

直通两会

2024

向辉在沧州市十五届人大五次会上的政府工作报告(摘登)

过去一年，砥砺奋进谱华章

本报讯 1月30日，市长向辉在沧州市第十五届人民代表大会第五次会议上作政府工作报告时指出，2023年不平凡不寻常、极不平凡。习近平总书记视察河北、来到沧州，发表重要讲话、作出重要指示、作出重要批示、作出重要指示，为沧州发展提供了强大政治引领。全市广大干部群众倍受鼓舞，凝聚起加快建设沿海经济强市的奋进力量。

一年来，面对严峻复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展任务和多年不遇的洪涝灾害，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党中央、国务院决策部署和省市委、省政府工作要求，在市委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，解放思想、奋发进取，较好地完成了十五届人大四次会议确定的目标任务。

(一) 经济运行更加强劲。全年地区生产总值超4440亿元、全省第三，增长5.8%、全省第三；固定资产投资增长6.7%、全省第三，规模以上工业增加值增长7.8%、全省第五，一般公共预算收入增长8.1%、全省第一，社会消费品零售总额增长11.6%、全省第三，主要经济指标增速高于全省平均水平。

(二) 协同发展纵深推进。全年签约京津项目56个、总投资187亿元，引进落地央企二、三级子公司23家，吸纳京津技术合同成交额32亿元、增长54%。津潍高铁、雄商高铁(沧州段)全线施工，曲港高速、邯港高速、荣乌高速(沧州段)改扩建工程全面推进，石黄高速沧州主城区高速公路建成通车，沧州至石家庄实现高铁直达。

(三) 沿海经济加速崛起。黄骅港上升为全国沿海主要港口，黄骅港2035版总体规划修订完成待国家批复。首个万吨级液化码头建成开放，煤炭港区7万吨级双向航道实现首航，30万吨原油码头出海确权已批准备案，原油商业储备基地开工建设。新开通5条内外贸航线，全年货物吞吐量增长4.99%。黄骅港成功加入世界物流护照计划，港口型国家物流枢纽入选国家建设名单，交通强国“绿色港口发展”试点工作通过交通运输部验收。临港产业加速聚集，中科艾尔(沧州)精密制造等186个亿元以上项目开工建设，晋邦新材料等166个项目竣工投产。

(四) 产业结构更加优化。全年签约亿元以上项目1068个、总投资3302亿元；组织四次重点项目建设现场推进会，开工项目1132个，总投资3303亿元。落实研发费用加计扣除政策，受益企业和扣除金额分别增长80%、32%；新增高新技术企业189家，培育国家专精特新“小巨人”企业8家、全省第二；全市县域科技创新能力实现C类县清零。做大做强主导产业，制定实施绿色化工、管道装备产业发展行动方案，鑫海化工澳凯新材料、德谊生物科技等一批重大产业项目加快推进；推动传统产业转型升级，深入开展入园升规技改行动，新增入园企业2140家、规上

企业370家，实施技改项目1501个，沧州跻身“2023年先进制造业百强市”；培育发展战略性新兴产业，“绿港氢城”项目纳入国家第三批新能源大基地项目清单，远景零碳智能产业园项目加快建设，国家北斗导航位置服务数据中心河北分中心、河北省碳达峰碳中和公共服务省级中心落户沧州。

(五) 改革开放不断深化。在全省率先实施“一件事一次办”，民生领域审批和涉企事项全部进驻政务服务中心，招投标“双盲”评审全面推行。完成88家市属国有困难企业改革退出任务，在全省率先实现首贷续贷服务中心全覆盖，线上“一键融”平台促成融资落地超600亿元，推动更多金融“活水”流向实体经济。成功举办渤海湾(沧州)—海湾合作论坛、中国航海日活动周、第五届中国—中东欧国家(沧州)中小企业合作论坛等重大活动，达成合作成果165个、总投资991亿元，沧州的国际影响力、开放竞争力进一步提升。

