

我国将推动完善转移支付法律制度

适时研究制定财政转移支付条例等配套法规

新华社北京8月29日电 国务院关于财政转移支付情况的报告28日提请十四届全国人大常委会第五次会议审议。报告明确，将进一步完善转移支付制度，推动完善转移支付法律制度。

报告介绍，财政转移支付是指上级政府对下级政府无偿拨付的资金，包括中央对地方的转移支付和地方上级政府对下级政府的转移支付，主要用于解决地区财政不平衡问题，推进地区间基本公共服务均等化，是政府实现调控目标的重要

政策工具。

受国务院委托，财政部部长刘昆28日向全国人大常委会会议作上述报告时介绍，随着转移支付制度不断完善，转移支付的政策效能持续释放，为推动地区间财力均衡、推进基本公共服务均等化和保障国家重大政策落实提供了制度保障，在促进经济社会持续平稳健康发展中的作用日益显现。

针对如何进一步完善财政转移支付，报告指出，将推动完善转移支付法律制度，建立健全转移支付分类管理机制，改进转移支付预算编制，加

强转移支付分配使用和绩效管理，进一步推进省以下转移支付制度改革。

在推动完善转移支付法律制度方面，刘昆介绍，将推动修改预算法，将共同财政事权转移支付单独作为一类管理，将实践证明行之有效的管理措施上升为法律，为深化转移支付改革提供法律支撑。适时研究制定财政转移支付条例等配套法规，对转移支付的功能定位、分类体系、设立程序、分配管理、退出机制等作出全面系统的规定。针对转移支付管理面临的突出问题，加强制度建设，强化监

督，进一步规范转移支付预算编制、执行和资金使用、管理等行为。

“完善财政转移支付制度是深化财税体制改革的重要内容，是党和国家大政方针落实的重要保障。”刘昆表示，财政部将会同相关部门在推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革、完善中央与地方财政收入划分的基础上，认真落实预算法要求，进一步完善转移支付制度，促进转移支付项目设置更加规范、分配方法更加科学、管理手段更加有效、法律制度更加健全。

学思想 强党性 重实践 建新功

学思用贯通 知信行统一

开滦集团确保主题教育严标准、高质量、见实效

两手抓两促进,激发高质量发展活力

河北日报讯（河北日报记者王育民 通讯员李孝辉）今年7月，河北省煤炭学会组织有关专家对开滦（集团）有限责任公司（以下简称“开滦集团”）“煤与瓦斯突出危险性预测新技术研究”项目进行科技成果鉴定，一致认为项目成果达到国际领先水平。随后，河北省煤炭学会2023年度科学技术奖评审结果揭晓，开滦集团包括该项目在内的15个项目获年度科学技术奖一等奖。

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，开滦集团严格落实中央和省党委决策部署，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，在坚持谋划好、组织好、落实好“规定动作”的同时，坚持主题教育和企业生产经营两手抓、两促进，确保主题教育严标准、高质量、见实效。

“开展主题教育，既要不折不扣完成‘规定动作’，又要通过创新‘自选动作’，推动主题教育走深走实，激发企业高质量发展新活力。”开滦集团党委书记、董事长苏科舜表示。

主题教育中，开滦集团紧密联系实际企业实际，认真制定主题教育实施意见，配套制定6个工作方案，确保高标准、高质量完成各项任务“规定动作”；依托党委理论学习中心组学习研讨交流、“三会一课”、主题党日等，学原文、读原著、悟原理，强化党的创新理论武装，让党员干部在深学细悟中锤炼党性、强化忠诚。同时，聚焦破解发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向等突出问题，在检视整改中坚持刀刃向内，梳理出集团及直属机构、内设机构31项问题，所属副职级单位76项问题，深入查摆分析问题原因，明确整改措施、目标、时限及责任人，逐项整改，引导广大党员干部在学习中找方向、找方法、找答案，真刀真枪解决问题。截至8月16日，107项问题已全部整改完成。

