

描绘新蓝图：深刻领悟高质量发展

——2024年全国两会前瞻(中)

新华社记者 谢希瑶 潘洁 魏弘毅 岳德亮

“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”——习近平总书记在去年中央经济工作会议上深刻总结新时代做好经济工作的“五个必须”规律性认识，其中这个“硬道理”居于首位。

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。在这个重要年份召开的全国两会，如何聚焦高质量发展这个硬道理，进一步擘画出推进高质量发展的路线图、施工图，备受各方关注。

■ 锻造创新引领力

创新是引领发展的第一动力。近日，“新质生产力”成为从中央到地方部署经济工作的关键词，也将是两会代表委员积极建言献策的热点。

习近平总书记在二十届中共中央政治局第十一次集体学习时指出，“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”。

全国政协委员、中国社会科学院经济研究所所长黄群慧认为，新质生产力的“新”主要体现在新劳动、新劳动对象、新劳动工具和新型基础设施等四个维度。

如果说高质量发展是一场“登山赛”，新质生产力则是当之无愧的“制高点”，离不开科技创新这一核心要素。

去年中央经济工作会议一系列部署，“创新”导向鲜明：首次将“推动高水平科技自立自强”列入经济工作的总体要求，将“以科技创新引领现代化产业体系建设”列为今年九项重点任务之首。

创新引领，加快实现高水平科技自立自强。

新年伊始，南极秦岭站正式开站，国产大飞机亮相国际航线，国产首艘大型邮轮完成商业首航……一系列新成果、新产品、新技术展现大国科技创新新面貌。

全国人大代表、稀土催化创新研究院(东营)有限公司副院长翟燕萍认为，要实现自立自强，必须有底层的“硬科技”，加强基础研究、突出原始创新。创新引领，推进产业智能化、绿色化、融合化。

2023年，中国新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”产品合计出口首次突破万亿元大关，折射出智能化、绿色化、融合化的现代化产业体系特征。

全国人大代表、浙江省湖州市市长洪湖鹏表示，期待数字经济、绿色发展等领域顶层设计进一步完善，赋能传统优势产业，培育壮大新兴产业。

创新引领，坚持创新成果由人民共享。老旧街区实现新建和改造、AI技术融入城市管理……眼下，全国多地的城市更新行动让老百姓家门口焕然一新。

创新发展的动力在人民，目的是为了满足人民日益增长的美好生活需要。翟燕萍说，必须将惠民利民富民作为科技创新重要方向，围绕乡村振兴、生命健康、智慧城市等领域，加强科技成果转移转化。

■ 发挥内需主力

“内需主力”，一个值得关注的关键词。

去年中央经济工作会议提出，“使国内大循环建立在内需主力的基础上，提升国际循环质量和水平”。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜指出，对内需的定位由之前的“基本动力”提升为“主动力”，凸显内需对于经济发展的支撑作用更大，强调内需不但要起到基础支撑作用，也要起到牵引开拓的作用。

内需，由投资与消费构成，已成为当前拉动经济“主引擎”。2023年内需对经济增长的贡献率达111.4%，比上年提高25.3个百分点。

新的一年，扩大内需该如何发力？——激发有潜力的消费，加快释放消费活力。

龙年春节假期，国内旅游出游4.74亿人次，较2019年同期增长19%，快递业日均投递量比2023年春节假期增长82.1%，春节档票房突破80亿元，创档期纪录。

这个春节回归的“年味”，折射出中国消费市场活力复苏，但进一步扩大消费仍需多措并举。

中国宏观经济研究院市场与价格研究所副所长张阳慧认为，既要培育壮大新型消费，也要稳定和扩大传统消费。同时要着力提升收入和加强保障，完善促进消费的长效机制。

——扩大有效益的投资，确保形成高质量供给。

近日，山东集中开工1007个重大项目，其中民营企业投资项目600个；

北京市发布“3个100”市重点工程，包括100个科技创新及现代化产业项目……放眼全国，各地重大项目投资快马加鞭。

扩大有效益的投资，意味着能够产生更大的带动效应、辐射效应，着力补短板、强弱项、提功能、增后劲。

记者从国家发展改革委了解到，支持关键核心技术攻关，推动战略性新兴产业集群发展；加快新型基础设施建设，推进城市地下管网建设改造，加快推进“三大工程”建设；增加教育、医疗、“一老一小”等领域优质供给……这些都是今年重点投资领域。

