

# 特色产业铺富路 创新模式促振兴

## 海兴县积极探索农业产业化改革新路径

杨可新

海兴县地处河北最东南部，辖7个乡镇3个农场197个行政村，总人口23.3万，2002年被定为国家扶贫开发重点县，2017年实现全国首批脱贫摘帽。党的十九大提出乡村振兴战略后，海兴县牢牢抓住产业振兴这个乡村振兴的“牛鼻子”，经过充分考察论证，大力发展标准化奶牛养殖项目，持续深化农业产业化改革，推动奶牛养殖业向规模化、标准化、品牌化、绿色化方向发展，探索出“整合下放、折股量化，参股投放、统一建设，合规经营、利益共享”的产业创新发展新路径，海兴县奶牛产业发展模式成功入选人民网“全国2022乡村振兴创新案例”。

### 借力发展 产业实施注入“稳心剂”

海兴地处渤海之滨，土地盐碱瘠薄，始终是困扰农业产业发展的主要因素。打赢脱贫攻坚战以来，海兴县深刻认识到本地农业产业基础薄弱、群众通过本地产业实现增收比例较低的实际，高度重视特色产业发展在推进乡村振兴工作中的重要性，抓住国家信访局定点帮扶机遇，强化创新思维，积极寻求产业振兴的着力点和突破口。经国家信访局联系协调，海兴县派出考察组赴内蒙古敖汉旗、河北隆化县、天津西青区金三农场考察调研，找准了产业发展方向。2021年9月，海兴县与石家庄君乐宝乳业集团下属的河北乐源牧业有限公司，正式签订了共同建设总投资1.3亿

元、规模3000头的奶牛养殖协议书。目前项目已正式投产运营且效益良好。国家信访局的倾力支持，保证了项目顺畅平稳实施，为合作双方注入了“稳心剂”，2022年、2023年续签了二期、三期奶牛牧场项目，投资总规模达到3.95亿元。

### 创新模式 产业发展拓宽“新路径”

紧紧围绕乡村振兴这条主线，扎实推进农业供给侧结构性改革，在特色产业发展上通过谋划实施标准化奶牛养殖项目，培育壮大龙头产业，带动区域发展，优化联农带农机制，达到群众增收、企业发展、多方共赢的目标，探索出了一条产业发展与合作经营、政府导向与市场规律有机结合的创新之路。一是整合下放、折股量化，推动产业帮扶到村到户，有效扩大参与主体覆盖面。将全部产业资金根据全县脱贫户数予以平均量化，再结合各村现有脱贫户数计算出应分配资金数额，整合下放到有脱贫人口的193个村，相关村利用到村产业资金投资建设奶牛养殖项目。项目收益按照集体所持资金、资产比例，折股量化后分配到各村集体，主要用于有劳动能力脱贫户、监测户公益岗位和无劳动能力脱贫户监测户生活补助以及发展村集体经济，实现到村资金获得收益、村级发展带动群众增收目标。二是参股投放、统一建设，打造产业平台融合发展，开启特色产业帮扶新模式。组织村集体到村产业资金形成的股份，委托投放到海兴县益

民扶贫开发产业有限公司进行统一建设、经营、管理，获取收益。通过到村带户模式，保障脱贫村、脱贫户及监测户15年持续稳定增收。三是合规经营、利益共享，促进产业发展多方共赢，有效增强利益联结内生动力。县农业农村局、相关村集体及益民公司三方签订《奶牛养殖项目委托实施及监管协议》，除重大股权变更、企业清算等特殊情况下，村级不直接参与经营管理，由企业实行公司化运营。益民公司从牧场利润分红中拿出6.1%用于有脱贫人口的193个村集体和脱贫人口、监测户分红。企业借助产业资金新上项目，扩大了规模经营，提升了经济效益；村级参股投资，壮大了集体经济，改善了民生；群众依托产业项目，通过土地流转、务工就业、种植青贮、提供服务等方式实现增收致富。从而形成了政府兴业、企业获利、村级发展、群众受益、多方共赢的特色产业发展格局，有效巩固拓展了脱贫攻坚成果。

