持续推动供应链、物流配送、商品和服务下沉以及农产品上行 我国三年内将建立县域商业体系

两部门预拨10亿元重点支持 洪涝灾害受灾群众救助等工作

新华社北京8月19日电 记者从财政部了解到，19日，财政部会同应急管理部再次预拨10亿元中央自然灾害救灾资金，重点支持京津冀及黑龙江、吉林等受灾严重地区做好受灾群众救助等工作，保障受灾群众得到妥善安置，及早恢复灾区正常生产生活秩序，入冬前能够回家或搬入新居。

入汛以来，中央财政已累计下达各项防汛救灾资金96.84亿元，有力支持灾区应急抢险救援、受灾群众救助、农业生产恢复、水利设施水毁灾损修复、水毁公路抢通等工作。财政部要求各省级财政部门及时下拨中央财政补助资金，切实加强资金监管，充分发挥资金效益，把保障人民群众生命财产安全放在第一位，支持做好防汛救灾各项工作。

390个药品通过2023年国家医保药品目录初步形式审查

据新华社北京8月19日电 国家医保局日前对2023年国家医保药品目录初步形式审查结果进行公示，2023年7月1日9时至2023年7月14日17时，共收到企业申报信息629份，涉及药品570个。经审核，390个药品通过初步形式审查。与2022年相比，申报药品数量有一定增加。

医保药品目录调整为企业申报、形式审查、专家评审、谈判竞价等环节。一个药品通过了初步形式审查，并不表示其已进入医保目录，仅代表经审核该药品符合相应的申报条件，初步获得了参加下一步评审的资格。

国家医保局有关负责人介绍，有一些价格较为昂贵明显超出基本医保保障范围的药品通过了初步形式审查，仅代表该药品符合申报条件，获得了进入下一个环节的资格。这类药品最终能否进入国家医保药品目录，还需要经严格评审程序，然后独家药品需谈判、非独家药品需竞价，只有谈判或竞价成功后才能被纳入目录。

农村流通贯通城乡、连接生产和消费，是现代流通体系的重要组成部分，也是乡村振兴的重要内容。近日，商务部会同农业农村部、文化和旅游部、国家邮政局、中华全国供销合作总社等部门印发了《县域商业三年行动计划（2023—2025年）》（以下简称《计划》）。按照《计划》，我国将启动县域商业三年行动，持续推动供应链、物流配送、商品和服务下沉以及农产品上行，加快补齐农村商业设施、商品服务等短板弱项，重点在“四个进一步”上下功夫，确保到2025年，建立起县域统筹，以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的县域商业体系，促进农民增收和消费提质良性循环。

进一步强化政策扶持。加大财政投入力度，2023—2025年，商务部将继续安排中央财政资金，支持各地不断完善县域商业网络和物流配送体系，让农产品进城和工业品下乡的渠道更通畅。

进一步优化设施功能。增强乡镇商业的集聚效应和村级商业便民服务能力，改造升级一批乡镇商贸中心、

集贸市场、乡镇大集和农村新型便利店，优化市场消费环境，提升现代化治理水平，努力让农村居民在家门口，就能买到与城市同样质量的商品，享受同样标准的服务。

进一步加强主体培育。支持各类农村经营主体数字化、连锁化转型，加强供应链建设。采用企业联盟、股权投资等方式，培育县域龙头企业。发挥农村商业带头人作用，建立适合县域发展水平的消费品和农资流通网络。

进一步创新发展模式。鼓励具备条件的农村地区探索发展智慧物流、即时零售等新模式，支持县城乡邮、供销、电商、快递、商贸流通等各类市场主体合作，开展共同配送服务。

《计划》提出，“鼓励文化和旅游资源丰富的农村地区，依托乡村旅游重点村镇、乡村旅游集聚区和休闲露营地，打造乡村旅游、休闲农业、农家乐、自驾游等精品线路，吸引市民下乡消费。继续实施乡村休闲旅游精品工程，推介一批中国美丽休闲乡村，建设一批全国休闲农业重点县。”