——促进消费和投资良性互动，疏通经济大循环。

中央财经委员会第四次会议研究大规模设备更新和消费品以旧换新问题，研究有效降低全社会物流成本问题；商务部等九部门发文支持新能源汽车贸易合作……

近期一系列政策聚焦畅通国民经济循环，努力打通国内国际两个市场，为增强内需动力提供支撑。

张阳慧说，发挥好内需这个“主动力”，离不开资金支持、就业保障、产业创新等多方面协同发力，将会是财政、货币、就业、产业等政策的重要着力点。

记者采访了解到，围绕如何着力扩大内需，解决产能过剩、推动区域协调发展、建设统一大市场等问题都是两会代表委员关注的重点。

■ 释放改革新活力

“今年是全面深化改革又一个重要年份，主要任务是谋划进一步全面深化改革”——日前召开的中央全面深化改革委员会第四次会释放强烈信号。

全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任张军扩说，当前稳预期强信心，进一步夯实中长期高质量发展基础，有效防范化解各类风险，都离不开深化改革扩大开放。

外界期待，全面深化改革开放向着“牵一发而动全身”的重点领域、“一子落而满盘活”的关键环节再出实招。

要激发经营主体活力，必须切实落实“两个毫不动摇”。

国家发展改革委副秘书长、国民经济综合司司长袁达日前介绍，要加快推进

民营经济促进法立法进程。同时，要狠抓促进民营经济发展各项政策落地。

张军扩说，要始终坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，提高国企核心竞争力，切实把促进民营经济发展壮大的各项要求落到实处。

新一轮财税体制改革正当其时。

2024年是中国分税制改革30周年。中央经济工作会议提出，要谋划新一轮财税体制改革。

新一轮财税体制改革如何推进？财政部税政司司长贾荣鄂表示，将完善税收制度，优化税制结构，健全地方税和直接税体系，推进更好发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。

金融领域改革也是各界关注重点之一。

省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班召开一个多月来，金融领域认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，正在将学习成果转化为扎实推进金融高质量发展的具体举措。与此同时，中央层面的金融监管机构改革已基本完成，开年以来，筹备已久的地方金融监管体制改革逐渐落地。

全国政协委员、湖北经济学院院长方洁说，要不断完善金融监管体制机制，实现金融监管全覆盖，强化中央与地方协同监管，加强问责力度，强化“对监管的监管”。

以高水平开放促进深层次改革。支持北京深化国家服务业扩大开放综合示范区建设工作方案、上海自贸试验区全面对接国际高标准经贸规则的80条措施……近期多个高水平开放政策接二连三地落地。

从中不难看出，数字、金融、电信等领域成为新一轮扩大开放重点，以高水平制度型开放推动重点领域深化体制机制改革，正成为新一轮改革开放的主旋律。

全国政协委员、商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说，只有牵住制度型开放的“牛鼻子”，以高水平对外开放的制度推动改革向体制机制的“深水区”“无人区”迈进，才能实现高水平开放与高质量发展在制度层面的高度统一。

各方期待，2024年全国两会进一步聚焦高质量发展，为以硬道理打造出过硬的发展业绩凝心聚力！

新华社北京2月29日电

《中华民族共同体概论》教材出版发行

该书是第一套全面系统阐释习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想的统编教材

新华社北京2月29日电 为进一步推进习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想进教材进课堂进头脑，落实立德树人根本任务，铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设，国家民委组织编写了《中华民族共同体概论》教材。该教材已由高等教育出版社、民族出版社联合出版，即日起在全国发行。

概论教材是第一套全面系统阐释习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想的统编教材，是一本具有思想政治教育属