### 科学运营 提质增效赋予“原动力”

从单兵到合作，注入产业发展新动能。奶牛牧场项目由君乐宝下属牧业公司与海兴县共同出资，其中海兴县出资占比77.5%，君乐宝下属牧业公司出资占比22.5%。牧场技术方面由君乐宝下属牧业公司全权负责，并充分发挥君乐宝集团的资本优势、市场优势、管理优势，带动促进县域特色农牧产业持续健康发展。从联合到融合，激发产业发

展新活力。三期标准化奶牛养殖项目每年需要数万吨的优质青贮饲料，可以带动玉米种植1.5万亩以上，帮助周边农户每亩增收50元以上。项目还可与当地及周边农户建立稳定的合作关系，为青贮玉米等提供可靠的销售渠道及较高的价位，有效促进了农业增效和农民增收。同时，通过参与经营，有效带动县乡村本土人才培育，为今后多层次发展特色产业、开拓市场积蓄力量。

### 注重长远 产业振兴书写“新画卷”

按照中央及省关于乡村振兴的总体要求，海兴县科学整合年度涉农资金，逐年增加用于产业的资金占比。2023年，在抓好一期奶牛牧场科学运营、二三期奶牛牧场稳步推进的同时，重点实施好总投资5000万元的巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接省级示范区建设，坚持最严设计、最高标准、最优布局，科学、务实、精准抓好项目实施，努力打造产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”省级衔接示范区建设“海兴样板”。注重资金使用监管，严格资金支出，把每一分钱都用在“刀刃上”。目前，全县形成了“东部水产养殖、西部奶牛养殖、南部渔网加工、北部旱碱麦种植”的农业产业发展新格局，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴注入了强大动力。

## 新闻速递

### 县财政局： 财政暂付款全部清零

本报讯（杨可新 寇洪莹）日前，海兴县梳理存量财政暂付款项目情况，推进存量财政暂付款清理工作。截至目前，县财政暂付款已实现全部清零。

截至2022年底，县暂付款余额为1418万元。在此基础上，县里成立暂付款清理领导小组，针对海兴县暂付款情况，逐条梳理，查找原始借款资料，联系寻找借款人。经联系查证，两笔20世纪暂付款企业周转金，因企业倒闭注销多年，已无收回可能。对此，海兴县使用收回部门存量资金直接进行冲销。其他5

笔暂付款，借款企业因前几年疫情影响，暂时经营困难。对此，拟在保留追索权的基础上，使用部门存量资金进行冲销。

4月10日，县财政局整理方案，向县政府提交《海兴县财政局关于暂付款清理整改的请示》。4月17日，县政府第35次常务会议批准了该请示。4月27日，财政暂付款全部清理完毕。接下来，海兴县将制定和完善财政资金拨付管理办法，规范财政借款审批程序，建立财政借款回收保证和责任追究机制。

### 县市场监管局： 宣传反垄断 护航大市场

本报讯（杨可新 单怡颖 寇洪莹）日前，海兴县市场监管局在海兴县义信商厦以“反垄断法护航全国统一大市场”为主题，组织开展反垄断法和公平竞争政策宣传活动，进一步规范市场经济秩序，建设公平竞争的市场环境。

执法人员通过发放宣传资料、现场答疑、悬挂条幅宣传等方式，向各经营户宣传垄断、滥用市场支配地位、限制竞争等概念及严格禁止垄断

企业出现强制交易、强制服务、差别待遇、搭售和附加不合理条件、滥收费用等限制竞争行为，并现场解答消费者、经营者提出的问题，使群众进一步深入了解《反垄断法》。

此次宣传活动共发放宣传资料310余份，接受咨询50余人次。通过宣传活动，提升了全社会公平竞争和反垄断法律意识，弘扬公平竞争文化，使“鼓励竞争，反对垄断”的观念深入人心。