(六) 城乡面貌大为改观。中心城区城市更新稳步推进，14个安置区开工建设，15条“断头路”基本完成，京沪铁路沧州站提升改造工程和沧州监狱、沧南监狱迁建工程同日开工建设，沧州上榜“2023宜居城市”全国百强，被授予“省级卫生城市”称号。成功举办省第六届园博会，大运河非遗展示馆、沧州大化工业遗产文化区、南川楼、朗吟楼等重点文保项目对外开放，南川老街入选省级夜间文化和旅游消费集聚区。谋划实施燕赵宜居县城建设重点项目189个，新建口袋公园110个，打造26条县城样板示范街道。守牢粮食安全底线，粮食生产实现单产、面积、总产“三增加”，“支持河北沧州等地开展旱碱麦种植及产业化推广”写入中办、国办文件，我市获批全国盐碱地综合利用试点，中国农科院农产品加工与营养健康沧州研究院、绿色食品(绿色优质农产品)高质量发展全国技术中心挂牌运行，全市100万亩旱碱麦总产24.5万吨、同比增长9.9%。加快乡村振兴步伐，高品质蔬菜示范区建设全面推进，青县入选国家农业现代化示范区；创建4个国家级乡村治理示范村、10个省级美丽休闲乡村，沧州在全省率先实现衔接乡村振兴示范区全覆盖。

(七) 民生保障更有温度。20项民生工程和10件民生实事全部完成年度任务。新改扩建学校25所，新增学位3.1万个，东部教育园区加快建设。出台稳就业20条措施，城镇新增就业7.85万人。主城区120急救指挥调度系统实现市级统一管理。沧州成为中央财政支持的国家级中医药传承创新发展示范市。国家公共文化服务体系示范区创新发展复核成绩位列中部第一，“运河古郡·文武沧州”多彩非遗之旅入选全国20条非遗特色旅游线路，成功举办第十九届中国吴桥国际杂技艺术节系列活动。生态环境持续改善，国考断面和近岸海域水质稳定达标，跨流域引调水10.69亿立方米，消纳南北调中线水比例全省第一，压减地下水超采量3190万立方米。坚持汛情就是命令，科学开展行洪泄洪，启用献县泛区，转移安置群众4.6万人，扎实推进灾后恢复重建，最大限度减少灾害损失。平安沧州升级加强，深入开展安全生产百日攻坚、重大事故隐患专项排查整治行动，积极稳妥化解金融、房地产等领域风险，沧州获评首批社会治安防控体系建设示范城市。

(八) 政府建设更有成效。扎实开展第二批主题教育，学思想、强党性、重实践、建新功，努力做到以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。严格落实中央八项规定精神，持续纠“四风”树新风，推进政府系统全面从严治党纵深发展。大力压减非急需非刚性支出，一般性支出下降10%。自觉接受各方面监督，119件人大代表建议、401件政协提案全部办复。民族宗教、外事侨务、人防海防、史志档案、统计调查、气象地震、妇女儿童、老龄、残疾人等各项事业取得新成效。

新的一年，风正扬帆再启航

本报讯 向辉指出，今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记视察河北重要讲话精神，聚焦省委和市委经济工作会议部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，坚持以科技创新为引领，以改革开放为动力，以项目建设为抓手，以优化营商环境、加快构建现代化产业体系、持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，加快建设沿海经济强市，为谱写中国式现代化建设河北篇章贡献沧州力量。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，规模以上工业增加值增长7%左右，固定资产投资增长7%左右，社会消费品零售总额增长7%左右，一般公共预算收入增长6%左右，进出口总额增长5%以上，居民人均可支配收入增长7%左右，城镇新增就业7.5万人以上。