性的公共课教材，是构建中华民族共同体史料体系、话语体系、理论体系的重要成果。概论教材的编写出版和发行使用，对于更好用党的创新理论铸魂育人，建设中华民族现代文明，引导青年学生树立正确的中华民族历史观，根植正德与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念具有重要意义。

概论教材共16讲40余万字，全面反映了马克思主义民族理论中国化时代化的最新理论成果，反映了“两个结合”特别是“第二个结合”的重大理论创新，反映了新时代党的民族工作的伟大实践和历史成就。概论教材坚持以史带论、论从史出，遵循教育规律、突出教学导向，契合青年学生认知特点和行为习惯，体现了培根铸魂、以史育人的要求。

“一国两制”新实践 横琴正式封关运行



作为中国实施高水平制度型开放的重大探索，横琴粤澳深度合作区3月1日零时正式实施封关运行，这标志着构建与澳门一体化高水平开放新体系迈出关键一步，有助于丰富“一国两制”实践探索，更好推动澳门融入国家发展大局。

横琴粤澳深度合作区实施封关运行后，货物方面，符合条件的货物经“一线”进入合作区免税，其他情形予以保税；经“二线”进入内地按规定征收进口关税，符合条件的可享受加工增值免关税。物品方面，个人行李和寄递物品经“一线”进入合作区，以自用、合理数量为限且符合有关规定予以免税，“二线”进入内地参照自澳门进入内地的进境物品适用的有关规定监管、征税。

图为3月1日，横琴口岸海关工作人员对澳门市民程曦(右)的行李进行查验。程曦是横琴粤澳深度合作区正式封关运行后首位通关的旅客。 新华社发

加强和改进人民政协工作 全面发展协商民主

(上接第一版)要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强制度化、规范化、程序化等功能建设。

文章强调，要全面发展协商民主。协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。人民政协在

协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主，既秉承历史传统，又反映时代特征，充分体现了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。要完善协商民主体系，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，健全各种制度化协商平台，推进协商民主广泛多层次制度化发展。

河北冀州果蔬“牵手”新发地

据新华社电(记者任丽颖)“这些茄子再有三天就可以采摘，要安排好人手分拣、装箱，确保第一时间发往新发地。”2月20日上午，在河北省衡水市冀州区西王镇东罗口村蔬菜种植基地，北京新发地“茄子大王”李军边查看茄子长势边安排发货。

衡水市冀州区位于河北省东南部，距京津约300公里。近年来，这里把“果蔬进京”战略作为现代农业破题突围的“金钥匙”，“牵手”北京新发地，强化市场对接与模式创新，完善政策支持，探索出一条传统农业向高效农业升级的新路径。

“我们在2021年大年初七到北京，与新发地集团进行对接，邀请市场单品‘果蔬大王’们去冀州实地考察。最终，双方确定在东罗口村共同投资建设集种植、仓储、加工、运输、销售于一体的北京新发地果蔬驿站示范园区，直供首都市场。”衡水市冀州区西王镇党委书记李利说。

据李利介绍，在示范园区，技术、资金、种子和市场由北京新发地市场的单品“果蔬大王”们提供。冀州区专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体以土

地、人力、农机具等入股。冀州双方在种植服务、技术服务、产品质量提升上开展合作，提升专业合作社的投资、管理、服务能力。同时，单品“果蔬大王”与农户签订采购协议，协商确定保底收购价格，切实解除农民后顾之忧。

“我们选择在这里建立蔬菜基地，除区位优势外，当地良好的服务保障和政策支持是最大的吸引力，从签订合作协议到真正下地种菜，我们仅用了半个月时间！”常驻东罗口村的北京新发地果蔬驿站示范园区负责人郭延梅深有感触地说。

落地在东罗口村的北京新发地果蔬驿站示范园区，只是冀州瞄准北京“餐桌”、建好共享“菜园子”的一个缩影。

据冀州区农业农村局副局长闫小朋介绍，目前冀州区与北京新发地签约蔬菜种植面积2.94万亩，与新发地16个单品“果蔬大王”建立合作关系，建设了西王镇、徐家庄乡、周村镇、北漳淮乡等一批特色菜基地，打通了西葫芦、生菜、草莓、鲜品辣椒等多条优质农产品直供渠道，在北京新发地叫响了“冀”字蔬菜品牌，高峰期每天发往首都果蔬达30吨。

