

在十四届全国人大常委会第五次会议上

扩大内需 提振信心 防范风险

——从计划执行报告看下半年经济工作着力点

受国务院委托，国家发展改革委主任郑栅洁28日向十四届全国人大常委会第五次会议报告了今年以来国民经济和社会发展计划执行情况。

郑栅洁在报告中介绍，总的来看，全国两会确定的重点任务今年以来完成情况良好。下半年，要加大宏观政策调控力度，着力扩大内需、提振信心、防范风险，不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

这份国务院于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告分析指出，总的看，今年以来，我们坚持推动高质量发展，着力办好自己事，科学精准实施宏观调控，坚定不移扩大内需，加大对经济恢复发展的必要支持力度，加强各类政策协调配

合，努力畅通国民经济循环，经济呈现出回升向好的发展势头，经济增速在世界主要经济体中保持领先，展现出我国巨大的发展韧性和潜力。

报告分析，当前我国经济运行好转主要是恢复性的，增长的内生动力还不强，发展环境充满不确定性，经济运行持续回升的基础仍不稳固。从国际看，外部环境更为复杂严峻。从国内看，国内需求不足，一些企业经营困难，部分重点领域风险隐患有所积累，民生保障和改善难度加大。

围绕下半年需要重点抓好的工作，郑栅洁表示，要加大宏观政策调控力度，强化各类政策协调配合，加强逆周期调节和政策储备。积极扩大国内需求，通过增加居民收入扩大消费，通过终端需求带动有效供给。更好发挥政府投资带动作用，加快地方政府专项债券发行和使用。调动民间

投资积极性，出台实施有针对性的激励民间投资政策。

报告提出，大力推动现代化产业体系建设。持续深化改革开放，进一步完善市场准入负面清单制度，切实优化民营企业发展环境，坚决整治乱收费、乱罚款、乱摊派，解决拖欠企业账款问题。加快建设更高水平开放型经济新体制，多措并举稳住外贸外资基本盘。因地制宜推动区域协调发展，加大区域重大战略实施力度。深入推进污染防治，积极稳妥推进碳达峰碳中和，推动能耗双控逐步转向碳排放双控。

在防范化解重点领域风险方面，报告指出，加强风险预警和妥善处置，适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势，因城施策用好政策工具箱，优化供地结构，更好满足居民刚性和改善性住房需求，促进

房地产市场平稳健康发展。增加保障性住房供给，支持地方政府和企业加大保障性租赁住房建设。有效防范化解地方债务风险，落实好一揽子化债方案。稳妥处置金融领域风险，稳步推动高风险中小金融机构改革化险。

面临困难挑战，做好民生保障尤为重要。郑栅洁在报告中提出，要加大大民生保障力度。强化落实就业优先政策，着力促进青年等重点群体就业，持续做好就业困难人员、残疾人等就业帮扶。持续促进居民增收，扩大中等收入群体，鼓励地方合理提高最低工资标准，加大困难群众社会救助兜底保障力度。提高公共服务和社会保障水平，解决好群众急难愁盼问题。全力做好洪涝等灾害防范和抢险救援工作，切实做好灾后恢复重建工作。

新华社北京8月28日电

成年人权益的行为，明确规定从重处罚；二是规定询问不满十六周岁的违反治安管理行为人，其父母或者其他监护人不能到场的，可以通知其他合适成年人到场；三是增加对未成年人违反治安管理记录封存制度的规定。

据了解，现行治安管理处罚法于2005年制定，2012年进行了修改。近年来，我国社会治安出现很多新情况，治安管理工作面临很多新问题，为更好适应新时代新形势的需要，修订治安管理处罚法列入了全国人大常委会和国务院2023年度立法工作计划项目。