《计划》将“工业品下乡、农产品

进城双向流通渠道进一步畅通，农民增收和消费提质实现良性循环，更好满足乡村产业振兴和农村居民生产生活需求”作为工作目标之一。

商务部流通发展司司长李刚说，商务部扎实推进县域商业体系建设，持续完善农产品流通骨干网络，逐步建立起“骨干批发市场+零售终端+生鲜电商”的多渠道流通格局。

李刚说，在县域商业三年行动中，将积极推动建立安全、畅通、高效的农产品流通体系，拓宽农产品上行渠道，让农民的好收成变成实实在在的好收入。

一是强化节点，抓农产品流通基础设施建设。调研显示，我国农产品产地设施化处理率不足1/7，是影响流通增值的重要因素。下一步，将重点支持农产品流通、电商和商贸企业向生产环节延伸产业链，建设集配中心、仓储设施，增强农产品设施化、商品化处理能力。

二是完善链条，抓农产品供应链转型升级。2019年以来，商务部开展了农产品供应链体系建设，升级改造了50多家农产品批发市场和2000多个

零售终端，打造了300多个跨区域特色农产品供应链。下一步，将重点补齐乡镇集贸市场设施短板，鼓励龙头企业牵头打造农产品供应链，增强对农业生产的引导和带动作用。

三是优化网络，抓农产品冷链物流发展。冷链物流对保障食品安全、降低流通损耗具有重要支撑作用。2021年以来，商务部累计支持各地新增冷链设施超过350万吨。下一步，将重点完善农产品集散地冷链分拨网络和销地冷链配送网络，布局一批农产品批发市场公共冷库、低温配送中心等冷链设施。

四是促进创新，抓农产品电商高质量发展。下一步，将重点推广电商直采、定制生产等模式，发展网订店送、即时零售等线上线下融合新业态，促进电商与农村产业全链条深度融合。

五是搭建平台，抓农产品产销对接合作。下一步，将继续举办各种专题促销、集中采购等多种形式的对接活动，搭建平台，建立健全农产品产销对接合作长效机制。

据《人民日报》

（上接第一版）

习近平同志指出：“不要怕群众，群众都是讲道理的。领导干部下访，要到矛盾多的地方去，往矛盾‘窝’里钻，这样才能取信于民。”

最终，浦江从群众呼声大、问题突出、具有代表性的16件疑难信访件中选定9件，作为这次省委书记的现场接访件。

问题是时代的声音。党的十八大以来，习近平总书记始终强调坚持问题导向，把群众工作的着力点放在最突出矛盾和问题上，把化解矛盾、破解难题作为打开局面的突破口。

公开透明、畅通渠道是“浦江经验”的重要方法——

2003年9月8日，《浦江报》头版发出一则醒目标告，预告省委主要领导及省级有关部门负责同志将到浦江下访接待群众。一周后，报纸同一位置再发公告，告知接待时间、地点、方式等信息。“要挂牌、出公告，做到家喻户晓，扩大接待面。”让老百姓都知道这件事，是习近平同志提出的要求。

公告发出后，十里八乡的群众赶到浦江县城，登记点3天时间登记了400多件信访事项。

9月18日，接待点设在场地面积较大的原浦江中学校园。从上午8点多到下午5点，省、市、县三级100多名领导干部，分别在14个接待室接待了436批667人次群众，当场解决了91个问题。

当天，赵仲富等5名群众向习近平同志反映拆迁安置房规划建设问题，接待持续了一个多小时，最终得到满意答复。“想不到习总书记回应我们的诉求这么细致耐心，为民排忧解难这么雷厉风行。”赵仲富说。

特殊的接待方式，也形成对基层工作的倒逼机制，起到示范引导和监督促进作用。

2020年春天，习近平总书记在浙江考察时回忆道：“要求提前公布，关键是我去之前，他们市、县一定会去解决掉一批信访问题。”

