

今年主要预期目标有望圆满实现

——中央财办有关负责同志详解2023年中央经济工作会议精神

新华社记者

中央经济工作会议12月11日至12日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，全面总结2023年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署2024年经济工作。

如何看待中国经济走势？此次会议围绕做好2024年经济工作释放哪些重要信息？中央财办有关负责同志第一时间接受中央主要媒体采访，深入解读2023年中央经济工作会议精神，回应当前经济热点问题。

今年主要预期目标有望圆满实现，明年有利条件强于不利因素

问：今年经济运行有何特点？如何看待明年我国经济发展面临的内外环境？

答：习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话，对今年经济工作进行了全面总结，对明年经济形势作了深刻分析。我们理解，概括起来讲，今年我国经济运行呈现“一高一低两平”的特点，即增速较高、就业平稳、物价较低、国际收支基本平衡，主要预期目标有望圆满实现。

明年我国经济面临的机遇大于挑战，有利条件强于不利因素。一是我们拥有世界上最有潜力的超大规模市场。二是宏观政策会对经济恢复持续提供支撑。三是政策空间仍然较足。四是全面深化改革注入强大动力。五是全球新一轮科技革命和产业变革蕴含新机遇。

总的看，我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，支撑高质量发展的要素条件不断集聚增多，我们要增强信心和底气。

坚持稳中求进、以进促稳、先立后破

问：会议提出要加大宏观调控力度，明年财政政策、货币政策等宏观调控政策有哪些考虑？

答：实现明年经济社会发展主要预

期目标，我们理解，工作指导上要把握好几点。第一，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。第二，积极的财政政策要适度加力、提质增效。要用好财政政策空间，提高资金效益和政策效果。优化财政支出结构，强化国家重大战略任务财力保障，严控一般性支出，真正把资金用在刀刃上。第三，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。第四，要增强宏观政策取向一致性。会议第一次提出把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，这对加强政策协同具有很强针对性。要加强经济宣传和舆论引导，强化预期管理，与宏观调控政策同频共振，为经济持续回升向好提供有力支撑。

“三驾马车”协同发力，更大力度吸引和利用外资

问：目前我国需求不足的问题较为明显，明年如何实现“三驾马车”协同发力，促进经济回升向好？

答：明年要加强需求侧管理，有效驱动消费、投资和出口“三驾马车”，使生产能力有用武之地。必须统筹扩大内需和优化供给，发挥超大规模市场和强大生产能力的优势，使国内大循环建立在内需主动力的基础上，并带动提升国际循环质量和水平。实现“三驾马车”协同发力，需要做好以下几方面工作。一是加强和改善宏观调控，实施好积极的财政政策和稳健的货币政策。二是更好统筹消费和投资，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。三是积极稳定外贸基本盘，加快培育外贸新动能。要巩固外贸企业在华发展信心，提升产业链供应链韧性和安全水平，发挥完善的产业配套体系优势，支持外资企业继续“在中国、为世界”，深度参与国际大循环。

新质生产力以全要素生产率提升为核心标志

问：如何理解新质生产力这一概念的内涵，怎样加快培育形成新质生产

力？

答：习近平总书记近期到地方考察调研，多次提出要加快形成新质生产力。这次中央经济工作会议提出要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。“新质生产力”这一重要论断，是对马克思主义生产力理论的创新和发展，进一步丰富了习近平经济思想的内涵，既具有重要的理论意义，又具有深刻的实践意义。新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变为基本内涵，以全要素生产率提升为核心标志。

加快培育新质生产力要把握好三点。一是打造新型劳动者队伍，包括能够创造新质生产力的战略人才和能够熟练掌握新质生产资料的应用型人才。二是用好新型生产工具，特别是掌握关键核心技术，赋能发展新兴产业。三是塑造适应新质生产力的生产关系。通过改革开放着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动和高效配置。

促进民营企业发展壮大，加大政策落地力度

问：今年中央推出一系列促进民营企业发展的政策措施，目前落实情况如何？怎样进一步提振民营企业的信心？

答：民营经济是推进中国式现代化的重要力量。今年7月，中共中央、国务院发布了关于促进民营经济发展壮大的意见。随后，相关部门陆续出台了一系列配套政策举措，形成了“1+N”政策体系。目前，这些政策举措正在抓紧落实落地，民营经济呈现出积极向上的发展态势。此次中央经济工作会议对发展壮大民营经济进一步进行部署，再次强调了坚持“两个毫不动摇”。领会好、落实好会议精神，要完善相关政策举措，加大政策落地力度，着力让民营企业可感、可及。