如何将主题教育成果展现在高质量发展新成效上？开滦集团领导班子立足破解制约企业高质量发展难点堵点，对103个调研点位深入开展调查研究，深刻审视查找改革发展创新驱动力不够强劲、培育壮大战略性新兴产业力度不够大、个别拓展项目推进缓慢等问题，明确提出，持续调整优化煤炭、煤化工、现代服务和新兴产业“三柱一新”产业布局，加快传统产业改造升级和战略性新兴产业创新发展，大力推进宋家营井田开发、千万吨级煤炭基地建设、库车项目开工准备、准东项目合作开发、煤化工产业链延伸等重点项目落地，不断塑造发展新动能新优势；落实研发投入“三年上、五年强”专项行动，今年上半年已经完成13.64亿元，同比增加9.27亿元；强化重大科技项目引领带动，启动实施10项重大科技创新项目，构建形成化工新材料中试及产业化示范基地和高端聚甲醛产业链、尼龙66产业链、高端聚酯材料产业链、新能源产业链“一基四链”创新发展布局。

激发企业高质量发展新活力，离不开广大基层党员干部的创新、创优热情。为此，主题教育中，开滦集团在基层党支部开展了以“强政治促引领、强经营促效益、强管控促安全、强创新促动力、强正气促和谐”为重点内容的“五强五促”党支部工作机制建设，从政治建设、经营成效、安全管理、创新发展、精神文明等重点领域，对集团现有901个基层党支部从工作业绩、产业板块、员工人数三个维度，依据20条标准进行考核激励，不断增强党员示范岗、党员责任区、党员突击队、党员服务队的示范引领作用，有效带动了全员安全管理能力提升和新工艺、新技术应用。“五强五促”党支部工作机制推进以来，基层各单位开展各类课题立项攻关1870项。

国家版权局等四部门启动“剑网2023”专项行动

新华社北京8月29日电 国家版权局、工业和信息化部、公安部、国家互联网信息办公室近日联合启动打击网络侵权盗版“剑网2023”专项行动，这是全国持续开展的第19次打击网络侵权盗版专项行动。

据介绍，本次专项行动于8月至11月开展，将以开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，聚焦版权领域人民群众最关心最直接最现实的利益问题和急难愁盼的具体问题，不断深化重点网络版权专项整治，充分发挥版权保护构建新发展格局、推进文化创新创造、满足人民文化需求、推动高质量发展的重要作用。

专项行动将聚焦3个主要方面开展重点整治：一是以体育赛事、点播影院、文博文创为重点，强化专业领域版权专项整治，规范网络传播版权秩序。加强重点体育赛事节目版权保护，着力整治未经授权非法传播杭州亚运会和亚残运会等体育赛事节目的行为。加强对点播影院、私人影吧的版权监管。加大对博物馆、美术馆、图书馆等文化创意产品版权保护力度。二是以网络视频、网络新闻、有声读物为重点，强化作品全链条版权保护，推动建立良好网络生态。深入开展对重点视频网站（App）的版权监管工作，重点整治短视频侵权行为。深入开展新闻作品版权保护工作，着力整治未经授权转载新闻作品的违规行为。加强对知识分享、有声读物平台及各类智能终端的版权监管，着力整治未经授权网络传播他人文字、口述等作品的行为。三是以电商平台、浏览器、搜索引擎为重点，强化网站平台版权监管，压实网站平台主体责任。深入开展电商平台版权专项整治，重点规范浏览器、搜索引擎未经授权传播网络文学、网络视频等行为，推动重点网站平台企业开展版权自查自纠。

国家版权局有关负责人表示，本次专项行动将突出查办案件，进一步加大网络侵权盗版案件的处罚力度，国家版权局等四部门将推动网络企业积极履行主体责任，共同构建打击网络侵权盗版社会共治格局。

“燕赵山海·公益检察”5个月立案360件

（上接第一版）即破坏大气环境领域、破坏水环境领域、破坏土壤环境领域、破坏生态环境资源领域。积极向党委、人大、政府、政协等单位作专题汇报，争取获得工作支持，并建立领导小组例会、党委领导包联督导、专项工作组联席会议等制度，常态化开展督导检查。与市政府建立“燕赵山海·公益检察”联动工作机制，将行政机支持公益诉讼工作纳入全市依法行政考核，并出台《沧州市检察机关公益诉讼案件现场勘验检查工作暂行办法》等规范性文件，全面筑牢“燕赵山海·公益检察”工作基础。坚持以“我管”促“都管”，检察院与天津三分院在办案中推动沧州市政府和天津市滨海新区政府会签五花