带明火的孔明灯、高空抛物、无人机“黑飞”等。草案还进一步完善处罚措施和幅度，包括推进治安管理处罚与调解相衔接、建立认错认罚从宽制度、适当提高罚款幅度等。

治安管理处罚法修订草案加强对未成年人的保护，一是对涉及损害未

我国拟修订治安管理处罚法

增列考试作弊、高空抛物等数种应予处罚的行为

据新华社北京8月28日电 治安管理处罚法修订草案28日提请十四届全国人大常委会第五次会议审议。修订草案将社会治安管理领域出现的新情况新问题纳入治安管理处罚范围，将治安管理工作一些好的机制和做法通过法律形式予以确认，对治

安管理处罚程序予以优化、完善，旨在更好维护社会治安秩序。

相对于现行的治安管理处罚法，此次修订草案作出多处修改，增列数种应予处罚的行为，其中包括考试作弊、组织领导传销、以抢夺方向盘等方式妨碍公共交通工具驾驶、升放携

聚焦学前教育法草案四大看点

学前教育是终身学习的开端，也是国民教育体系的重要组成部分。28日，学前教育法草案提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展。这个法律草案有哪些看点？“新华视点”记者采访了专家和幼教一线从业人员进行解读。

看点一：明确学前教育定位，补齐教育短板

办好学前教育是关系到广大人民群众幸福获得感得重大民生工程。教育部负责人在向全国人大常委会会议作说明时指出，近年来，我国学前教育得到了快速发展，但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节，发展不平衡不充分的矛盾还比较突出，“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在。

北京大学法学院教授湛中乐表示，现行的《幼儿园管理条例》等行政法规仅涉及幼儿园管理工作，亟需对学前教育整体予以立法保障。

草案的一大亮点，是明确了学前教育的定位。草案界定，学前教育是指由幼儿园等学前教育机构对三周岁到入小学前的儿童实施的保育和教育；强调学前教育是国民教育体系的组成部分，是重要的社会公益事业。

北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为，草案突出了学前教育对全民素质提升的奠基性意义，明确学前教育事业的公

益属性，将为儿童健康成长创造更好的条件。

草案还提出，国家推进普及学前教育，构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

湛中乐表示，草案明确各级政府及有关部门的职责，让学前教育的公益性进一步落地，这对保障适龄儿童接受学前教育的权利具有重大意义。

看点二：强化政府责任，遏制过度逐利

为了实现“幼有所育”的目标，草案明确，各级人民政府应当依法履行职责，合理配置资源，缩小城乡之间、区域之间学前教育发展差距。

“所有适龄儿童应当享有相同的机会进入质量相当的幼儿园。”中国教育科学研究院研究员储朝晖表示，政府在学前教育发展中应当发挥保底作用，保障最缺乏入园条件的幼儿能够享受同等质的公共学前教育。

草案规定，国家建立学前教育资助制度，为家庭经济困难的适龄儿童等接受普惠性学前教育提供资助。幼儿园应当接收能够适应其生活的残疾儿童入园，并为其提供帮助和便利。

在张志勇看来，应当突出保障经济困难儿童、孤儿、残疾儿童等特殊儿童的学前教育服务需求，同时还要健全学前公共服务基本标准，保障资源得以合理配置。

近年来，“天价幼儿园”等现象

时有发生，群众反映强烈，期待加强监管、遏制过度逐利。草案规定，任何单位或者个人不得利用财政性经费、国有资产、集体资产或者捐赠资产举办或者支持举办营利性民办幼儿园；社会资本不得通过兼并收购、协议控制等方式控制公办幼儿园、非营利性民办幼儿园。

看点三：把保护学前儿童安全放在首位，防止保教活动小学化

草案提出，幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任，应当把保护学前儿童安全放在首位。

“学前教育立法，有助于将基层好的经验做法上升为硬性措施。3至6岁儿童缺乏自我保护能力，家庭、幼儿园、社区等必须发挥合力，营造安全的保育教育环境。”清华大学附属小学成志幼儿园执行园长刘明霞说。