一是促进民营经济发展壮大。推动民营企业转变发展方式，转换增长动

力，做强实业，加强自主创新，实现民营经济健康发展、高质量发展。二是在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批标志性举措。三是激发民营企业内生动力和创新活力。

积极稳妥化解房地产风险，加快构建房地产发展新模式

问：我国房地产市场仍处于调整周期，中央提出积极稳妥化解房地产风险，加快构建房地产发展新模式。促进房地产市场平稳健康发展，明年政策侧重点是什么？

答：当前，我国房地产市场形势及发展走向受到各方面高度关注。这次会议对做好明年乃至今后更长时期的房地产工作作出了专门部署。领会好、落实好会议精神，需要着重把握好三方面内容：

一是积极稳妥化解房地产风险。今年以来，各有关方面认真贯彻落实党中央决策部署，适时调整优化房地产调控政策，陆续出台了首套房“认房不认贷”“降低首付比例和利率”“支持金融机构满足房企合理融资需求”等一系列政策措施，取得了积极效果。二是抓紧推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。这是党中央根据房地产发展新形势作出的重大部署。“三大工程”既是解决人民群众急难愁盼问题的重大民生工程，又有利于带动房地产相关投资消费，稳定宏观经济大盘。目前，有关工作已经启动。三是加快构建房地产发展新模式。这次会议就加快构建房地产发展新模式提出了明确要求。这是破解房地产发展难题、促进房地产市场平稳健康发展的治本之策。

总的看，尽管当前一些领域风险隐患仍然较多，但在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，只要坚持正确的原则和工作方法，风险仍是可防可控的，一定能守住不发生系统性风险的底线。

据新华社北京12月17日电

坚持人民至上 强化底线思维 落实工作责任

我省全力以赴保安全保畅通保供应保民生

河北日报讯 近期，河北多地出现强降雪和寒潮天气过程，对群众生产生活带来较大影响。连日来，省委、省政府坚决贯彻习近平总书记重要指示精神，坚持人民至上，强化底线思维，落实工作责任，以时时放心不下的责任感，全力以赴做好低温雨雪冰冻灾害防范应对工作，保障群众正常生产生活秩序。

为确保市政设施安全平稳运行，省住房城乡建设厅要求各地做好城区道路除冰除雪工作，加强除雪设备和融雪物资储备，提升清雪能力，保障市民出行安全；防止坠物伤人，加强对户外广告、灯箱牌匾、行道树、高架桥等巡查，及时清理冰挂、积雪，消除安全隐患；保障城市供水，加强厂、网、阀等设施设备巡查检修，实时监测水压、流量，落实防冻措施，做好应急抢修准备。

省交通运输厅与气象、公安等部门协调联动，下沉一线督导检查，强化除冰除雪，保障电煤运输，加大运力储备，严格值班值守。12月10日以来，全省交通运输部门累计出动人员4.53万人次、机械1.21万台次，撒布融雪剂4.91万吨，清理道路4.03万公里，基本做到雪停后6小时内行车道内积雪清除完毕，恢复畅通；普通干线公路雪停后12小时内行车道无积雪，道路恢复基本畅通。

为确保生活必需品市场稳定供应，

省商务厅及时启动42家重点农批市场和24家重点商超数据直报机制，实时掌握生活必需品供销存情况。指导各市商务部门加强与气象、交通、应急、公安等部门的协调联动，加强与农批市场、商场超市等骨干商贸流通企业的信息沟通，畅通货源渠道，保持供应链运转正常，保障生活必需品供应充足。截至目前，我省生活必需品市场运行平稳、货源充足，价格未出现异常情况。

省水利厅结合农村供水特点，指导各地积极健全完善农村供水应急预案，提前储备防冻抢修物资，一旦发生突发事件和紧急情况，第一时间赶赴现场，组织抢险和处置，确保饮水安全。

在雄安新区，交警在重要路段、路口和易发道路结冰路段设置临时执勤点位，并进行交通疏导。本次降雪以来，容城县环卫部门每日出动雪滚5台、雪铲3台、撒布机2台、铲车8台，昼夜不间断进行除雪作业。截至目前，共投入融雪盐170余吨、人员480余人，全力保障居民出行安全。