从承接疏解到融入产业链条

——京津冀协同发展看沧州(上)

河北日报记者 戴绍志

产业协同是京津冀协同发展率先突破的重点领域之一。京津冀协同发展国家战略实施以来，沧州市坚持“引进一个项目、带动一个产业”的理念，着力引进一批投资规模大、带动效应强的大项目、好项目，推进产业协作向更深层次拓展，促进更多京津冀优质企业向沧州转移。

2014年以来，沧州市累计承接京津项目718个、总投资2904亿元，涉及装备制造、石油化工、生物医药、服装服饰等众多领域。

主动承接京津产业疏解转移

2月21日，记者赶到位于沧州临港经济技术开发区的北京·沧州渤海新区生物医药产业园，走进北京金城泰尔制药有限公司沧州分公司一车间，只见机器高速运转，硝喹太尔原料药正源源不断生产出来。

“自2月18日春节后开工以来，公司两个原料药生产车间全力投入生产中，硝喹太尔、富马酸比索洛尔等原料药陆续走上生产线，被运往北京的制剂厂区。”公司常务副总经理王伟龙说，“2015年，公司落户沧州，获得巨大成长空间，异地监管、新厂房、园区环境，样样都满意！”

10年前，北京药企陆续外迁，承接地竞争十分激烈。“2014年5月，我们得知北京医药企业将集中向外转移的重要信息。我们一下子意识到：机会来了！”沧州临港经济技术开发区生物医药招商局局长刘帅说。

2014年7月，沧州渤海新区生物医药产业园领导小组办公室成立，承接北京生物医药产业转移工作启动。沧州临港经济技术开发区生物医药招商局每周人分到几十个药企名单，从局长到普通员工轮流到药企推介产业园优势。

“经过对接，我们对这里也越来越熟。”王伟龙说，“经过反复考察、比较，发现这里的区位、基础设施以及政

策和服务等，都比别的地方更胜一筹。”

2015年1月，北京市经信委和河北省工信厅共同签订京津冀医药产业协同发展框架协议，决定共建北京·沧州渤海新区生物医药产业园，承接北京药企集体转移。

为了满足众多医药企业研发需求，沧州临港经济技术开发区引入南开大学技术研发力量，建设了南开大学—沧州渤海新区绿色化工研究院、化学药孵化平台、分析检测平台以及中试基地等科技创新平台，构建起从研发到产业化的完整科技成果转化体系。

2023年4月，南开大学—沧州渤海新区绿色化工研究院分析测试中心顺利通过检验检测机构资质认定。从此，中心实验室出具的检测报告具有权威性和法律效力。

“新产品在落地过程中，需要进行质量检测。以前，公司的检测样本经常要邮寄到北京、天津等地，数据结果一来一回就得六七天。”王伟龙说，“该分析测试中心通过检验检测机构资质认定后，公司当天就能拿到检测数据，看到数据再确定研究路线，产品研发进度更快了！”

通过在国内首开“企业在河北、监管属北京”的跨区域管理先河，园区生物医药产业加速集聚。截至目前，园区累计入驻企业60家，初步形成“医药中间体+原料药+制剂”的产业链条。其中，北京企业36家，总投资116亿元；天津企业9家，总投资21.9亿元。

近年来，沧州坚持在项目引进中塑造产业、在承接转移中强化升级，北京·渤海新区生物医药产业园、明珠国际商厦等一批重大标志性转移项目，推动沧州市生物医药、服装服饰等重点产业从无到有、发展壮大。沧州市承接京津产业疏解转移做法被中国国际经济交流中心评估组誉为“沧州现象”。

全面提升产业平台能级

2月17日，正月初八，沧州明珠国

际商贸城早市开业。商户吴洪强把春季新款女装摆在店醒眼位置，引来不少客户前来采购。“这些女装是我们设计师年前设计的新款，争取门店开业首日有个好的销量。”他说。

2015年，北京大红门服装批发市场和动物园服装批发市场开始疏解搬迁。2018年，在北京大红门批发市场做了6年服装生意的吴洪强，选择落户沧州明珠国际商贸城。搬迁的，还有他在北京的服装工厂。