米草治理协作机制，构建起两地外来入侵物种联防联控。坚持恢复性司法理念，渤海新区检察院在办理非法捕捞刑附民公益诉讼案件中督促增殖放流62.5万余尾鱼苗、虾苗。

为保障“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设专项监督顺利开展，沧州市检察院在全省首批建成公益诉讼指挥中心，与省院指挥中心实现贯通，设置公益诉讼智能辅助、指挥调度、大数据法律监督模型三个子平台，与省院指挥中心实现贯通。公益诉讼指挥中心实现了与办案现场实时连接、通过无人机航拍视频回传等功能，能够放大、叠加、倍增法律监督质效，发挥了让“燕赵山海·公益检察”办案工作半功倍的作用。

冲锋在前挑重担

——国家综合性消防救援队伍防汛抗洪救灾综述

“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”，训词铮铮，其心拳拳。

今年入汛以来，作为应急救援的主力军和国家队，国家综合性消防救援队伍坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院决策部署，闻警即动、冲锋在前。一个个橙色身影迎风而立、迎水而击，以实际行动践行训词精神，在灾区筑起一道道坚不可摧的橙色“大坝”。

雨声就是哨声，汛情就是号令。洪水侵袭河北涿州，8月2日晚，靖雅学校内1400余名村民被困。围墙开始倒塌，大水灌进教室，朝着二楼漫去。警情骤增，河北、山东消防救援队伍接令紧急驰援。

洪水湍急，救援艇无法靠近楼体。“人命关天！党员跟我一起先跳！”唐山市消防救援支队消防员周恒和队员们相继跳入激流，涉水泅渡，奋力将导向绳系在楼体上，开辟出一条条救援通道。

教学楼窗台和救援艇有一米多的高度差，济南市消防救援支队消防员曹博源上前半蹲马步、双手紧紧抓住窗台，以肩为梯、以背为桥，用身体架起一座安全的“人梯”，让被困群众踩着他的肩背登上舟艇。

向险而行，到灾情最严重、抢险最困难、群众最需要的地方去，他们把人民群众生命安全牢牢刻在心里、高高举过头顶。

——关口前移，前置救援力量。

在国家防总办公室、应急管理部统筹协调下，主汛期来临前，国家综合性消防救援队伍在高风险区域和重点防汛地段前置专业力量值守备勤，遇有重大险情，提级指挥应对。其中，台风“杜苏芮”登陆前，在闽、浙、赣等地设置117个前置备勤点，调派2954名消防救援人员靠前驻防，全力确保出现险情能快速处置。

——全力救援，人民消防为人民。

8月3日，吉林舒兰市永胜林场，暴雨如注、四下漆黑。多个村屯失联，几百名群众的生命安全情况不明，谁去搜救侦查？

紧要关头，吉林市消防救援支队14名党员站了出来，组成党员突击队，顶着瓢泼大雨，摸黑突进灾区。

“我们心里有股劲儿，一定要挺进灾区，找到他们！”吉林市消防救援支队特勤二站战斗班长孟凡华说。经过近36个小时的不懈努力，卫星电话里一次次传来振奋人心的报告声：“六滴村取得联系！”“七滴村取得联系！”“青松林场取得联系！”……

防汛救灾一线，国家综合性消防救援队伍纷纷成立临时党组织，组建党员突击队，设立党员先锋岗、示范区。堤坝上、舟艇里，凝聚起抗洪抢险的强大合力。

——跨区增援，彰显履职能力。

8月2日22时35分许，山东省消防救援总队7个支队、87辆消防车、

519名消防救援人员，全部到达河北集结点并投入抢险救灾战斗。从接令增援到投入战斗，仅用8个小时。

高效增援背后是消防救援队伍不断增强的履职能力。防汛救灾一线，国家消防救援局不断优化改进执勤备战模式：调派的水域救援专业队均配有救生抛投器、水上救生机器人等水域救援装备；调配宿营车、炊事车、淋浴车、盥洗车、被服洗涤车、发电照明车等，保障消防救援人员“三热一干”基本生活需要……