在保育方面，草案提出，幼儿园应当做好儿童营养膳食、体格锻炼、健康检查和食品安全、卫生与消毒、传染病预防与控制、常见疾病预防与管理等卫生保健管理工作。

湖北省省直机关第三幼儿园园长袁芒说：“这一规定让我们再一次明确了幼儿园应坚持保教结合、保教并重，为幼儿筑牢安全保护屏障。”

在教育方面，草案明确，幼儿园应当以游戏为基本活动。防止保育和

教育活动小学化，不得教授小学阶段的课程内容和采用小学化的教育方式。

看点四：加强教职工队伍建设，强化监督管理

幼儿园师资质量一直是群众的关切。学前教育法草案专章对教师和其他工作人员作出规定。

草案提出，幼儿园聘任（用）园长、教师、保育员、卫生保健人员、安全保卫人员和其他工作人员，应当在其入职前以及每年定期进行背景查询和健康检查；同时明确了不得聘任（用）的7类情形。

刘明霞表示，草案的相关规定，有利于让专业的人干专业的事，创建科学的保教环境，不断提高园所保育教育质量。

草案明确，幼儿园及其举办者应当按照国家规定保障教师和其他工作人员的工资福利，依法缴纳社会保险费，改善工作和生活条件，保证同工同酬。幼儿园教师在职称评定、岗位聘任（用）等方面享有与中小学教师同等的待遇。

除了加强教职工管理，草案同样对幼儿园收费、办园质量等作出规范。“草案要求，幼儿园应当执行收费公示制度，这有利于社会监督幼儿园提供质量和收费相匹配的保育教育服务。”储朝晖说。

据新华社北京8月28日电

财政部、国家税务总局27日发布公告称，为活跃资本市场、提振投资者信心，自2023年8月28日起，证券交易印花税实施减半征收。各方关注的证券交易印花税迎来调整，这背后释放了哪些信号？

业内人士指出，7月24日召开的中共中央政治局会议明确提出“要活跃资本市场，提振投资者信心”，对于资本市场的定调更加积极、方向更加明确。本次调降证券交易印花税率充分体现了中央对活跃资本市场的坚定态度和呵护股市的信心决心，释放了鲜明积极的政策信号。

证券交易印花税率下调提振市场

历次证券交易印花税率下调均对资本市场形成提振效果，本次税率下调也明显带动了市场情绪。截至28日收盘，个股涨多跌少，沪深两市成交额突破1.1万亿元。沪指报3098.64点，涨1.13%；深成指报10233.15点，涨1.01%；创业板指报2060.04点，涨0.96%。

数据显示，2022年，我国证券交易印花税收入达2759亿元。今年前7个月，证券交易印花税收入达1280亿元。中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何代欣表示，在当前财政收支压力较大的形势下，出台这项政策信号明显，就是要以财政收入之“减”，换市场活力之“加”。

何代欣说，从历次调整来看，证券交易印花税率的下调对于激活金融市场尤其是证券市场的作用不可忽视。面对当前复杂的经济形势、面对证券市场发展新环境，此次下调税率，除了实质性降低交易成本以外，还将对树立证券市场信心有着非常积极的作用。

降低市场交易成本，向市场释放更多流动性

减半征收证券交易印花税，是降低证券交易成本、提升证券交易活跃度的重要税收政策工具。此次税率下调幅度为50%，为广大投资者减轻税费负担的政策效用直接且普惠。这将有助于提升投资者交投意愿，向市场释放更多流动性。

我国股市现有个人投资者超过2.2亿人，占全市场投资者的99.76%，其中持股10万元以下以及10万元至50万元的投资者占比分别为87.87%、8.12%。中国人民大学中国资本市场研究院联席院长赵锡军认为，降低证券交易印花税有利于使减税让利政策惠及广大中小投资者，让税收普惠的导向在中小投资者占主导的资本市场更加充分体现。

赵锡军说，证券交易印花税的政策调整是对投资者非常有效的让利，是对证券市场实质性的利好。调降证券交易印花税率有利于降低市场交易成本，减轻广大投资者负担，体现减税、降费、让利、惠民的政策导向，对活跃资本市场、提升投资者信心将起到明显效果。

