持中方在涉台、涉藏、涉疆等问题上的立场,支持习近平主席提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,愿同中方密切合作,继续相互尊重并支持彼此选择的发展道路,高质量共建“一带一路”,加强政党和青年交流,推进两国跨境铁路、口岸联通等互联互通,深化经贸、投资、能源、绿色发展、反腐败等领域合作。

王毅参加会见。

新华社北京6月27日电 6月27日下午,国家主席习近平在人民大会堂会见来华进行正式访问的越南总理范明政。

习近平指出,去年中共二十大闭幕后,我邀请阮富仲总书记来华,共同为中越关系发展定向把舵。今年是中越建立全面战略合作伙伴关系15周年,两国各层级交往日益密切,我同阮富仲总书记达成的共识正在得到落实。中方视越方为周边外交的优先方向和具有战略意义的命运共同体,这是中方基于两国关系长远发展作出的战略选择。面对日益严峻复杂的国际形势,中越两国要秉持平等互利、团结互信、合作共赢精神,携手合作、共谋发展,更好造福两国人民,为变乱交织的世界注入更多稳定性。

习近平强调,中越同为社会主义国家,是高度互信的同志、互利共赢的伙伴、相知相亲的朋友。双方要深化治党理政经验交流,坚守人民至上理念,坚定支持对方走好符合本国国情的社会主义道路和各具特色的现代化道路。双方要高质量共建“一带一路”,加强发展战略对接,发挥互补优势,加快推进基础设施、智慧海关、绿色能源等领域务实合作。中方愿进口更多适销对路的越南产品,欢迎越方积极参加今年下半年第三届“一带一路”国际合作高峰论坛、中国国际进口博览会。双方要丰富人文

交流,增进两国人民特别是年轻一代相互了解,筑牢两国关系发展的社会根基。双方要共同反对“脱钩断链”,反对把经济和科技问题泛政治化,维护国际公平正义和自身发展权益,推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展,为两国现代化建设营造和平稳定的外部环境。

范明政表示,中国是世界大国和越南亲密邻邦,持续发展长期稳定的越中关系,始终是越南党和政府的战略选择和头等优先。越方始终铭记和衷心感谢中方长期以来给予越南的宝贵帮助,珍惜老一辈领导人精心培育的同志加兄弟的关系。越方对中国共产党取得的理论创新和实践创新重大成果感到自豪,相信在习近平总书记坚强领导下,中国必将成功实现中国式现代化,必将建成社会主义现代化强国。越方坚定奉行一个中国政策,支持习近平主席提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,支持中国加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》,将继续积极参与共建“一带一路”,深化各领域合作,推动越中关系不断向前发展。越方反对将经济问题政治化,愿同中方密切协作,防范应对各种风险挑战,不让任何势力离间越中关系,构建命运与共的越中全面战略合作伙伴关系。

王毅参加会见。