入汛以来，国家综合性消防救援队伍已累计投入4.2万余人、车辆舟艇1.98万余辆（艘），营救疏散群众超3.02万人。

灾情来临，义无反顾；灾后重建，勇挑重担。

积水排清、防疫消杀……洪水渐退，长春市消防救援支队马不停蹄转战参与灾后重建。

吉林榆树市拉林河流域多个村庄积水严重，支队消防员跳进齐肩的积水中，调整抽水泵位置，寻找最佳排水点；在消杀阵地，他们又顶着炎热天气，对多个村庄进行挨家挨户消杀。

在黑龙江，牡丹江市消防救援支队组建送水小分队，消防车变成送水车；在北京，门头沟区消防救援支队成立服务小分队，到临时安置点等场所开展消防培训……重建家园，消防救援队伍一路护航。

当前，全国多地暴雨、洪涝、台

风等灾害仍然高发，依然不能有丝毫放松。

德州支队讲解营救群众案例、济南支队演示电动排涝车操作……8月25日，刚刚撤回驻地的山东消防救援队伍，召开增援河北抗洪抢险复盘总结会。

“我们抓紧组织开展复盘总结，针对性制定改进措施，为今后的救援工作提供借鉴和参考。”山东省消防救援总队副总队长王发江说，要以此次跨区域抗洪抢险为契机，优化完善指挥调度、战勤保障等方案，进一步规范水域救援队伍建设。

严阵以待，全力做好防汛抗洪应急救援准备。8月23日，山西临汾市消防救援支队对全市雷暴大风重点预警区域水域救援分队进行实战拉动；8月25日，湖北老河口市消防救援大队总结防汛工作经验，对执勤车辆、器材进行检查保养。

深化岗位练兵，持续提升综合救援和专业处置能力。连日来，甘肃、江苏、云南等地的消防救援队伍开展抗洪抢险救援和应急保障演练，实战检验消防救援队伍综合应急救援能力。

风雨见初心，危难显忠诚。这支为人民而建、为人民而战的队伍，这支不畏艰险、不怕牺牲、敢打必胜的队伍，必将知责奋进、勇往直前，为夺取防汛救灾和灾后恢复重建的更大胜利不懈奋斗。

新华社北京8月29日电

河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故调查报告公布

据新华社北京8月29日电 2022年11月21日16时许，河南省安阳市文峰区安阳市凯信达商贸有限公司发生特别重大火灾事故，造成42人死亡、2人受伤，直接经济损失12311万元。日前，国务院常务会议审议通过了河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故调查报告。经国务院事故调查组调查认定，河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故是一起企业负责人严重违法违规、主体责任不落实，地方党委政府及其有关部门和单位履职不到位而导致的生产安全责任事故。

事故发生后，党中央、国务院高度重视。习近平总书记立即作出重要指示，要求全力救治受伤人员，妥善做好家属安抚、善后等工

作，查明事故原因，依法严肃追究责任。强调各地区和有关部门要始终坚持人民至上、生命至上，压实安全生产责任，全面排查整治各类风险隐患，坚决防范和遏制重特大事故发生。根据习近平总书记重要指示，11月22日上午，应急管理部部长王祥喜受国务院领导同志委托，率工作组紧急赶赴事故现场，指导事故处置工作。河南省委、省政府，安阳市委、市政府在事故发生后，立即组织抢险救援和善后处置等工作。

依据有关法律法规，经国务院批准，成立了由应急管理部牵头，公安部、国家消防救援局（原应急管理部消防救援局）、全国总工会和河南省人民政府有关负责同志参加

的国务院河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故调查组，并聘请专家参与事故调查。事故调查组通过现场勘验、检测鉴定、视频分析、模拟实验和查阅资料、询问谈话、座谈交流等方式，查清了事故发生经过、原因、人员伤亡、直接经济损失和有关单位情况，查明了地方党委政府及其有关部门和单位的监管方面存在的问题和相关人员的责任，提出了整改和防范措施建议。

