

提升行政执法质量三年行动计划明确
今年年底前普遍建立行政裁量权基准制度

新华社记者 白阳

行政执法事关群众切身利益。近日，国务院办公厅印发《提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025年）》，就全面提升行政执法质量和效能提出明确要求。行动计划将如何让执法更加严格规范公正文明？13日，司法部有关负责人回答了记者提问。

行动计划制定了哪些“小目标”？

行动计划明确，到2025年底，行政执法突出问题得到有效整治，工作体系进一步完善，队伍素质明显提升，监督机制和能力建设切实强化，信息化、数字化水平进一步提升，执法质量和效能显著提高，权威性和公信力有力增强，人民群众对行政执法的满意度大幅上升。

司法部有关负责人介绍，行动计划还确定了每年度完成重点目标“进度表”保证实施效果：

- 各地区、各部门原则上应于2024年6月底前完成行政执法队伍的全员轮训。
- 各地区有关部门要于2023年底前梳理形成本地区各行政执法领域的突出问题清单并进行专项整治。
- 各地区、各部门要于2023年底前普遍建立行政裁量权基准制度。
- 各级行政执法部门要于2024年底前研究制定本部门行政执法事项目录，并对已经下放乡镇、街道的行政执法事项至少进行一次评估和调整。
- 各地区、各部门2024年底前要基本建成省市县乡四级全覆盖的行政执法协调监督工作体系。
- 全国“行政执法综合管理监督信息系统”要于2025年底前汇聚形成“全国行政执法数据库”。

如何整治群众反映强烈的执法突出问题？

运动式执法、“一刀切”执法、简单粗暴执法……这些执法中的突出问题，群众反映强烈。

司法部有关负责人表示，近年来，行政执法能力和水平有了较大提高。但行政执法不作为乱作为、执法不严格不规范不文明不透明等问题时有发生，侵害了人民群众合法权益，损害了政府公信力，亟需加强顶层设计，采取系统性、整体性、针对性措施加以解决。

对此，行动计划提出，全面推进严格规范公正文明执法，强力整治行政执法突出问题、建立健全行政执法标准规范、完善行政执法工作机制。

根据部署，各地区、各部门要开展专项整治和监督行动，强力整治行政执法突出问题。各地区有关部门要于2023年底前梳理形成本地区各行政执法领域的执法突出问题清单，并对清单适时组织开展专项整治行动。2024年底前，司法部将牵头组织有关地方和部门对各地专项整治情况开展专项监督，并将专项监督情况向国务院报告。

如何提升行政执法人员能力素质？

司法部有关负责人表示，行动计划从提升政治能力、业务能力及完善管理制度等方面，加强行政执法队伍建设。

在行政执法人员的政治能力方面，各级行政执法机关要把加强党的政治建设放在首位，切实践行习近平法治思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，正确把握政治方向，严格遵守政治纪律，推进行政执法队伍的革命化、正规化、专业化、职业化建设。在行政执法人员的业务能力方面，各地区、各部门要对本地区、本部门行政执法队伍全员轮训，切实提升一线执法人员运用法治思维和法治方式开展执法、维护稳定、化解矛盾的能力。同时，严格落实行政执法人员资格管理和持证上岗制度，完善行政执法人员年度考核制度，建立健全行政执法人员退出机制。

如何加强行政执法监督？

为了让行政执法监督的“牙齿”更锋利，行动计划从完善制度、健全机制、创新方式等维度提出一系列要求。

比如，加快出台行政执法监督条例，完善行政执法监督配套工作制度，推进行政执法案卷评查、行政执法案例指导等工作。强化上级行政机关对下级行政机关行政执法工作的全方位、全流程监督，严格履行常态化、长效化监督。县级以上人民政府司法行政部门要综合运用行政执法工作报告、统计分析、评议考核等方式，对行政执法工作情况开展经常性监督，督促行政执法机关全面履行行政执法职能。

加快推进全国行政执法综合管理监督信息系统应用，构建行政执法和行政执法监督一体化平台。加强各地区和国务院有关部门业务系统与全国行政执法综合管理监督信息系统执法数据的互联互通。

据悉，司法部下一步将督促指导各地区、各部门结合工作实际做好行动计划的组织贯彻落实工作，将贯彻落实情况纳入法治政府建设督察、依法行政考核内容，作为对地方政府、政府部门及其领导干部综合绩效考核的参考，并适时组织开展贯彻实施情况评估。

据新华社北京10月13日电

惠民生 利天下
——“一带一路”中的人民至上理念

新华社记者 刘 健

“这是一项造福沿途各国人民的大事业。”2013年9月，习近平主席在哈萨克斯坦提出共建“丝绸之路经济带”时这样说。

共建“一带一路”，归根结底是为了让各国人民都过上更好的日子。十年来，共建“一带一路”坚持以人民为中心，聚焦消除贫困、增加就业、改善民生，让合作成果更好惠及各国人民，为共建国家经济社会发展作出了实实在在的贡献。