### 县直工委： 廉洁教育铸牢党性之“魂”

本报讯（王瑞清 寇洪莹）近日，海兴县直工委联合海兴县纪委监委以多形式、多层维度，对全县新发展党员开展廉洁教育，引导新发展党员强化廉洁自律，深化政治之“根”，铸牢党性之“魂”。

以考明廉，铸牢思想防线。开展廉政知识测试，测试以闭卷形式进行，涵盖《中国共产党章程》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党纪律处分条例》等方面的内容，主要检验新发展党员对党的知识、党规党纪的掌握情况。

以谈促廉，传递清风正气。组织召开廉政谈话会，县纪委监委有关同志结合当前全面从严治党要

求，从党的六大纪律入手，进行分析讲解，提醒新发展党员自觉对照党章党规党纪要求，端正入党动机、严守纪律规矩，时刻用党员的身份严格要求自己，做一名合格党员。

以案醒廉，加固廉洁堤坝。组织到县廉政警示教育基地接受警示教育，听讲解员介绍一个个违纪违法典型案例。看着曾经身边的领导、同事述说着自己如何从一名合格的党员干部逐步堕落，理想信念滑坡，权力观念错位，最后走上违纪违法的道路，在场党员深受触动，纷纷表示要以案为鉴，常怀敬畏，坚守底线。

### 打赢夏播攻坚战 确保粮食安全

本报讯（杨可新 寇洪莹）近日，海兴县苏基镇积极组织推进夏粮播种工作，广大干部群众进一步统一思想，明确重点任务，强化政策扶持，坚决打好夏播攻坚战。

创造条件，全力推进夏粮播种。针对前期天气干旱少雨，夏粮无法播种的现状，镇党委积极组织具备灌溉条件的村开展浇地播种。为提高群众播种积极性，镇党委研究出台了相应的激励政策，对自行浇地播种的给予每亩

30元的补助，共完成浇地播种480余亩。

在夏播工作中，实行包片领导、包村干部、村干部“三级负责制”，达成“一人负责多项工作，一项工作多人负责”的工作模式。成立专项督导检查组，保持督导与检查不停止，以夏播工作的完成进度、标准来进行评优，并将此项工作纳入到年度考核范围。目前夏粮播种已基本结束，全镇共完成夏粮播种69500余亩。

### 深入一线精准“对焦” 考察识别优秀干部

本报讯（黄迪 寇洪莹）为进一步考察考察干部工作实绩，今年以来，海兴县围绕甄别干部关键环节深度破题，聚焦识什么、考什么、如何用，因岗制宜优化指标，全程嵌入细化步骤，集成信息强化运用，创新考察识别干部模式，实行优进优退。

有侧重地将考察识别“探头”延伸到信访维稳、安全生产、招商引资、乡村振兴等重要领域、重点一线，结合不同岗位干部履职要求和岗位特点，区分单位主要负责人、副职干部、一般干部三个类别，分类明确干部考察识别具体内容。对单位主要负责人重点甄别贯彻落实上级决策部署、抓班子带队伍、党风廉政建设情况，对副职干部重点甄别贯彻执行党委（党组）决定、发挥参谋助手创新推动工作及分管工作落实成效等方面情况，对一般干部重点甄别服从和落实党委（党组）决定、担当作为、自我要求等方面情况。并充分利用干部实绩“晾晒”，为每类考察对象设置“三维”评价指标，纵向看认领任务目标完成进度、提高幅度、横向看位次变化，综合看工作质效绩效，透过关键事考察关键人，避免考察指标“无差别”、考察内容“不精准”。

