

以营商环境之“优” 促经济发展之“稳”

胡宇婷 郝兆辉

今年以来，献县深入贯彻市委、市政府对于优化营商环境的工作部署，坚持以深化改革为动力，坚持问题导向和需求导向，统筹各部门形成齐抓共管合力，持续为优化营商环境加码赋能，做到以营商环境之“优”，促经济发展之“稳”。

牵头抓总精准施策 提升营商服务形象

为持续优化营商环境，献县提前谋划，明晰思路举措。献县县委、县政府制定实施了《献县2023年营商环境优化提升行动方案》《2023年献县营商环境提升专项行动重点任务清单》等文件，献县优化营商环境领导小组制定实施了《献县营商环境质量监督工作细则》《献县营商环境投诉举报核查处理工作指引》等文件，为各成员单位、各乡镇明确了优化营商环境相关责任目标、工作措施、完成时限，形成了有力推动工作的重要抓手。

同时，为进一步提高市场主体满意度，做到精准施策，靶向发力，献县3月份制定实施了《关于建立市场主体满意度“回头看”机制着力打造一流营商环境的通知》，实行“部门每月回访服务一沟通解决一营商办抽查回访服务一通报结果运用”全流程闭环管理机制，由窗口服务部门建立每日工作业务台账、每月“回头看”工作台账。营商办每月对“两个台账”进行检查，对服务对象满意度情况按当季度业务的30%进行抽查，抽查结果反馈相关单位限期整改到位。截至目前，电话抽查200余

条，抽查结果全部反馈至相关单位。通过“回头看”机制运行，提升了献县营商服务形象，进一步优化了政商关系。

为加大宣传力度，营造浓厚氛围，献县制定下发了《2023年献县优化营商环境宣传月活动方案》，6个主要部门通过入企宣传、融媒体中心系列报道等方式，集中宣传献县优化营商环境的政策措施、工作成效等；联合20余家部门开展了“法治化营商环境暨民法典宣传月普法宣传活动”，有力增强了市场主体、人民群众对献县优化营商环境的满意度。

聚焦关键明确重点 优化高效政务环境

献县县委、县政府围绕政务、市场、法治、要素、信用五大环境，明确提出35项重点任务，开展9个重点领域的专项整治和1个创新引领示范点建设，25个县直部门进一步细化了本部门的工作方案。

为持续优化便利高效的政务环境，打造政务服务“新高地”，献县不断加强政务服务一体化建设，全力推行“网上办”不见面审批服务，最大限度减少群众跑办次数。新登记模式实行以来，全县已办理不动产登记3237宗，减少了企业和群众跑腿，得到了企业和群众一致好评，为优化营商环境增添了新动力。

献县推行13项“一件事一次办”经营套餐，设立“一件事一次办”事项办理窗口，实行专岗专项服务，全力做好线上线下多

渠道审批业务。不断优化审批流程，压缩审批时限，企业开办时间压缩至4个小时之内，工程建设项目从立项到竣工验收，政府投资类压缩至31个工作日内，核准类压缩至26个工作日内，备案类压缩至28个工作日内。

与此同时，献县将“互联网+”业务覆盖到县域11家银行25个网点和33家房地产开发企业，实现企业群众在家门口就近办理，目前已办理3237件，受到办事企业和群众一致好评。推进二手房转移登记及水电气联动过户实施，目前已办理水电气联动过户业务24件。

针对如何提高市场便利度，献县锚定“改革创新”主题，推行迁移登记“一件事一次办”，涉及迁移登记的市场主体迁入“即来即办、限时办结”，市场主体只需要携相关材料一次性办结迁入、迁出手续。截至目前，共计办理迁移登记业务27件，变更登记1766件，注销登记1847件。

献县县委、县政府对全县19个省市重点项目、96家规模以上企业实行县级领导包联月调和“六个一”工作机制，做到一个重点项目、一名负责县级领导、一个责任部门、一个工作班子、一个工期计划、一抓到底，在项目落地、金融支持、人才引进、约束资源等要素方面帮助企业纾困解难，提升企业效益，优化政商关系。

强化融资政策人才驱动 注入要素多方赋能

献县今年累计召开银企对接

会3次，进一步解决企业融资需求。下发至重点企业金融信贷业务产品宣传手册1万余份。制作电子版《稳经济金融政策产品手册》，涵盖120余种金融产品，通过微信群、公众号进行大力宣传推广，着力提升金融产品的知晓率、覆盖度和市场主体的获贷率、便利度。

成立政府性融资担保机构，与沧州市金融控股有限公司签署《战略合作协议》，完成向沧州市智诚融资担保有限公司注资，正式成立沧州市智诚融资担保有限公司献县分公司，有效缓解中小微企业融资担保问题。在政务服务中心设立了金融超市和首贷贷中心，辖区12家银行全部入驻办公。