实现上述目标任务，要全力推进科技兴市、工业立市、项目强市，坚持把创新驱动作为引领发展的第一动力，统筹新旧、转与调、立与破，以科技创新推动产业创新，以平台建设聚集先进要素，以重大项目厚植工业基础，盘活存量、催生增量、激发变量，加快发展新质生产力，开辟新领域新赛道，塑造新动能新优势。要全力走稳改革之路、扩大开放之门、激发市场活力，从市场主体反映最迫切、阻碍经济发展最突出的领域和环节入手，推动深层次改革与高水平开放并举，解放生产力和增强社会活力并重，向市场放权、为企业松绑、让群众便利，着力打造一流营商环境，真正让国企敢干、民企敢闯、外企敢投。要全力保障生产安全、人民安康、社会稳定，坚持用发展的眼光研判风险，用改革的手段化解风险，抓住主要矛盾、突破瓶颈制约、注重前瞻布局，强化源头管控、过程管理、末端落实，坚决筑牢安全生产底线，全面提升防灾减灾救灾和突发公共事件处置能力，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。要全力增进民生福祉、厚植民生底色、提升民生温度，始终把百姓诉求作为政府的价值追求，从就业、就学、就医、养老、住房等重点领域入手，让群众的身边事、贴心事、具体事融入沧州发展的顶层设计中，用直抵人心的民生温度标注人民至上的情感刻度，真正变群众的呼声为群众的掌声。

今年将着力做好八个方面工作：**(一) 牢记职责使命、全力攻坚突破，在推进“三件大事”上要强担当、勇向前。**坚定不移融入协同发展大局。牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，加快构建与京津上下游关联度高、带动性强的产业链体系，推动更多在京央企总部及二三级子公司和创新创业板块落户沧州。推进交通网络同城化发展，加强与清华大学、中科院等高校、科研院所合作，开展师资队伍、学科建设合作共建，抓好京津冀医联体建设，推进京津冀养老资源向沧州布局。高标准建设中国(河北)自由贸易试验区雄安片区联动创新区，打造雄安新区便捷出海通道。坚定不移打造多功能、综合性、现代化大港。强化港口能力建设，实施20万吨级航道改造提升工程，确保总投资252亿元的30万吨级原油码头一期、滚装码头一期等9个项目按期开工。积极推进综合港区、散货港区铁路专用线建设，加强与宁波舟山港、新加坡港等港口合作。构建黄骅港中欧班列“公铁海”联运新模式，增强

对共建“一带一路”国家和地区的辐射服务能力。全力保障国家能源安全，推动国家煤炭储备基地尽快获批、煤炭商储基地加快建设。围绕构建现代临港产业体系，加快山立科技化学新材料等8个超百亿元项目建设。坚定不移做好盐碱地特色农业大文章。推动国家盐碱地综合利用技术创新中心特色产业创新基地尽快挂牌运营，启动渤海新区黄骅市国家农村产业融合发展示范园创建工作，加快建设以旱碱麦为重点的盐碱地特色农作物育种、种植、推广、加工体系，完成“黄骅旱碱麦”国家地理标志商标注册，成功创建黄骅旱碱麦种植国家级农业标准化示范区。做好快捷麦、沓麦等品种推广，在创建期内新增9个耐盐碱品种。推进总投资23.3亿元的32个农田水利工程重点项目，新建改造盐碱地高标准农田27万亩，完成2万亩旱碱麦标准化繁育等6个省级试点任务，确保154.7万亩旱碱麦丰收、秋播面积达到180万亩以上。

(二) 突出创新引领、推动转型升级，在加快构建现代化产业体系上要提速度、强支撑。更大力度塑造科技创新优势。全面落实研发费用加计扣除等政策。开展“揭榜挂帅”活动，年内新增高新技术企业30家，培育省级专精特新企业100家、国家科技型中小企业150家。实施创新应用场景三年行动，制定出台中试基地管理办法，鼓励企业与高校、科研院所组建创新联合体，全市技术合同成交额超150亿元。支持沧州高新区申报国家高新区。开展青年创新创业培训工程，发布人才需求目录，切实把各类优秀人才引进来、选出来、用起来。

(三) 扩大有效投资、激发消费潜能，在夯实经济发展根基上要蓄动能、齐发力。跑出项目建设“加速度”。实施重大项目全流程服务管理，健全在建、新开、储备“三个清单”，完善集中开工、项目观摩、领导包联和工作专班“四大机制”，确保515个省市重点项目完成投资500亿元以上。开展重点项目建设攻坚，推进总投资5553亿元的988个亿元以上项目建设。抢抓增发国债机遇，全力争取更多国家专项资金支持，用好政府和社会资本合作新机制，提高运用市场手段解决项目资金难题能力。推动招商引资“不断档”。聚焦高水平走出去、高质量引进来，精准开展以商招商、产业链招商、国际化招商。建强驻外招商队伍，分区域开展细分行业精准对接活动；加强与中外协会对接合作，举办中东地区沧州专场、中英再制造产业园招商会等海外活动。开展重点招商引资项目落地行动，完善考核激励政策，健全要素保障机制，提高项目落地率、资金到位率、投资完成率。激活消费“主引擎”。实施传统消费提升工程，扩大新能源汽车、电子