“在寒潮低温天气，我们要求相关企业非必要不进行有限空间作业，降低事故风险。”邯郸市应急管理局冶金行业检查组负责人张景富说。目前，邯郸市已派出98个检查组深入一线，对368家重点企业重点部位安全防范工作进行督导检查，发现隐患立整改，严防各类生产安全事故发生。严格24小时值班和领导带班制度，各类应急救援队伍全天候

保持应急状态。

承德热力集团有限责任公司开展供热系统设备全面巡查，确保热源、热网、热力站等供热系统稳定运行。充分利用智慧供热管理平台，根据气象预报及用户室温监测数据对供热负荷需求进行提前预判和科学预测，对管网系统进行智能化调节，确保实现精准供热。966866客服热线及服务人员24小时不间断服务，专业维修队伍全员24小时待命，及时解决群众反映的供热问题。为保障居民温暖过冬，12月15日，该公司正式启动北区调峰热源厂，进一步提升市区热源保障能力。

“环境温度满足要求”“循环泵运转一切正常”……12月17日上午，张家口热电公司主控室对讲机中不断传来现场巡查汇报，发电部机组长牛学刚一一统计现场巡检设备运行情况。当前，该公司执行24小时值班制度，加大对厂压站、冷却塔、压缩空气系统等重点区域、关键设备的巡查力度，全力保障电力可靠供应。为有效应对寒潮天气，张家口市电力、燃气等行业加强巡查，张家口市应急调度和值班值守，保证各项物资储备充足，对发现的隐患立即采取措施，确保气、电、煤供应安全稳定。

接到低温雨雪冰冻灾害预警通知后，秦皇岛市外事和商务局向各县区商务部门下发《关于做好寒潮大风和暴雪天气应对工作的紧急通知》，要求积极采取多种有效措施，加强货源组

织和商品储备，全力保障市场供应。据

秦皇岛市外事和商务局对8家超市的调查，目前各超市生活必需品销售正常、价格稳定，猪、牛、羊、禽肉、鸡蛋、奶制品和蔬菜进货渠道畅通、备货量充足。

为保障农业生产安全，唐山市农业农村局成立4个巡查检查组，加强对渔港、码头和渔船集中停泊点的安全巡查，切实做好停渔渔船防风避浪、防碰撞和防火工作；加强与气象、水利、应急等部门的沟通会商，及时将天气预警信息通知到种植养殖、渔船等生产经营主体，最大限度降低降雪降温天气带来的影响。针对设施果蔬，重点做好棚室加固、除雪、保温和田间管理等工作，派出指导组深入规模园区、种植基地等重点区域进行技术指导。

滦水县西北部山区近日最低温度降至零下20摄氏度，居民取暖用电负荷激增。国网滦水县供电公司迅速启动应急响应预案，全员进入紧急保供状态，200余名生产一线人员坚守岗位，80余名抢修人员应急值守，对重点用户实行24小时用电监测，组织服务队深入供暖、供气、供水等民生保障单位，全力以赴确保电网安全稳定运行与电力可靠供应。

（记者李巍、张怀琛、宋平、冯阳、曹智、苑立立、曹铮、陈宝云、郭晓通、张辉、王育民、林凤斌 见习记者陈正 通讯员赵璇）

暖，牵挂的永远是百姓衣食住行。这些年来，总书记带领全国各族人民战贫困、建小康，控疫情、抗大灾，应变局、化危机……日理万机、夙夜在公，总书记始终甘之如飴：“我的工作是为人民服务，很累，但很愉快。”

广西考察期间，习近平总书记还牵挂着华北、黄淮等地的降雪，要求采取有力措施，努力把灾害带来的影响降到最低。

千言万语，浓缩成这句最深情的告白——

“我将无我、不负人民，这就是我终生的信念。”

新华社南宁12月17日电

《非银行支付机构监督管理条例》公布 严把准入关 确保支付业务连续安全可溯源

明确非银行支付机构应当以提供小额、便民支付服务为宗旨，未经批准不得从事依法需经批准的其他业务，不得从事或者变相从事清算业务
明确支付账户、备付金、支付指令等管理规定，要求支付账户以用户实名开立，非银行支付机构不得挪用、占用、借用备付金，不得伪造、变造支付指令，防范非银行支付行业风险

新华社北京12月17日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《非银行支付机构监督管理条例》（以下简称《条例》），自2024年5月1日起施行。