除了强化融资政策外，在人才驱动方面也不断加大投入。在农场建立外国院士工作站（自然资源部地热与干热岩勘查技术创新中心），重点攻关地热冷热电综合利用技术。在乐寿农牧集团建立乐寿鸭业院士合作重点单位，重点攻关北京鸭新配套系研发及养殖应用技术开发项目。组织现有高层次人才以及重点产业紧缺人才需求摸底工作，就柔性引进人才认定政策以及引进院士补贴政策、引才单位薪酬补贴政策等内容到重点企业进行调研宣传。

同时，筹备建立人才发展服务中心，强化就业服务。落实企业吸纳就业补贴、高校毕业生创业补贴、高校毕业生初次创业社保补贴等388.79万元。组织82家优质企业举办大型线下招聘活动，达成就业意向580余人。

营造公平司法环境 全力破解企业发展难题

大力推行“双随机、一公开”阳光执法，规范事中事后监管，做到随机抽查事项“全覆盖”和随机抽查“应联尽联、能联必联”。今年已开展部门内部随机抽查16次，跨部门联合抽查18次，共随机抽取市场主体650户，抽查检查结果全部及时录入“河北省双随机执法监管平台”并向社会公示，形成了“一处违法、处处受限”的信用监管格局。

与此同时，不断做好司法服务保障。献县法院扎实开展审判质效“百日攻坚”行动，开展长期未结、违规超审限、隐性超审限专项清理行动，强化善意文明执行理念，对市场前景较好、生产经营正常的企业，原则上采取活封、活扣、执行和解等柔性执行方式，帮助企业降低解纷成本。今年以来，县法院一审民事新收案件同比增长42.97%，法定审限内结案率100%，一审审判质效总体排名全市第六名。

以优化营商环境为目标，深入企业一线开展走访，全力破解企业、项目发展存在的难题。通过为企业当项目代办员、问题收集员、困难办理员和全程服务员等服务活动，积极做好项目全程跟踪和协调服务，协调解决献县开发区、各乡镇规模以上企业和营业收入1000万元以上的企业的前期手续办理、项目建设和生产经营中面临的困难问题，营造重商、亲商、安商、乐商、富商的发展“软”环境，加快美丽繁荣文明法治新献县建设步伐。

争做知行合一排头兵

高继祥

作为青年干部，当牢记初心使命，感恩奋进，在新征程上学思践悟，知行合一，答好新时代答卷，努力成为可堪大用的

人才。
加强理论学习，坚守马克思主义真理。政治上的成熟，源自理论上的成熟、政治上的坚定，源自理论上的清醒。学习马克思主义真理，提升马克思主义理论素养，是青年干部的头等大事。新征程上坚守初心使命，必须进一步加强马克思主义理论教育培训，更好地推动习近平新时代中国特色社会主义思想落地、入脑入心。广大青年干部要不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉做“两个确立”的坚定拥护者、“两个维护”的坚定践行者。

锤炼党性品质，永葆共产党人初心使命。党性是广大党员干部立身、立业、立言、立德的基石，党性教育是共产党人修身养性的必修课。新征程上坚守初心使命，必须把党性教育作为主要内容，在乡村振兴的主战场，在服务三农的最前沿，在基层社会治理的第一线，锤炼过硬作风，磨砺意志品质，引导和推动青年干部要不断提高思想觉悟、精神境界、道德修养。每名党员干部要把纪律教育列为党性教育的重要内容，将遵规守纪刻印在心中，内化为言行准则，养成良好的工作生活习惯。

注重实干实效，夯实改革发展稳定发展基础。干事创业既要政治过硬，更要本领高强。干部工作本领业务能力不是一劳永逸、一蹴而就的，必须持续升级、扩容充电。履行好党和人民赋予的新时代职责使命，要求青年干部必须全面加强工作本领，干一行爱一行，专一行精一行。新征程上坚守初心使命，必须注重自身能力建设，积极参加务实管用的专业化能力培训，重点提升推动高质量发展的本领、服务群众本领、防范化解风险本领。同时，要增强斗争精神和斗争本领，为加快建设沿海经济强市，奋力谱写中国式现代化建设河北篇章贡献力量。

评论

探索完善考核机制 为公务员“加油充电”

魏红路 刘瑞发 寇洪莹

近年来，献县完善考核机制，在“考什么”“怎么考”“怎么管”“怎么用”上持续发力，加强高素质专业化干部考核队伍建设，积极推动干部考核工作创新发展、提质增效。

结合全县重点工作、大事实事，部门重点任务以及公务员岗位职责，制定相应考核指标，确保每名公务员明确目标导向，人人清楚考什么、怎么考，工作有压力、有动力。

4月4日，献县县委组织部举办了全县公务员考核业务培训班，对各乡镇、县直单位考核业务负责人进行培训，全面提高公务员平时考核、年度考核的工作质量。明确考核对象责任，按月、按季度准时提交工作完成情况；明确二级管理责任，及时进行督促协调指导；明确工作审核人责任，对指标完成情况严格把关、正确评价；明确党委（党组）主体责任，定期研究公务员平时考核工作。