“我们在离这10多公里远的沧州明珠国际服装生态新城，租了一个1000平方米的厂房，建起新服装厂，有近百名工人在新厂工作。”吴洪强说，“来到沧州后，客户基本没有流失，经营成本算起来比北京低一半以上。更为重要的是，沧州打造的服装全产业链，给我们提供了转型升级的机会。”

通过对北京服装产业发展的深入调查和分析，沧州市委、市政府认识到：产业转移，不是厂房、生产线简单的“空间转移”，而是要让转移成为产业转型升级、高质量发展的契机，实现疏解地与承接地的“双赢”。

“北京批发市场和服装加工行业的这棵‘大树’，是一个整体，只有在原有基础上的转型升级和链条拓展，才能让这棵‘大树’在沧州找到适宜生存的‘土壤’和‘养分’。”沧州明珠国际商贸城、沧州明珠国际服装生态新城负责人于桂亭说，沧州市依托沧州高新区和沧东经济开发区，全力打造北京服装产业疏解承接平台——沧州明珠国际商贸城和沧州明珠国际服装生态新城，实施服装全产业链承接，这一决定被形象地称为“移树工程”。

截至目前，沧州明珠国际商贸城和沧州明珠国际服装生态新城已吸引1.2万余户批发商户、600多家服装服饰加工企业入驻。

除了服装产业，沧州市还着眼全面提升产业平台能级，全力打造渤海新区黄骅市、沧州经济开发区等5个省级承接平台，高标准抓好基础设施建设和公

共服务配套，促进产业转移精准化、产业承接集聚化、园区建设专业化，加快构建与京津雄上下游关联度高、带动性强的产业链体系。

加快打造特色鲜明“微中心”

2月23日，在位于肃宁县的雄安新区产业·肃宁协同园区，河北帝鹏实业有限公司生产设备高速运转，广告灯箱布订单正在加紧赶制。

“正在赶制的这个广告灯箱布订单总重约1000吨，客户涵盖印尼、泰国、越南等国家。”公司负责人罗学永说。

河北帝鹏实业有限公司是雄安新区传统产业第一批转移落户雄安新区产业·肃宁协同园区的企业之一。2021年，公司新厂房开工建设，2022年投产达产，并于当年完成升规入统。目前，公司所产灯箱布年产值4亿元。在龙年来临之际，帝鹏公司又签下这笔国际“大单”。

“肃宁对公司落实了一系列支持政策，在手续办理等方面一路‘绿灯’，让公司的新工厂得以快速投产达产，产品也得以快速进入国际市场。”罗学永说。

2018年，肃宁县建设了雄安新区产业·肃宁协同园区，主要承接雄安新区转型升级的企业和转化应用的科技成果。如今，园区迎来“收获期”，开工建设项目已达26个，竣工投产项目有10个。

近年来，沧州市着眼强化与雄安新区配套能力，围绕精准承接北京疏解雄安新区的上下游企业，全力推进肃宁、沧县、任丘等协同园区建设，加快打造更多特色鲜明的“微中心”。

“黄骅港雄安新区综合服务中心窗口在雄安新区综合保税区正式设立，标志着黄骅港向打造雄安新区便捷出海口的功能定位又迈出坚实一步。”

“黄骅港雄安新区综合服务中心窗口既是服务雄安新区的服务窗口，又是服务黄骅港的业务窗口。”沧州市港口集团有限公司负责人表示，中心窗口将港口岸线的申报、订舱、查验、检验检疫等功能前置至雄安综保区，为雄安新区及周边企业开展进出口货物通关业务和外贸企业在黄骅港扩大进出口，提供以港口功能为核心的陆、港、海全程多式联运物流服务，增强港口对腹地经济的吸引力和辐射力，实现港口与腹地的联动发展，为打造多功能、综合性、现代化大港提供有力支撑。