助减贫·授人以渔

“在中国农业专家组的支持和帮助下，我们种植杂交水稻获得丰收，生活有了很大改善。”东非国家布隆迪43岁的农民夏尔从2018年开始跟着中国专家学习杂交水稻种植技术，连续5年获得丰收。

2015年以来，中国农业专家组组长杨华德一直致力于在布隆迪推广杂交水稻种植技术。2018年，专家组将夏尔所在村子确定为水稻减贫示范村，许多当地农民因此成为受益者。从2020年开始，专家组把减贫示范村的范围扩大到22个村庄。截至2023年6月，布隆迪杂交水稻种植面积已达4000公顷，稻谷产量增加1.9万吨，农民收入增加910万美元。

坚持以人民为中心的发展思想，实现由“输血式”扶贫向“造血式”帮扶转变，让发展成为消除贫困最有效的办法，这是中国打赢脱贫攻坚战的重要法宝，也在帮助“一带一路”共建国家消除贫困、增强自主发展能力方面发挥着积极作用。

在共建国家合作推广水稻、玉米、菌草、水果等的种植以及禽畜养殖，推动当地减贫事业发展；从非洲的亚吉铁路、蒙内铁路，到东南亚的

中老铁路、雅万高铁，向共建国家员工传授从铁路项目建设到运营维护的专业知识；创办鲁班工坊，促进共建国家职业教育发展，为当地经济社会发展培养高素质技术技能人才……

在共建“一带一路”过程中，中国努力实现援助一个项目、发展一个产业、造福一方百姓，助力共建国家加快发展，把“一带一路”建成“减贫之路”“增长之路”。十年来，共建“一带一路”合作拉动近万亿美元投资规模，为共建国家创造42万个工作岗位。越来越多共建国家民众通过“一带一路”合作获得自我“造血”能力，改善了生活。

布隆迪总统恩达伊施米耶感言：“中国坚持授人以渔，也授人以渔。我们希望在中国的帮助下自己学会钓鱼。”

送健康·生命至上

怀里抱着刚出生没几天的宝宝，中国援摩洛哥医疗队妇产科医生张茜动作轻柔。“他是这次地震中诞生的宝宝，妈妈被救护车直接拉出手术室紧急剖宫产，术前发生大出血，幸好手术及时，保证了安全。”这台剖宫产手术在摩洛哥9月8日晚强烈地震后半小时开始，冒着余震随时可能发生的危险，中国医生成功接生了“地震宝宝”。

在南太平洋岛国基里巴斯，首都塔拉瓦以外岛屿的健康中心里没有医生，只有医务助理、护士和护士助理，药物也非常匮乏。中国援基里巴斯医疗队多次送药上岛并开展义诊，被基里巴斯《新报》称为“太平洋岛屿上的健康守护者”。

中国坚持人民至上、生命至上，始终把人民生命安全和身体健康放在

第一位，在共建“一带一路”过程中同样积极践行这一重要理念：“光明行”“健康爱心包”“中医药风采行”，建设医院、疾控中心，开展草药种植及加工合作……十年来，中国与共建国家携手推动“健康丝绸之路”建设不断取得新成就，为构筑全球健康防线作出积极贡献，书写了一个个守护健康的生动故事。

新冠疫情暴发以后，中国向120多个共建国家提供抗疫援助，向34个国家派出38批抗疫专家组，同31个国家发起“一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议，向共建国家提供20余亿剂疫苗，与20余个国家开展疫苗生产合作，提高了疫苗在发展中国家的可及性和可负担性。

巴基斯坦常驻联合国代表穆尼尔·阿克拉姆说，中国从全球疫情暴发初期就开始向国际社会提供抗疫物资，向许多发展中国家提供了大量无偿帮助，向很多国家提供了新冠疫苗。坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学中国研究中心主任汉弗莱·莫西说，中国积极践行人民至上、生命至上理念，拯救了很多人的生命。在“健康丝绸之路”等合作框架下推进可持续发展，让坦桑尼亚等国的民众受益。

惠民生·以人为本

“中国人帮助我们实现了几代人的梦想，我们再也不用天不亮就到3公里外的河里去取水了。”谈起中国企业修建的供水项目，安哥拉卡宾达省卢拉社区居民佩德罗·乔斯充满感激。

2022年6月，由中国铁建国际集团有限公司承建的卡宾达供水项目竣工。一年多来，项目运行顺利，日供水能力达5万立方米，可保障当地每周7天、每天24小时不间断供应自来