献县不断强化日常交流监督，建立“公务员平时考核交流群”和“平时考核联系点工作群”，定期推送政策要点解读、工作经验，实时通报工作进展，创办内部刊物《考核工作动态》，刊发各单位工作经验、特色亮点等，互相交流、互相探讨。

同时，强化管理队伍建设，各单位遴选业务精、责任心强的人员担任管理员，制定《公务员平时考核信息管理系统二级管理员须知》，有效推动平时考核工作的顺利开展。强化联系点调研指导，确定十五级镇、河城街镇、垒头乡、县市场监管局、县行政审批局、县检察院6个县级联系点，指导树立工作样板，充分发挥以点带面、示范引领作用。

强化督导检查，通过“三查三看”，即查阅单位平时考核档案、相关会议记录、文件材料，看是否按规定落实平时考核相关要求；查阅公务员平时考核管理后台记录，看考核目标完成及考核情况；查阅公务员考核记录，看是否与考核平台记录一致，确保平时考核落实见效。

考核结果做好衔接，坚持“一考多用”。与评先评优相衔接，2022年年度考核嘉奖、记三等功公务员共163人，其中每季度平时考核均为好等次人员53名，占32.5%。与优秀等次比例相衔接，平时考核完成率低于80%的单位，年度优秀指标降低3个百分点，且单位在集体表彰奖励上受到限制。与干部教育培训相衔接，按照“缺什么补什么”的原则，有针对性开展公务员理论培训和实践锻炼，为公务员队伍“加油充电”。与选拔任用、职级晋升相衔接，对在平时考核中一贯表现优秀、领导评价和群众评价比较高、多年工作绩效突出的公务员，优先选拔任用、晋升级别，树立正确的用人导向。



近年来，献县大力推进中国传统文化进校园，通过开设软笔书法、汉服舞蹈、古诗文诵读等课程，让学生们感受传统文化魅力。图为献县实验小学举办诗词大会。

胡宇婷 摄

家事联合调解委员会：诊断家事解民忧

高良库 高亚芳 寇洪莹

近年来，献县立足“群众身边‘小事’不小看，‘小事’不小办”，建立起家事联合调解委员会，织密家事调解网格，为提升社会治理效能提供了有益借鉴。

调解路径多元 解纷力度更强

日前，因赡养一事，陈庄镇李某起诉四个子女。联合调解工作站接收案件后，第一时间联系李某所在乡镇妇联主席、司法所长，由他们通过驻村人员、村委会等进行摸底。了解情况后，经法庭、妇联、司法所等协商，确定调解方案，进行了当面调解，当场出具调解书。一场纠纷化解在无形之中，得到当事人充分认可和赞扬。

2022年9月27日，献县家事联合调解委员会成立，由献县县委、县政法委主导，县妇联、县法院、县检察院、县公安局、县司法局、县法学会等部门和业务骨干组建，是专门调解家庭纠纷的人民调解组织。

献县家事联合调解委员会在全县18个乡镇政府和县法院5个基层法庭设立联合调解工作站，由基层法庭、派出所、司法所、妇联、乡贤等多部门和人员组成，调解范围覆盖县域

全境，多职能部门的融合联动、多业务人员的支持参与，有效确保了家事纠纷化解路径的多元性和化解成果的高效性。

献县家事联合调解委员会以各乡镇依法提供依据，又促进了合力化解各类家事矛盾纠纷。成立以来，基层法庭工作站向乡镇基层单位共发出工作建议39条，采纳率100%。对调解工作人员进行点单式培训11次，为基层治理提供了优质司法保障。

为突出做好工作站和乡镇“法治诊所”作用融合，驻工作站人员定期到乡镇“法治诊所”坐诊，联合驻所坐诊的土地、市场监管、民政等9个部门职能业务骨干及乡贤团队，面对面与群众沟通交流，合力开展家事案件研究、政策分析、普法教育、纠纷化解等工作，最大限度解决家事矛盾隐患。目前，通过工作站与“法治诊所”联合对接的案件化解率在90%以上。

服务联动乡镇 群众受益更多

基层人民法庭庭长作为家事联合调解委员会成员，每月固定列席一次乡镇党委扩大会议，将近期辖区家事纠纷特征及发展态势、案件中信访苗头

和不安定因素进行汇报。并与“乡镇呼叫，随时报到”“发现问题，主动通报”工作机制相结合，主动与乡镇、村构建三方联防联控体系。既为乡镇依法行政提供依据，又促进了合力化解各类家事矛盾纠纷。