党中央、国务院高度重视非银行支付行业发展和风险防控。近年来，我国非银行支付机构快速发展，对于活跃交易、繁荣市场有着重要作用，为助力实体经济发展和民生改善作出了积极贡献。制定专门行政法规，将非银行支付机构及其业务活动进一步纳入法治化轨道进行监管，旨在促进非银行支付行业规范健康发展，切实保护用户合法权益，更好发挥其服务实体经济、满足用户多样化支付结算需求等作用。《条例》共6章60条，重点规定了以下内容：

一是明确非银行支付机构的定义和设立许可。将非银行支付机构定义为除银行金融机构外，根据用户提交的电子支付指令转移货币资金的公司。规定设立非银行支付机构应当经中国人民银行批准，明确设立条件并严把准入关。明确非银行支付机构应当以提供小额、便民支付服务为宗旨，未经批准不得从事依法需经批准的其他业务，不得从事或者变相从事清算业务。

二是完善支付业务规则。适应支付业务发展需要，将支付业务分为储值账户运营和支付交易处理两类，并授权中国人民银行制定具体规则。明确支付业务管理要求，规定非银行支付机构应当健全业务管理等制度，具备符合要求的业务系统、设施和技术，确保支付业务连续、安全、可溯源。明确支付账户、备付金、支付指令等管理规定，要求支付账户以用户实名开立，非银行支付机构不得挪用、占用、借用备付金，不得伪造、变造支付指令，防范非银行支付行业风险。

三是保护用户合法权益。规定非银行支付机构与用户签订支付服务协议，其条款应当按照公平原则拟定。非银行支付机构应当保障用户资金安全和信息安全，不得将相关核心业务和技术服务委托第三方处理；妥善保存用户资料和交易记录，建立有效的尽职调查制度，加强风险管理；采取有效措施保障支付账户安全，防范支付账户被用于非法集资、电信网络诈骗、洗钱、赌博等违法犯罪活动。

四是明确监管职责和法律责任。规定非银行支付机构的监督管理应当贯彻落实党和国家路线方针政策、决策部署，围绕服务实体经济，统筹发展和安全，维护公平竞争秩序。明确中国人民银行的监管职责、监管措施及风险处置措施等，地方人民政府配合中国人民银行做好风险处置工作。《条例》还规定了违法行为的法律责任。

全国医疗机构门急诊呼吸道疾病总诊疗量呈下降趋势

未发现未知的新病毒和细菌

综合新华社北京12月17日电（记者顾天成、李恒）国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长米锋在17日举行的国家卫生健康委新闻发布会上表示，近期，全国医疗机构门急诊呼吸道疾病总诊疗量整体呈下降趋势。

米锋说，各地积极扩充医疗资源，持续增加相关门急诊诊室和住院床位。二级医院、妇幼保健院、中医医院、基层医疗卫生机构有效发挥了分流作用。据监测，基层发热门诊和诊室接诊量约占全国医疗机构发热门诊及诊室接诊量的44%，有效适应了患者的就医需求。

中国疾控中心传防处研究员常昭瑞在发布会上表示，迄今为止，我国在呼吸道疾病病原体监测方面未发现未知的新病毒和细菌。

钢铁大省转型新变：“排污大户”成“治污先锋”

（上接第一版）

厂区游园内，成群的鸟儿在林间追逐嬉戏，经过深度治理的废水变成了蜿蜒溪流。曾经粉尘弥漫的厂区焕然一新，员工们都愿意在午饭后出来散步。燕钢运行总监任宝树介绍，目前，燕钢吨钢综合能耗较2021年降低4.2%，主要污染物排放量减少52.5%。

创A累计投入20.13亿元，倒逼燕钢向先进生产力要效益。具有自主知识产权的氢燃料电机发动机近日下线，年产5000台氢燃料电池发动机系统总装集成生产线12月底将批量投产。具有高附加值的冷轧取向硅钢生产线即将开工建设。今年，燕钢已试制成功43个品种，高潜能、高创效产品接近

70%。

环保绩效全面创A，促使更多昔日的“排污大户”变成现在的“治污先锋”，钢铁大省绿色转型呈现新气象。

我国首卷应用直接还原铁生产的汽车用钢在河钢集团唐钢公司下线，为超低排放低碳材料汽车用钢；河钢集团石钢公司变长流程为短流程，主要原料为废钢，省去了焦化、烧结等高污染物排放环节；德龙钢铁厂区成了4A级旅游景区……

截至12月14日，全省环保绩效A级钢铁企业达到33家，数量居全国第一。经初步测算，钢铁行业全面创A后，可减少污染物排放30%以上，为全省工业减排贡献12%以上。