水，覆盖卡宾达省92%的人口居住区域，让60万当地居民喝上了“放心水”。

在共建“一带一路”过程中，这样的例子还有很多：达舍尔甘地污水处理厂的建成使用缓解了孟加拉国首都达卡面临的污水危机，普特拉姆电站点亮了斯里兰卡的万家灯火，中国企业修筑的一座便桥解决了基里巴斯首都塔拉瓦民众的出行难题，“万村通”项目为千万非洲民众打了解外界信息的窗口……

坚持以人民为中心，将实现人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点，不断解决好人民最关心的现实问题，让人民过上幸福生活——以人为本的中国理念，在让共建国家民众获得实实在在的民生项目中得以充分体现。

马来西亚国会下议院议长佐哈里表示，共建“一带一路”合作有利于帮助共建国家实现可持续发展，基础设施、产业园区等领域的投资在增加就业的同时，助力提升当地经济社会发展水平。他举例说，共建“一带一路”框架下的马来西亚东海岸铁路项目对促进当地经济发展、基础设施建设与联通、增进民生福祉有着重要作用，马来西亚人民期待该项目早日完工。

十年耕耘，“一带一路”合作给共建国家民众带来的是路、是桥、是水、是电，是高铁、是机场、是学校、是医院，更是值得期待的明天。承载着各国民众对美好生活的向往，中国同共建国家一道，让一个个理想变为现实，让“一带一路”真真切切成为造福中国同共建国家的“发展带”、惠及人民的“幸福路”。

据新华社北京10月13日电

解放思想 开拓进取 扬长补短 固本兴新
奋力谱写中国式现代化江西篇章

（上接第一版）习近平详细了解湿地公园和蓝冠噪鹛保护等情况。村广场上正在“晒秋”，一排排晒盘盛满红豆、玉米、辣椒等，格外喜人。美术学院师生正在采风写生，习近平驻足观看，同他们亲切交流，鼓励他们打好扎实基本功。得知当地发展特色旅游、茶产业，推进乡村振兴成效显著，习近平十分高兴。他指出，优美的自然环境本身就是乡村振兴的优质资源，要找到实现生态价值转换的有效途径，让群众得到实实在在的益处。乡村振兴，关键是把基层党组织建好、建强。基层党组织要成为群众致富的领路人，确保党的惠民政策落地见效，真正成为战斗堡垒。

离开村子时，村民们热情欢送总书记。习近平亲切地说，中国式现代化既要有城市的现代化，又要有农业农村现代化，我很关注乡村振兴。希望你们保护好自然生态，把传统村落风貌和现代元素结合起来，坚持中华民族的审美情趣，把乡村建设得更美丽，让日子越过越开心、越幸福！

13日上午，习近平听取江西省委和省政府工作汇报，对江西各项工作取得

的成绩给予肯定。

习近平指出，构建现代化产业体系，既要有雄心壮志，积极抢位发展，又要立足实际，善于错位发展。要找准定位、明确方向，整合资源、精准发力，加快传统产业改造升级，加快战略性新兴产业发展壮大，积极部署未来产业，努力构建体现江西特色和优势的现代化产业体系。有针对性部署创新链，积极对接国家战略科技资源，突破一批关键核心技术，打造一批高新技术产业，形成在全国有影响力的产业集群。积极推进数字经济和实体经济融合，发展壮大数字经济。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，推动全面绿色转型，打造生态文明建设高地。

习近平强调，江西联通东西、承接南北、通江达海，多个国家重大战略叠加。要深化对内对外开放，以开放促发展，打造内陆地区改革开放高地，主动服务和融入新发展格局。大力发展口岸经济，建设长江经济带重要节点城市，打造区域性物流枢纽和商贸中心。做大做强都市圈，主动对接和服务长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设，增强对

资金、技术、人才等的吸引力。发挥生态优势和传统农业优势，打造区域性优质农副产品生产和供应基地。巩固传统高路，积极开拓新路，深度融入共建“一带一路”。深化重点领域改革，加强营商环境建设，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。有序扩大民间投资市场准入，推进促进公平竞争的政策实施，构建亲清统一的新型政商关系，促进民营经济健康发展。

习近平指出，要坚持农业农村优先发展，加快农业农村现代化建设步伐，牢牢守住粮食安全和生态底线，推进农业产业化，推动农村一二三产业融合发展，全面推进乡村振兴。坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，把农业建设成为大产业，加快建设农业强省。发展林下经济，开发森林食品，培育生态旅游、森林康养等新业态。巩固拓展脱贫攻坚成果，要更多依靠产业发展，不断增强内生发展动力。围绕农村产业发展、公共服务、环境整治、乡村振兴，循序渐进、久久为功，抓好办成一批实事，让群众看到新变化。

习近平强调，确保老区人民共享改

圳市工业和信息局局长余锡权深受启发。

“2022年，深圳首次实现了全部工业增加值、规上工业总产值全国城市‘双第一’，具备新型工业化建设的良好基础。”余锡权说，将围绕加快传统产业改造升级、加快战略性新兴产业发展壮大，加大对企业技术改造、数字化转型、绿色生产的支持力度，奋力建设全球领先的重要先进制造业中心，为构建现代化产业体系作出深圳贡献。