成立以来，基层法庭工作站向乡镇基层单位共发出工作建议39条，采纳率100%。对调解工作人员进行点单式培训11次，为基层治理提供了优质司法保障。

为突出做好工作站和乡镇“法治诊所”作用融合，驻工作站人员定期到乡镇“法治诊所”坐诊，联合驻所坐诊的土地、市场监管、民政等9个部门职能业务骨干及乡贤团队，面对面与群众沟通交流，合力开展家事案件研究、政策分析、普法教育、纠纷化解等工作，最大限度解决家事矛盾隐患。目前，通过工作站与“法治诊所”联合对接的案件化解率在90%以上。

聚焦诉前调解 治理效能更优

城关法庭工作站收到一件离婚纠纷，十五级镇原告刘某起诉赵某。收到该案后，联合调解工作站站长钱英立马联系当事人在乡镇妇联主席、司法所长，摸

底调查。本着调和不调离的原则，从双方感情、孩子抚养教育等入手，晓之以理、动之以情，双方当事人最终和好，原告当场提交撤诉申请书。

家事联合调解委员会坚持“先了解再调解，诉前重化解”的工作思路，邀请河北省民调委员会副会长李爱国、全国优秀调解员邵雷照、全省优秀调解员李德华和有关人大代表、政协委员等参与调解，对婚姻家庭、夫妻关系、抚养赡养、继承监护等人民法庭多发类型的民事纠纷“把脉问诊”，一些多年遗留的“老大难”案件从“根”上得到逐一化解。

2022年以来，家事联合调解委员会共受理案件303件，案件调撤率达81.2%，诉前化解率达53.8%，取得了良好的法律效果和社会效果。典型工作经验被最高人民法院评为“打造枫桥式人民法庭，服务基层社会治理”典型案例。

通过家事联合调解委员会这个平台，献县法院、妇联、司法局、乡镇等广泛对接，加强了部门协作，整合了社会资源，构建了多部门共同关注、多渠道综合调处的工作格局，形成了源头预防、非诉挺前、多元化解的分层递进前端治理路线。

雨花敬老服务中心：

免费午餐送到老人家

赵志忠 赵阳 寇洪莹

7月9日上午，献县雨花敬老服务中心与往常相比，多了些“红马甲”。他们是献县阳光爱心社的志愿者，参与服务中心的送餐服务，为附近腿脚不便的老人提供免费送餐上门服务。

“西红柿炒鸡蛋、蒸茄子、素肉豆腐……”雨花敬老服务中心每天换着花样儿做菜，都是适合老人吃的。在献县一社区王大娘家，志愿者们给老人送来了热腾腾的饭菜。70多岁的王大娘是名残疾人，日常行动不便，现在免费午餐送上门，为她解决了难题。除了送餐上门，送餐队员也会与老人们聊天谈心，尽力将真情与关怀传递给老人。对于一些腿脚不便的老人来说，免费送餐服务，解决了他们的后顾之忧。

雨花敬老服务中心成立6年多来，每天为周边老人提供一餐健康营养素食午餐，对一些空巢、孤寡、特困、高龄行动不便的老人提供无偿送餐服务，助力解决老人买菜难、做饭难的问题。目前用餐量每天100多份，至今总计送餐24万人次，15781人次的志愿者在雨花敬老服务中心默默付出过。

雨花敬老服务中心由刘素青、张俊婷、林海等人发起的。2013年，退休后的刘素青先后加入“河北义工”“献县文明志愿者协会”等组织，曾荣获“文明卫士”“优秀志愿者”等称号。“随着人口老龄化，特殊老人吃饭难、做饭难、孤独感等问题凸显。”刘素青说。2017年5月，她和几位爱心人士发起并成立雨花敬老服务中心，这是献县第一家免费的素食公益餐厅。

一次送餐就是一次探视，雨花敬老服务中心为高龄独居老人增加安全防护，通过爱心午餐传递更多温度，让老人暖胃又暖心。多年来，她们与献县阳光爱心社、残疾人关爱之家等公益组织开展合作，共同打造敬老助餐、送餐到家的服务品牌，共同打造敬老助餐、送餐到家的服务品牌，共同打造敬老助餐、送餐到家的服务品牌，共同打造敬老助餐、送餐到家的服务品牌。

通过发挥民间社会组织志愿者和家庭的力量，为空巢特困高龄老人提供送餐、送餐的便捷服务，并逐步实现老人助餐服务的专业化、规模化，以满足特殊老年群体的用餐需求，补充社区养老、助老公益力量。

除此之外，他们鼓励邻里的低龄、活力老人来照顾特殊老人。这种邻里互助模式，充分发挥了老人自身的潜能，凝聚了广大志愿者，发掘了潜在的社会资源。

雨花敬老服务中心把社会各界的温暖送到老人身边，让老人度过幸福而有质量的晚年生活。