将一线考察识别干部嵌入干部选拔

任用全过程。在民主调查环节，明确党委（党组）要对干部现实表现作出专门评价，出具翔实材料并由“一把手”署名签字。个别访谈和集体面谈时，指导考察组根据考察对象类别确定谈话内容，个性化设计访谈提纲。查阅档案时，注重审阅提拔晋升、获奖受罚等节点的政治表现，发现问题及时报告。研究讨论干部任免事项时，专门听取一线考察识别工作情况。

探索建立一线考察识别干部信息监测机制，在日常工作中，注重收集个人有关事项报告核查、生活圈社交圈“两圈”报告、巡察反馈和审计报告等信息。依托干部监督联席会议制度，动态收集纪检监察、政法、信访等部门单位掌握的干部表现负面信息，切实延伸考察识别“触角”。注重用好年度考核、季度考核等渠道掌握的信息，对在重点工作一线表现突出的干部进行综合分析研判，“精准画像”，贯通增智赋能、专题褒奖、平台搭建、关心关爱、导向引领、负向处置等环节，对2023年以来甄别掌握的28名专业型干部，建立专项工作台账，按照“近期使用、中期关注、长期培养”不同梯次进行重点关注、跟踪培养，有效为一线重点工作夯实专业型干部储备，确保有人选、用得上、干成事。

## “四卡一台账” 加强基层社会治理

杨可新 寇洪莹

海兴县妇联探索“网格+妇联”工作体系，以基层治理网格为单元，推行“妇联执委+网格员”双向任职模式，打造“四卡一台账”工作机制，搭建执委“多网”融合服务平台，引领执委履职与社会治理互补互通，切实打通引领服务群众“最后一公里”。

红色联系卡，植根群众，不忘初心。“联系卡”是网格员联系妇女群众的标志卡、承诺卡、监督卡、动力卡，代表着网格员恪守职责，深入到包联网格群众中去，做好群众的“便民惠民服务员”“排忧解难办事员”。每个微网格配备一名网格员，由村级妇联主席任网格长，由村党支部书记任总网格长，负责网格管理服务工作。通过建立“联系卡”，及时准确地听民声、答民疑、解民忧，真正实现“网尽百姓愁心事，服务群众零距离”。

橙色问需卡，问需解难，诚心诚意。建立“网格排查、主动问需”入户走访机制。网格员灵活运用日间探访、周末访谈、半月回访等形式，切实做到“两清、两十”，即“家庭情况清、问题需求清，进十家门、解十家难”，全面掌握群众的诉求，精准填写“问需卡”中的群众姓名、联系电话、点单事项等重要信息，第一时间梳理上报、统筹协调、落实解决，及时反馈办理结果，让网格回归“服务本位”，切实做到“人在格中走，事在格中办”。

绿色领办卡，共建共治，精准施策。“领办卡”上标注的是事项详情，承载的是服务真情。由基层妇联执委根据本职工作和个人特长主动申报认领，并填写重点事项详情、具体措施、办理结果等信息。难以立即解决的，报送素质提升、文明创建、妇女维权、健康关爱、创新创业、志愿服务等相关功能团，由功能团承办或多团合办。基层妇联干部带着问题、带着责任、带着担当，通过点对点服务，全力以赴解决妇女群众合理诉求，真正做到“主动服务注真情，领办帮办暖人心”。

金色反馈卡，凝聚力量，再建新功。各级妇联充分发挥枢纽型组织功能，建立项目对接实施管理机制。确定统筹负责的部门及责任人，与相关单位沟通协调、群策群力、攻坚克难，用心用情用力解决好妇女群众“急难愁盼”问题，并动态跟踪项目实施情况，确保保质高效完成交办项目，及时完成点单事项“反馈卡”。一张小小卡片，不但彰显了基层妇联干部“解群众难题、为人民服务的”坚强决心，也强化了服务意识，改进了工作作风，提升了服务水平，真正达到了“人到、心到、感情到、措施到、效果到”。