事故调查组查明，事故的直接原因是凯信达公司负责人在一层仓库内违法违规电焊作业，高温焊渣引燃包装纸箱，纸箱内的瓶装聚氨酯泡沫填充剂受热爆炸起火，进而使大量黄油、自喷漆、除锈剂、卡式炉瓶装

总书记重要指示，应急管理部部长王祥喜率工作组紧急赶赴事故现场，指导事故处置。内蒙古自治区、阿拉善盟立即组织抢险救援和善后处置等工作。

依据有关法律法规，经国务院批准，成立了由应急管理部牵头，公安部、国家矿山安监局、全国总工会和内蒙古自治区人民政府等方面参加的内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故调查组，并聘请专家参与事故调查。事故调查组通过现场勘验、测绘试验、计算分析和查阅资料、询问谈话、座谈交流等方式，查清了事故人员伤亡、直接经济损失、发生经过、原因和有

丁烷和手套、橡胶品等相继快速燃烧蔓延，并产生大量高温有毒浓烟。火灾发生时，凯信达公司一层仓库的部分消防设施缺失，二层的被人为关停失效，高鑫公司负责人未及时发现并组织员工疏散撤离，是造成大量员工伤亡的重要原因。

调查查清事故暴露的主要问题：一是涉事企业违法违规组织施工、违反消防安全规定等，地方党委政府没有认真落实属地安全管理责任，消防救援机构监督检查和专项整治不力，商务部门对商贸行业消防安全管理指导督促不力，公安派出所日常消防监督检查不到位，应急管理部门安全生产隐患排查不严格，自然资源部门对非法用地行为查处不彻底，住房城乡建设和城市管理等部门没有查处有关建设工程消防安全问题。

事故调查组按规定将调查中发现的地方党委政府及有关部门公职人员履职方面存在的问题等线索及相关材料，移交中央纪委国家监委追究问责审查调查组。

关企业情况，查明了地方党委政府及有关部门和单位履职情况、存在问题和责任，总结了事故主要教训，提出了整改和防范措施建议。

事故调查组查明，事故直接原因是未按初步设计施工，随意合并台阶，形成超高超陡边坡，在采场底部连续高强度剥离采煤，致使边坡稳定性持续降低，处于失稳状态，边坡岩体沿断层面和节理面滑落坍塌，加之应急处置不力，未能及时组织现场作业人员逃生，造成重大人员伤亡和财产损失。

调查查清事故暴露的主要问题是煤矿严重违法建设生产，施工单位违法违规违法建设，中介机构、监理单位故意弄虚作假，有关部门监管不严不实，地方党委政府失管失察。

事故调查组按规定将调查中发现的地方党委政府及有关部门公职人员履职方面存在的问题等线索及相关材料，移交中央纪委国家监委追究问责审查调查组。

内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故调查报告公布

据新华社北京8月29日电 2023年2月22日13时12分许，内蒙古自治区阿拉善盟李井滩生态移民示范区内蒙古新井煤业有限公司露天煤矿发生特别重大坍塌事故，造成53人死亡、6人受伤，直接经济损失20430.25万元。日前，国务院常务会议审议通过了内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故调查报告。经国务院事故调查组调查认定，内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故，是一起企业在井工转露天技改期间边建设边生产，违法包给不具备矿山建设资质的施工单位长期冒险蛮干，相关部门监管执法“宽松

软虚”，地方党委政府失管失察，致使重大风险隐患长期存在而导致的安全生产责任事故。

事故发生后，党中央、国务院高度重视。习近平总书记立即作出重要指示，要求千方百计搜救失联人员，全力救治受伤人员，妥善做好安抚善后等工作。要科学组织施救，加强监测预警，防止发生次生灾害。要尽快查明事故原因，严肃追究责任，并举一反三，杜绝管理漏洞。强调各地区和有关部门要以时时放心不下的责任感和紧迫感，全面排查各类安全隐患，强化防范措施，狠抓工作落实，更好统筹发展和安全，切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。按照习近平