厂区清新洁净、全程智能控制……在天津新天钢铁集团，“手撕钢”等高科技产品源源不断走下生产线。

“创新是企业的生命线。”全国劳动模范、新天钢铁集团天钢公司技术中心主任刘桂华表示，“目前企业已经成功开发30多个新产品，正在向着产品个性化、定制化、高端化、系列化的方向发展。未来，我们将按照总书记的要求，积极对接国家战略科技资源，加强前瞻性布局 and 基础研究，提高创新成果转化效率，不断突破关键核心技术，将企业创新活力转化为引领钢铁产业集群发展的强大动力。”

久久为功 全面推进乡村振兴

“总书记非常亲切，对我们的生活十分关心，我们心里很温暖。”习近平总书记的到来，让江西省婺源县秋口

镇王村石门自然村村民王土英格外激动。

“刚刚过去的中秋国庆假期，村里来了不少游客，我家的民宿爆满。”王土英相信，今后的日子会像“晒秋”的辣椒一样，越来越红火。

现场聆听了习近平总书记的重要讲话，江西上饶市委书记陈云说：“我们将充分挖掘地方特色资源，大力发展马家柚、油茶、茶叶等特色产业和乡村旅游，让人民过上更加幸福美好的生活。”

四川省内江市资中县银山镇血橙基地，果林连绵成片，血橙挂满枝头。

“习近平总书记指出，坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，为我们未来的工作指明了方向。”内江市委书记邹自景表示，“发展特色产业是实现乡村振兴的重要途径，我们将加强良种繁育力度和果品选选，努力实现资中血橙优质优价，促进农民增收。”

秋收时节的松嫩平原上，青纱帐里泛起金黄，黑土地又迎来丰收。吉林省农业农村厅副厅长赵朝说：“牢牢守住粮食安全底线，是总书记对我们的嘱托与要求。我们将深入实施‘千亿斤粮食’产能建设工程，为国家多打粮、多打好粮，让国人的饭碗多装‘吉林粮’，将总书记的要求落到实处。”

“优美的自然环境本身就是乡村振

兴的优质资源”，总书记的这句话，令浙江省湖州市委常委、安吉县委书记杨卫东深有感触。

“以横山坞村为例，以前家门口是竹席厂，噪声轰隆隆；如今厂房关了，家乡成为国家级美丽乡村示范村，不少村民回乡经营民宿，对发展前景充满信心。”杨卫东表示，将不断开辟美丽生态、美丽经济、美丽生活有机融合的发展新局面，继续找到实现生态价值转换的有效途径，让群众得到实实在在的益处。

传承发展中华优秀传统文化

景德镇陶阳里历史文化街区，延伸千年的陶瓷文化在与现代文明的碰撞交融中，迸发崭新活力。

“总书记对陶瓷文化的传承保护非常关心。”回忆起当时场景，景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区管委会专职副主任刘子力说，“我们将把老祖宗留下来的传统手工艺保护传承好，吸引更多青年人共同做大做强陶瓷产业，不断擦亮‘千年瓷都’的靓丽名片。”

“习近平总书记来到江西，深入历史文化街区，充分体现了总书记对中华优秀传统文化传承发展的高度重视。”江西省文化和旅游厅厅长梅亦表示，将认真学习贯彻习近平文化思想，立足江西文化资源禀赋，围绕陶

瓷文化、书院文化、阳明文化等，深入发掘研究阐释赣鄱文化的精神标识和文化精髓，向世界讲好江西故事。

利用工业遗存打造文化创意设计基地、修旧如旧保留特色文化景点面貌、在历史街区植入新业态……秦淮河畔，南京秦淮特色文化产业园游客不绝。

“产业园既有大量重要的历史文化遗存，又有许多流行时尚的新地标，实现了文化保护与文旅产业发展的良性互动。”夫子庙—秦淮风光带风景名胜区管委会副主任江永强说，“习近平总书记高度重视促进文化事业和文化产业繁荣发展，我们将传承千年古都文脉，加强创意设计和研发创新，推动园区逐步建设成为文化气息浓厚、产业蓬勃发展的国际化文化产业园区。”

“专心致志传承创新”“中华优秀传统文化自古至今从未断流”……习近平总书记的重要讲话，让甘肃简牍博物馆馆长朱建军倍感振奋、明确方向。

“今年9月，甘肃简牍博物馆新馆面向公众开放。我们将持续深化研究，加快人才培养、加大国际交流力度，不断推动建立简牍学学术体系和话语体系，为千年前的简牍文献重续生命，为建设中华民族现代文明贡献力量。”朱建军说。