监管政策“三箭齐发”为市场注入更多信心

值得关注的是，证券交易印花税减半征收的政策公告后，证监会也于27日晚连续发布三项政策措施，持续向市场传递积极政策信号。

在赵锡军看来，证监会政策“三箭齐发”，回应的是市场近期关注、呼吁的焦点。无论是“优化IPO、再融资监管安排”“进一步规范股份减持行为”，还是“证券交易所调降融资保证金比例”都将促进投融资更加良性循环，为市场注入更多信心。

7月24日召开的中共中央政治局会议明确提出“要活跃资本市场，提振投资者信心”后，监管部门连续出台了一系列政策措施，包括转融资利率的优化、结算备付金比例下调、证券交易经手费下调等。8月18日，证监会更是明确落实这一重要决策部署的一揽子政策措施，回应市场关注热点。

“监管部门‘三箭齐发’继续回应市场对活跃资本市场政策的关切，将对市场信心的企稳起到关键作用。资本市场投资端、融资端和交易端的改革持续性和力度均值得期待。”东吴证券金融行业首席分析师胡翔说。

新华社北京8月28日电

两部门延续实施全年一次性奖金个人所得税政策

新华社北京8月28日电 为进一步减轻纳税人负担，财政部、税务总局28日对外发布公告，明确延续实施全年一次性奖金个人所得税政策。

根据公告，居民个人取得全年一次性奖金，符合《国家税务总局关于调整个人取得全年一次性奖金等计算征收个人所得税方法问题的通知》（国税发〔2005〕9号）规定的，不并入当年综合所得，以全年一次性奖金收入除以12个月得到的数额，按照按月换算后的综合所得税率表，确定适用税率和速算扣除数，单独计算纳税。同时，居民个人取得全年一次性奖金，也可以选择并入当年综合所得计算纳税。该公告执行至2027年12月31日。

两部门当天还对外发布多则公告，明确多项个人所得税有关优惠政策延续实施。

公告明确，2024年1月1日至2027年12月31日居民个人取得的综合所得，年度综合所得收入不超过12万元且需要汇算清缴补税的，或者年度汇算清缴补税金额不超过400元的，居民个人可免于办理个人所得税综合所得汇算清缴。居民个人取得综合所得时存在扣缴义务人未依法预扣预缴税款的情形除外。

此外，延续实施外籍个人有关津补贴个人所得税政策和远洋船员个人所得税政策至2027年12月31日。

2023年版标准地图正式发布

据新华社杭州8月28日电 在一年一度的全国测绘法宣传日到来之际，2023年版标准地图正式发布。

8月28日，以“规范使用地图 一点都不能错”为主题，2023年全国测绘法宣传日暨国家版图意识宣传周主场活动在浙江德清举行。活动现场发布2023年版标准地图和参考地图879幅，其中标准地图20幅，包括中国地图6幅，大洲地图14幅；参考地图859幅，由北京、河北、黑龙江等13个省份及新疆生产建设兵团选送。

自然资源部总规划师武文忠表示，通过连续5年举办全国测绘法宣传日暨国家版图意识宣传周活动，全民测绘法治意识、国家版图意识显著提升。自然资源部将更好统筹发展和安全，加快推进实景三维中国建设，着力为数字中国建设打造统一的时空基底、为高质量发展提供丰富的数据要素保障、为地理信息产业发展营造优良环境、为构建新安全格局严守管理底线。

为推动政府职能转变、优化营商环境、满足社会公众需求，自然资源部组织研发了标准地图服务系统，在自然资源部官网运行，面向社会提供种类丰富的系列比例尺标准地图、智能交互式在线自助制图服务。系统上线以来，总浏览量超过1258万次，总下载量超过547万次，总注册用户数超过19万，有效提升了公众国家版图意识，强化了地图公共服务，为从源头杜绝“问题地图”奠定了基础。

活跃资本市场 提振投资者信心

证券交易印花税率减半征收释放鲜明积极政策信号