产品等大宗消费。实施新型消费培育工程，培育智能家居、国货潮品、旅游文创等新增长点。实施文旅消费精品工程，扎实推进宴海如梦等重点文旅项目，全年旅游综合收入增长10%以上。

(四) 聚焦城乡融合、强化一体推进，在加快新型城镇化建设上要抓统筹、重协调。扩大运河名城影响力。健全运河常态化管护机制，确保运河常年有水、稳定达标。加快推进大运河国家文化公园(沧州段)建设，完成“中国大运河非遗之城”建设整体规划方案，打造运河非遗保护传承交流中心。提升吴桥杂技大世界等沿线景区，推进南光至吴桥段运河旅游通航；推动南川老街成功创建国家3A级旅游景区；用好大运河非遗展示馆、沧州大化工业遗产文化区等载体，让沧州成为“这么近、那么美，周末到河北”优选地。

增强中心城区吸引力。稳步推进保障性住房、城中村改造、“平急两用”公共基础设施建设“三大工程”，持续提升主城区排水防涝能力，全力争创全国文明城市、国家卫生城市，确保在中央文明办年度测评和省爱卫办综合评估验收中取得好成绩，顺利通过国家园林城市复检。

提升县城综合承载力。加快推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。坚持“留改拆建”并举，统筹规划公共服务、商业等配套设施。开展县城容貌环境专项整治，打造一批展现沧州风貌、彰显地域特色的美丽城镇。**(五) 发展特色农业、建设和美丽乡村，在实施乡村振兴战略上要聚合力、走在前。**全方位发展特色农业。扛起粮食安全责任，开展粮食单产提升行动。加快高品质蔬菜产业示范区建设，推动“一园、三场、五基地”扩规模、上水平。发展农产品电商、乡村休闲旅游等新业态，确保优然牧业3万头高产奶牛示范项目主体完工，创建2个以上省级现代农业示范园区。打造沧州蔬菜系列等农产品区域公用品牌，支持国欣、华斯等企业争创国家级领军企业品牌，新增“两品一标”认证产品20个以上。

高标准建设和美丽乡村。深入实施乡村建设行动、村庄清洁行动，全力抓好黑臭水体、违法建筑等综合治理，年底前彻底清除所有村庄“脏乱差”；新建“四好农村路”383公里，完成90个村绿化提升、350个村生活污水治理、3.8万户农村厕所改造任务；创建一批省市级和美乡村示范区、和美乡村示范村，加快实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。

多渠道促进农民增收。培育新型农业经营主体，市级示范农民合作社、家庭农场分别达到170家、380家。发展壮大农村集体经济，村集体年收入10万元以上村占比88%以上。深入实施脱贫人口和监测对象增收三年行动，强化产业、就业、科技等帮扶，确保脱贫农村居民人均可支配收入增速高于全国全省平均水平。

(六) 全面深化开放、扩大对外开放，在增强发展内生动力上要出实招、创样板。加快重点领域改革。全面推广“智慧选址”系统应用，建设市县两级政务服务中心“7x24自助服务区”。开展新一轮国企改革深化提升行动，全面实行国有企业管理人员薪酬与业绩挂钩制度。加快市级以下财政事权和支出责任划分改革，落实结构性减税降费政策，用好用足金融支持民营经济25条举措，推动更多企业上市融资。拓展对外开放空间。充分利用国际传播“一中心两平台”等载体，精心筹办第六届中国—中东欧国家(沧

州)中小企业合作论坛等重大活动，持续扩大沧州海外“朋友圈”。大力发展跨境电商，高标准建设中国(沧州)跨境电子商务综合试验区。全力支持企业“走出去”，助力企业在更大舞台上找订单、拓市场。