工作台账簿，精细管理，夯实基础。按照“全记录、可追溯、能分析、提效率”的原则，建立长效管理机制，压实扛牢“执委接单、妇联派单”责任，以台账规范工作程序，提高工作效率，促进有序运行。建立重点工作项目台账，如实记录服务对象、服务过程、服务成效等信息，切实把情况掌握到最基层，把工作落实到网格最小单位，推动工作更加规范化、标准化、流程化，牢固树立“管理规范靠台账，好台账胜过好助手”的思想意识。

群众利益无小事，一枝一叶总关情。“四卡一台账”工作机制是检验和衡量基层妇联干部工作业绩的一把尺子，在工作实践中锤炼基层妇联干部工作作风，为基层社会治理加载了“柔性引擎”，凝聚起参与基层社会治理的强劲动力。



7月14日，在海兴县卫生健康局组织下，沧州市中心血站无偿献血爱心活动在海兴县医院开展，全县再次掀起无偿献血爱心热潮。本次献血活动中共有399人次参与，总献血量达93400毫升。

杨可新 摄

## 聚焦“公共”做服务 打造人才“加油站”

杨可新

为进一步优化职业技能人才供给，服务全县重点产业发展，海兴县公共实训基地应运而生。2022年6月项目竣工投入使用，一年多以来，公共实训基地年培训规模达3000人次。

海兴县公共实训基地位于县城海安路南侧、诚铸村西侧，占地面积2万多平方米，其中地上建筑面积1万多平方米，包括实训楼、宿舍楼、门卫、换热站、配电室、发电机房。

公共实训基地重点围绕县域特色产业集群发展需求，运用产教融合、校企合作等模式，培养更多基础性技能人才。面向各类职业院校在校生、农村转移劳动者、城镇登记失业人员、退役士兵等开展职业教育和职业技能培训。同时还为企业新录用职工提供岗前和技能培训。同时推行企业新型学徒制，为企业量身定制，按照企业用工需求开展“一对一”订单式培训，培训工种包括焊接工艺、车工、汽车维修、电工、养老护理员、畜牧养殖、计算机、数控等。

以服务县域经济发展为立足点，公共实训基地突出特色和区域辐射性，合理规划公共职业技能培训布局，努力构建政府统筹、产业引导、行业推进、企业和职业学校自主的多元化公共实训体系。围绕乡村振兴战略实施和就业重点群体，推动形成“技能人才—特色产业—经济发展”的良性互动。

利用实训教学、场地、设备等软硬件方面，

公共实训基地实现资源共享，形成多方互利共赢的局面。疫情期间，海兴县委、县政府科学研判，紧急征用海兴县公共实训基地为县第四集中隔离点，其间隔离人员500余人，有效缓解隔离场所储备不足的压力。2023年以来，组织全县专项技能认证30场次，参与考核731人次；海兴县机关事业单位中级工考核，参与考核37人次。承接全县197个村党支部书记以及各乡镇代表集中学习培训5天。

公共实训基地深入企业走访调研，全力推动技能实训。2022年联合县工商联对全县43家规模以上企业及其部分非规模以上企业开展走访调研，并与被调研企业的负责人及部分员工代表进行了座谈，广泛听取企业和员工的意见建议。同时，做好企业员工培训需求的调研统计。

与此同时，公共实训基地创新技能培训模式。以政府牵头统筹组织县域各领域有培训需求的单位共同研讨，实施定向“一对一”的订单式培训，靶向培育符合产业特色的技能人才，推动产业需求与技能人才供给精准匹配。面对财政困难无法购置大型实训设备的困境，基地创新技能培养模式，探索实施基地与职业院校、企业共建，把技能培训列入教学大纲，理论与实操有机结合，高效利用，实现毕业多证化。企业结合学生的实操培训，融入企业实际工作，实现学生上学即实习，毕业即就业，达到“1+1+1>3”的效果。