时任浦江县委书记吴彩星介绍，以那次省委书记下访为契机，县里对历年积累的信访件进行排查，化解了一批陈年积案，有力推动了各项工作。

变群众上访为领导下访是“浦江经验”的实践遵循——

在习近平同志所在的第一接待室，3排课桌临时拼成一个台面，习近平同志和相关领导坐在一侧，对面位置留给来访群众，双方直接面对面，相隔不到一米。

一上午时间，习近平同志接待了7批近20人的来访。中午简单用餐后，习

扑下身子“迎考” 沉到一线“解题”

近平同志又来到接待室，继续接访到下午2点。

早在福建宁德工作时，习近平同志就建立起地、县、乡镇三级领导下访制度，深受群众欢迎。习近平同志一再强调，信访工作要到位，必须重心下移，领导多下去，群众就少上来。

这次接访结束后，习近平同志说：“领导干部下访多了，走得勤了，许多矛盾就能在源头解决，群众的困难就迎刃而解。”

这是工作方式之变，更是工作理念之变。

2020年3月30日，习近平总书记在浙江考察时，来到安吉县社会矛盾纠纷调处化解中心，了解群众矛盾纠纷一站式接收、一揽子调处、全链条解决模式运行情况。

习近平总书记强调，基层是社会和谐稳定的基础。要完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，把党员、干部下访和群众上访结合起来，把群众矛盾纠纷调处化解工作规范起来，让老百姓遇到问题能有地方“找个说法”，切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。

“一级带着一级抓下去，一年接着一年干下去”——持续20年践行“浦江经验”

定期下访接访，是浙江各级领导干部雷打不动的工作安排。

2003年浦江下访后，习近平同志指出，领导下访接待群众这项工作，贵在经常下去，长期坚持，必须靠健全的制度来保障。

——实现制度化，践行“浦江经验”持之以恒。

2004年9月，临安；2005年8月，德清；2006年8月，衢江。在浙江工作期间，习近平同志坚持每年选择一个县（市、区）带队下访。

20年来，浙江省市县三级领导及部门负责人共有约15万人次下访，累计接待群众20余万批70多万人次。

习近平同志强调，要把有效的做法总结为成功的经验，把实践的成果确立为规范的制度，一级带着一级抓下去，一年接着一年干下去。

2017年，《浙江省信访工作责任制实施细则》发布，规定各级领导干部应当定期接待群众来访，省级领导干部每半年至少开展一次下访活动，市级领导干部每季度至少参加一次接待群众来访，县（市、区）领导干部每月至少安

排一次定点接访。

制度化，常态化。

在浙江，省委、省政府主要负责同志每年与11个市的市委书记、市长签订信访工作责任书，带动市、县、乡、村四级及相关职能部门层层签订责任书，构建责任体系。

在浙江，省级领导带头下访，市级领导定期接访、县级领导值守接访、乡级领导随时接访、村级干部上门走访的“五级大接访”架构已经建立。

——推动体系化，践行“浦江经验”走向深入。

浦江县岩头镇蜈蚣村和郑宅镇玄鹿村，是紧靠的两个村。2020年，蜈蚣村建起的砂石场因占用了玄鹿村的一块地，引发跨乡镇纠纷，双方矛盾不断升级。

此后，金华市人大常委会副主任、浦江县委书记等两级领导三次接访，确定了蜈蚣村对玄鹿村的补偿方案。

“补偿款虽然拿到了，但两村村民互不相让气。这时，村干部发挥作用，通过做思想工作，终于解开了大家的心结。”玄鹿村党支部书记郑国防说。

“冤家村”重回“亲家村”，是“浦江经验”与“枫桥经验”并行创新基层治理的结果。

“枫桥经验”同样发端于浙江，形成于上世纪60年代，以“小事不出村，大事不出镇、矛盾不上交”为主要特征。

从浙江实践情况看，“枫桥经验”可以化解绝大部分“小矛盾”，而“浦江经验”则能够解决剩下的“大问题”。“这在一定程度上形成了基层矛盾纠纷排查化解的闭环系统。”浙江省信访局副局长夏文星说。

20年的坚持发展，“浦江经验”已不再局限于信访层面，其在社会治理体系中的内涵和外延不断拓展。

浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员都建兴认为，自上而下的“浦江经验”与自下而上的“枫桥经验”并行，是源头治理的新模式，是国家治理体系和治理能力现代化在基层的成功探索。

——促进数字化，践行“浦江经验”与时俱进。

今年5月4日，早上6点43分，浦江县信访局工作人员微信上的“民情暖哨”小程序收到一条信息：杭府北门人行道长期违章停车，曾多次反映，物业没有实际行动。

11点02分，信息转交至浦阳街道处

理。街道党办副主任金沁雨召集小区业主、物业人员和交警部门共同商议，找到了解决问题的办法。

这一数字应用形成覆盖县乡村三级的哨点矩阵，增强了社情民情的发现力、处置力，服务群众更加高效精准，践行“浦江经验”有了新形式。

数字化、智能化时代，从深化方便企业和群众办事的“最多跑一次”改革，到探索化解矛盾纠纷的“最多跑一地”改革，浙江走在前列。

前不久，杭州市民在浙江省“民呼我为”平台上反映，地铁2号线白洋站已建成6年，一个出入口却一直没有开放，影响乘客出行。

信访件迅速被转交至杭州市余杭区，区委书记刘颖在人民来访联合接待中心接待了部分市民代表，告知大家征地手续正在办理，开放工作有序推进，后续办理情况可以在平台上跟踪。

“这一全天候平台上，每道程序的推进节点都会留痕，信访办理效率全面提升。”余杭区信访局副局长赵凯说。

目前，智能化平台已广泛应用于涉访领域。

在浙江三级法院开通的“申诉信访智办智治平台”上，记者看到，所有群众来信都会被扫描上传入库，实现信访办理、转交办、司法救助、结果反馈、终结报备、监督管理全流程数字化。

浙江省高级人民法院常务副院长张宏伟介绍，通过平台，法院审判监督部门能够有效甄别案件判决情况，分类精准处置，存疑案件能够通过信访程序发现错误瑕疵并启动监督。

“未来还会运用大数据、人工智能等技术将信访件接入数字法院智慧大脑，进一步提高精准处理能力。”张宏伟说。

“真正把马克思主义看家本领学到手”——大力发扬“浦江经验”优良传统

今年4月开始，全党自上而下分两批开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。

习近平总书记在主题教育工作会议上指出，要全面学习领会新时代中国特色社会主义思想的基本观点、科学体系，把握好这一思想的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，不断增强对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，真正把马克思主义看家本领学到手，自觉用新时代

中国特色社会主义思想指导各项工作。

“浦江经验”生动展现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论，诠释了共产党人的政治本色，与这次主题教育的目标要求高度契合，大力发扬“浦江经验”优良传统对推动主题教育走深走实具有重要意义。

大力发扬“浦江经验”优良传统，要深入基层、深入一线，大兴调查研究。

2003年浦江下访后，习近平同志说：“领导下访多了，对信访工作和基层其他工作，对群众的所思所想所盼，就会有更多的了解。”

当前，全党大兴调查研究，领导干部下访是一个重要抓手。

在浙江工作期间，习近平同志下访时多次强调，开展省领导下访活动，同时要带动各级领导下访，不是省领导的表演秀，要在坚持中不断完善，去虚存实，兴利除弊，总结丰富下访经验，使其更好地发展。

中共中央、国务院印发的《信访工作条例》于2022年5月1日起施行，明确提出信访工作是党和政府了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作。

一年多来，各地区各部门落实领导干部下访制度，省级党委、政府主要负责同志带头接访，其中省级领导接访下访4100余次，包案化解疑难复杂信访问题3200余件，有效带动各级领导干部认真履行信访工作责任。

大力发扬“浦江经验”优良传统，要问计于民、问需于民，践行宗旨为民造福。

从人民大会堂到田间地头，从革命老区到改革开放前沿，从社区巷陌到“换了三种交通工具”才能到达的重庆山村……无论在哪里，民生始终是习近平总书记心中最大的牵挂。

一段段平易近人的家常，一句句温暖人心的问候，一次次亲切和蔼的笑容，见证了习近平总书记对人民的深厚情怀。

2015年1月，习近平总书记同县委书记座谈时讲到自己在基层工作时的经历：“我在正定时经常骑着自行车下乡，从漳沱河北岸到漳沱河南的公社去，每次骑到漳沱河沙滩就得扛着自行车走。虽然辛苦一点，但确实摸清了情况，同基层干部和老百姓拉近了距离、增进了感情。”

领导干部下访，既是做群众工作的好机会，也是提高群众工作能力的必修课。

“每当与群众面对面，感觉就会心贴心。”浙江省退休干部徐建华曾担任多个县（市）县长、县委书记。他认为，只要与群众心连在一起，板凳上、围在一张桌子上，倾心交谈、深刻剖析，就能找准问题症结，切实做到精准施策。

20年来，浙江不断完善“浦江经验”相关制度安排，为各级领导干部下访接访工作提供操作指南。

浙江省社会建设委员会专职副主任孙哲君在任县委书记时，就按照“浦江经验”，下访过程中提前在报纸网站预告、面对面接待群众、全流程闭环管理。“无论在任何岗位上，这样的群众工作方法都具有指导意义。”孙哲君说。

大力发扬“浦江经验”优良传统，要聚焦问题、实干担当，抓好检视整改。

习近平同志在浦江下访时说：“领导干部下访关键是为群众解决问题，化解矛盾。如果下访一趟，实际问题什么都没解决，只是搞形式，做表面文章，反而会产生更大的负面影响。”

下访接待群众是考验领导干部能力和水平的大考场，来访群众是考官，信访案件是考题，群众满意是答案。

按照“浦江经验”的工作方法，领导干部下访前，属地要走村串户调查研究，摸清群众在一个时期对党和政府工作比较集中的意见；接访时，对群众反映的问题分门别类进行分析研究，作出精准处理意见；接访后，对苗头性、倾向性问题加大交办督办力度。

问题整改，同样贯穿主题教育始终。浙江省委主题教育办有关负责同志表示，要坚持边学边查边改，聚焦调查研究发现的问题、群众反映强烈的问题，尤其注重从群众不满意的地方发现问题、找准症结，动真碰硬抓好整改，让群众真切感受到主题教育的实际成效。

浙江省委主题教育办有关负责同志表示，走好新时代党的群众路线，进一步加强和创新基层治理。要推动作风转变，持续激发全省党员干部干事创业热情，让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风，巩固发展风清气正的政治生态，不断彰显“浦江经验”的时代价值。

往昔已展千重锦，明朝更进百尺竿。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党正以这次主题教育为契机，加强党的创新理论武装，不断提高全党马克思主义水平，不断提高党的执政能力和领导水平，为奋进新征程凝心聚力，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

新华社杭州8月19日电

党旗在防汛一线愈发鲜艳

（上接第一版）

汛情就是命令，时间就是生命。7月29日，接到封堵东付庄、东杨村两处涵洞的通知后，十五级镇迅速行动，组织人员机械，在水利技术人员指导下，利用半天时间完成封堵。7月30日至31日，十五级镇组织包堤镇村干部再次对子牙新河左右堤、南小垵实地踏查，现场督促各堤段完成浪窝填埋压实，完成封堵抬机井、拆变压器、转移麦种等农业物资、执勤点帐篷搭建通电等各项工作。8月1日晚，根据防汛工作部署，十五级镇一小时内部组织机械工人完成4处平交路口交通断交，专人盯守，及时劝返

群众，降低风险隐患。8月2日，接到上级在北堤布设“土牛”装沙袋的通知后，十五级镇当即组织2000余人次上堤打点装土，动用机械7台，调用土方400余立方米。

8月6日晚，南小垵村庄段出现了渗漏，镇党委发动群众300多人次，挖沟填充沙袋，铺设土工膜，及时控制住险情。截至目前，全镇参与巡堤、踏查、抢险达8000余人次，共处置7处险点，动用大型机械140余台（次）。

在长长的堤防上，既有消防官兵的全力支援，更有兄弟乡镇郭庄镇的倾情援手；在村庄闸渗漏处，

人们看到了共产党员李国鹏、李西军、李玉均一身泥水一身汗的群体形象；在子牙新河右堤上，2021年入党的王亚美不仅装土袋、扛土袋，还组织妇女做大锅饭菜兼执勤志愿者吃；日夜坚守南小垵的脱贫户张文俊在大雨过后光脚到沟里把大风刮掉的遮阳伞一一捡回固定。

“面对汛情，镇党委强化党建引领，坚持旗帜领航、支部发动、党员带动，凝聚起防汛应急的强大合力。广大党员干部群众迎‘汛’而行，千群一心奏响抗洪抢险最强音。”十五级镇党委书记韩金彪说。

（上接第一版）全县创新村社共建、村集体自营、合作经营、转租托转、反租倒包“五种模式”，培育党支部领办合作社示范村76个，推行农业适度规模经营流转土地16.33万亩，助力村集体增收800余万元。

坚持自治强基，激发治理动能。盐山县在实现乡村“四级网格”管理基础上，充分发挥“五老”及乡贤重要作用，鼓励农村开展村民议事、民情恳谈、百姓议事、妇女议事等各类协商活动，持续提升自治组织规范化建设水平，让群众自治作用得到充分发挥。在圣佛镇，通过积极组建“乡贤会”，全面推行网格化管理，全镇设置1个总网格、6个二级网格、50个三级网格、282个四级网格，依托“四级网格”管理，全镇流转土地2.4万亩，打造集体经济发展新动能。

坚持法治保障，夯实治理根基。韩桥村以公园和广场为宣传主阵地，积极开展“法治村庄创建”“法律进韩桥”“宪法进农家”主题普法活动，推进实施“法治带头人”“法律明白人”培养工程，组建起一支乡村法律服务队伍，引导村民“学法、守法、用法”。得益于盐山县不断健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，加强人民调解员队伍建设，构建“1+2+N”多元解纷机制，吸纳“N种社会调解资源”，形成资源共享、信息互通、联动联调、多向发力、分层递进、衔接配套的解纷新格局。

坚持德化教育，树立文明新风。常庄乡积极探索“新时代文明实践积分制+风尚超市”模式，从移风易俗、环境卫生整治等多方面列举村民可获“文明积分”事项，累积到一定分值就可换取生活用品，引导村民成为文明乡风的践行者和引领者，目前全乡9个试点村村民累积积分

16904分。盐山县委宣传部常务副部长曾庆勇介绍说，盐山县积极发挥德治教化作用，在线上打造“乡信”积分管理微信小程序，在线下为每户发放一个积分换积分存折，引导村民用爱心换积分，用积分换奖品。同时，积极开展“星级文明户”“五好家庭”“最美家庭”等“双争”典型评选活动，倡导移风易俗，树立群众身边的道德模范典型，推动家风、村风、民风改善提升。

坚持智治支撑，提升发展效能。盐山县扎实推进基础设施数字化、基层服务数字化、乡村“智”理数字化、乡村产业数字化，便民服务的现代数代办、公共服务事项实现网上受理、网上办理、网上反馈，高品质蔬菜标准化示范基地实现远程灌溉、精确灌溉，无人机防服务、智慧花灌温室、智慧农机服务、农业设施大棚温控和水肥自动化控制示范推广面积不断扩大，夯实数智乡村根基。