打造一流营商环境。规范公共资源交易，招投标“双盲”评审率达到100%。强化信用分级分类监管，打造全国信用标杆城市。着力解决拖欠企业账款问题，严查查处乱收费、乱罚款、乱摊派。坚持“两个毫不动摇”，依法保护民营企业产权和企业家权益。

(七) 强化污染治理、推动绿色发展，在改善生态环境上要攻难点、打硬仗。出重拳治理环境污染。紧盯重点因子、重点行业、重点时段，打好秸秆禁烧、扬尘管控、柴油货车污染治理、大气污染精细化管理攻坚战。加强重点河流、近岸海域、水系水网治理，国省断面和近岸海域水质稳定达标。开展农用地土壤重金属污染源头防治行动。狠抓生态环保督察反馈问题整改，坚决守住生态环保底线。

用实招加强生态修复。深入实施国土绿化行动，强化生物多样性保护，巩固地下水超采综合治理成果，完成“万塘千渠百河”互联互通水系水网工程，全年引调水8亿立方米以上，建成16条(个)幸福河湖，压减地下水超采量2000万立方米。

下大力推进低碳发展。开展柴油车新能源替代、园区规划环评优化提升行动。积极发展风电、光伏、氢能、地热等新能源，全年新增可再生能源发电装机60万千瓦以上。

(八) 坚持人民至上、推动民生改善，在增进民生福祉上要下功夫、作示范。健全社会保障体系。推进高校毕业生、退役军人等重点群体稳定就业，确保零就业家庭实现动态清零。加强城乡居民基本医保扩面征缴，扩大异地就医结算范围。深入实施全民参保计划，城乡居民养老保险参保率保持在95%以上。支持刚性和改善性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展。

办好人民满意教育。创建认定一批一类以上优质幼儿园和普惠性民办幼儿园，新改扩建中小学16所、增加公办学位8000个。深入开展普通高中教育质量提升三年行动，加快推动职业教育提质培优，鼓励高等教育和职业教育协同发展。

加快健康沧州建设。深化医药卫生体制改革，健全乡村医疗卫生体系。大力实施中医药传承创新发展示范试点项目。深入开展爱国卫生运动，推进健康城镇健康细胞建设。完善生育支持政策配套措施，积极发展普惠托育服务。争创国家居家和社区基本养老服务提升行动试点市。

繁荣文化体育事业。全力创建全国版权示范城市。实施公共文化服务达标提质行动，推进文化惠民工程和城市书房建设。办好第十一届中国·沧州国际武术大赛等系列活动，申建国家级杂技文化(吴桥)生态保护实验区。推动全民健身与全民健康深度融合，举办全民健身精品赛事20项以上。筑牢安全稳定底线。开展安全生产治本攻坚三年行动，坚决防范和遏制各类安全事故发生。强化金融、政府债务等领域安全监管，牢牢守住不发生系统性风险的底线。加快完善现代化社会治安防控体系，严厉打击违法犯罪行为，确保社会大局和谐稳定。加强国防动员和国防后备力量建设，巩固军民政军民团结良好局面，加快青年友好型城市建设，支持工会、共青团、妇联等人民团体更好发挥桥梁纽带作用，做好民族宗教、新闻出版、残疾人、红十字、关心下一代等工作，促进社会事业全面进步。

使命在肩，实干笃行勇争先

大工作的实践中去，以实际行动彰显忠诚本色，以务实举措展现责任担当。二是厉行法治之举。加强法治政府建设，严格执行重大行政决策程序规定，依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，强化审计监督、统计监督，让权力在阳光下运行。三是恪守为民之责。大兴调查研究，践行“四

下基层”，访贤于百姓、问计于基层、求知于实践。树牢过紧日子思想，严控“三公”经费、压减一般性支出，兜牢兜实基层“三保”底线。四是永葆清廉之心。把全面从严治党贯穿政府工作始终，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定精神，严格防范查处金融、国企、医药等重点领域腐败问题，

全力抓好巡视巡察整改和成果运用，推进政府系统党风廉政建设走深走实。五是狠下落实之功。抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了抓紧干，能多干就多干，切实做到不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实，奋力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩。