

政 府 工 作 报 告

(上接第一版) 经过全国上下共同努力, 不仅实现了全年预期发展目标, 许多方面还出现积极向好变化。特别是我们深化了新时代做好经济工作的规律性认识, 积累了克服重大困难的宝贵经验。实践充分表明, 在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下, 中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻, 中国发展必将长风破浪、未来可期!

一年来, 我们深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神, 按照党中央决策部署, 主要做了以下工作。

一是加大宏观调控力度, 推动经济运行持续好转。针对严峻挑战和疫后经济恢复特点, 我们统筹稳增长和增后劲, 突出固本培元, 注重精准施策, 把握宏观调控时、度、效, 加强逆周期调节, 不搞“大水漫灌”和短期强刺激, 更多在推动高质量发展上用力, 全年经济运行呈现前低中高后稳态势。围绕扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险, 延续优化一批阶段性政策, 及时推出一批新政策, 打出有力有效的政策组合拳。财政政策加力提效, 加强重点领域支出保障, 全年新增税费优惠超过2.2万亿元, 增发1万亿元国债支持灾后恢复重建、提升防灾减灾救灾能力。货币政策精准有力, 两次降低存款准备金率、两次下调政策利率, 科技创新、先进制造、普惠小微、绿色发展等贷款大幅增长。出台支持汽车、家居、电子产品、旅游等消费政策, 大宗消费稳步回升, 生活服务消费加快恢复。发挥政府投资撬动作用, 制定促进民间投资政策, 能源、水利等基础设施和制造业投资较快增长。因城施策优化房地产调控, 推动降低房贷成本, 积极推进保交楼工作。制定实施一揽子化债方案, 分类处置金融风险, 守住了不发生系统性风险的底线。

二是依靠创新引领产业升级, 增强城乡区域发展新动能。强化国家战略科技力量, 加快实施重大科技项目。全面部署推进新型工业化。出台促进工业经济回升、支持先进制造业举措, 提高重点行业企业研发费用加计扣除比例, 推动重点产业链高质量发展, 工业企业利润由降转升。数字经济加快发展, 5G用户普及率超过50%。深入实施新型城镇化战略, 进一步放宽放开城市落户条件, 增强县城综合承载能力, 常住人口城镇化率提高到66.2%。强化农业发展支持政策, 有力开展抗灾夺丰收, 实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动, 乡村振兴扎实推进。完善区域协调发展体制机制, 在落实区域重大战略方面推出一批新举措, 实施一批重大项目, 区域发展协调性、平衡性不断增强。

三是深化改革扩大开放, 持续改善营商环境。出台建设全国统一大市场总体工作方案, 清理一批妨碍公平竞争的政策规定。分别推出支持国有企业、民营企业、外资企业发展政策, 建立政企常态化沟通交流机制, 开展清理拖欠企业账款专项行动, 加强违规收费整治。深化财税金融、农业农村、生态环保等领域改革。推动外贸稳规模、优结构, 电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近30%。完善吸引外资政策, 拓展制度型开放。扎实推进共建“一带一路”高质量发展, 与共建国家贸易投资较快增长。

四是强化生态环境保护治理, 加快发展方式绿色转型。深入推进美丽中国建设。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。抓好水土流失、荒漠化综合防治。加强生态环境保护督察。制定支持绿色低碳产业发展政策。推进重点行业超低排放改造。启动首批碳达峰试点城市和园区建设。积极参与和推动全球气候治理。

五是着力抓好民生保障, 推进社会事业发展。聚焦群众关切, 办好民生实事。高度重视稳就业, 出台支持企业稳岗拓岗政策, 加强高校毕业生等重点群体就业促进服务, 脱贫人口务工规模超过3300万。强化义务教育薄弱环节建设, 做好“双减”工作, 国家助学贷款提标降息惠及1100多万学生。落实新冠病毒感染“乙类乙管”措施, 扎实做好流感、支原体肺炎等传染病防治。实施职工医保普通门诊统筹。加强社区综合服务设施建设, 大力发展老年助餐服务。提高抚恤标准。强化困难群众兜底保障。有效应对海河等流域特大洪涝灾害, 做好甘肃积石山地震等抢险救援, 加强灾后恢复重建。推动文化传承发展, 旅游市场全面恢复。群众体育活动开展, 成都大运会、杭州亚运会和亚残运会成功举办, 我国体育健儿勇创佳绩。

六是全面加强政府建设, 大力提升治理效能。坚定维护以习近平总书记为核心的党中央权威和集中统一领导, 当好贯彻党中央决策部署的执行人、行动派、实干家。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育, 坚持把政治建设摆在首位, 全面提高政府履职能力。深入推进法治政府建设。提请全国人大常委会审议法律议案10件, 制定修订行政法规25部, 实施提升行政执法质量三年行动。自觉依法接受监督。认真办理人大代表建议和政协委员提案。注重调查研究, 努力使政策和工作符合实际、贴近群众。优化督查工作机制。加强党风廉政建设反腐败斗争。严格落实中央八项风纪精神, 持续纠治“四风”, 有力推进金融单位、国有企业等巡视整改工作。创新和完善城乡基层治理。扎实做好信访工作。狠抓安全生产和应急管理, 开展重大事故隐患专项排查整治。推动完善国家安全体系。加强社会治安综合治理, 有效打击电信网络诈骗等违法犯罪活动, 平安中国建设取得新进展。

一年来, 中国特色大国外交全面推进。习近平主席等党和国家领导人出访多国, 出席金砖国家领导人会晤、亚太经合组织领导人非正式会议、东亚合作领导人系列会议等重大双边活动。成功举办中国—中亚峰会、第三届“一带一路”国际合作高峰论坛等重大主场外

交活动。推动构建人类命运共同体, 落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议, 深化拓展全球伙伴关系, 在解决国际和地区热点问题中发挥积极建设性作用。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

各位代表!
过去一年取得的成绩, 根本在于习近平总书记领航掌舵, 在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引, 是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果, 是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院, 向全国各族人民, 向各民主党派、各人民团体和各界人士, 表示衷心感谢! 向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞, 表示衷心感谢! 向关心和支中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友, 表示衷心感谢!

在肯定成绩的同时, 我们也清醒看到面临的困难和挑战。世界经济增长动能不足, 地区热点问题频发, 外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。我国经济持续回升向好的基础还不稳固, 有效需求不足, 部分行业产能过剩, 社会预期偏弱, 风险隐患仍然较多, 国内大循环存在堵点, 国际循环存在干扰。部分中小企业和个体工商户经营困难。就业总量压力和结构性矛盾并存, 公共服务仍有不少短板。一些地方基层财力比较紧张。科技创新能力还不强。重点领域改革仍有不少硬骨头要啃。生态环境保护治理任重道远。安全生产的薄弱环节不容忽视。政府工作存在不足, 形式主义、官僚主义现象仍较突出, 一些改革发展举措落实不到位。有的干部缺乏担当实干精神, 消极避责、做表面文章。一些领域腐败问题仍然多发。我们一定直面问题和挑战, 尽心竭力做好工作, 决不辜负人民期待和重托!

二、2024年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是中华人民共和国成立75周年, 是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好政府工作, 要以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下, 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神, 按照中央经济工作会议部署, 坚持稳中求进工作总基调, 完整、准确、全面贯彻新发展理念, 加快构建新发展格局, 着力推动高质量发展, 全面深化改革开放, 推动高水平科技自立自强, 加大宏观调控力度, 统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革, 统筹新型城镇化和乡村全面振兴, 统筹高质量发展和高水平安全, 切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期, 巩固和增强经济回升向好态势, 持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长, 增进民生福祉, 保持社会稳定, 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

综合分析研判, 今年我国发展面临的环境仍是战略机遇和风险挑战并存, 有利条件强于不利因素。我国具有显著的制度优势、超大市场规模的需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势, 科技创新能力在持续提升, 新产业、新模式、新动能在加快壮大, 发展内生动力在不断积聚, 经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变也不会改变, 必须增强信心和底气。同时要坚持底线思维, 做好应对各种风险挑战的充分准备。只要我们贯彻落实好党中央决策部署, 紧紧抓住有利时机、用好用好条件, 把各方面干事创业的积极性充分调动起来, 一定能战胜困难挑战, 推动经济持续向好、行稳致远。

今年发展主要预期目标是: 国内生产总值增长5%左右; 城镇新增就业1200万人以上, 城镇调查失业率5.5%左右; 居民消费价格指数3%左右; 居民收入增长和经济增长同步; 国际收支保持基本平衡; 粮食产量1.3万亿斤以上; 单位国内生产总值能耗降低2.5%左右, 生态环境质量持续改善。

提出上述预期目标, 综合考虑了国内外形势和各方面因素, 兼顾了需要和可能。经济增长预期目标为5%左右, 考虑了促进就业增长、防范化解风险等需要, 并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接, 也考虑了经济增长潜力和支撑条件, 体现了积极进取、奋发有为的要求。实现今年预期目标并非易事, 需要政策聚焦发力、工作加倍努力、各方面齐心协力。

我们要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。稳是大局和基础, 各地区各部门要多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策, 谨慎出台收缩性抑制性举措, 清理和废止有悖于高质量发展的政策规定。进是方向和动力, 该立的要积极主动立起来, 该破的要立的基础上坚决破, 特别是要在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进展。强化宏观政策逆周期和跨周期调节, 继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策, 加强政策工具创新和协调配合。

积极的财政政策要适度加力、提质增效。综合考虑发展需要和财政可持续, 用好财政政策空间, 优化政策工具组合。赤字率拟按3%安排, 赤字规模4.06万亿元, 比上年初预算增加1800亿元。预计今年财政收入继续恢复增长, 加上调入资金等, 一般公共预算支出规模28.5万亿元、比上年增加1.1万亿元。拟安排地方政府专项债券3.9万亿元、比上年增加1000亿元。为系统解决强国建设、民族复兴进程中一些重大项目建设的资金问题, 从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债, 专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设, 今年先发行1万亿元。现在很多方面都需要增加财政投入, 要大力优化支出结构, 强化国家

重大战略任务和基本民生财力保障, 严控一般性支出。中央财政加大对地方均衡性转移支付力度、适当向困难地区倾斜, 省级政府要推动财力下沉, 兜牢基层“三保”底线。落实好结构性减税降费政策, 重点支持科技创新和制造业发展。严肃财经纪律, 加强财会监督, 严禁搞面子工程、形象工程, 坚决制止铺张浪费。各级政府要习惯过紧日子, 真正精打细算, 切实把财政资金用在刀刃上、用出实效来。

稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。保持流动性合理充裕, 社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。加强总量和结构双重调节, 盘活存量、提升效能, 加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度。促进社会综合融资成本稳中有降。畅通货币政策传导机制, 避免资金沉淀空转。新增资本市场内在稳定性。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。优化融资增信、风险分担、信息共享等配套措施, 更好满足中小微企业融资需求。

增强宏观政策取向一致性。围绕发展大局, 加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合, 把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估, 强化政策统筹, 确保同向发力、形成合力。各地区各部门制定政策要认真听取和吸纳各方面意见, 涉企政策要注重与市场沟通、回应企业关切。实施政策要强化协同联动、放大组合效应, 防止顾此失彼、相互掣肘。研究储备政策要增强前瞻性、丰富工具箱, 并留出冗余度, 确保一旦需要能及时推出、有效发挥作用。加强对政策执行情况的跟踪评估, 以企业和群众满意度为重要标尺, 及时进行调整和完善。精准做好政策宣传解读, 营造稳定透明可预期的政策环境。

完成今年发展目标任务, 必须深入贯彻习近平经济思想, 集中精力推动高质量发展。要强化系统观念, 把握和处理好重大关系, 从整体上深入谋划和推进各项工作。坚持质量第一、效益优先, 继续固本培元, 增强宏观调控针对性有效性, 注重从企业和群众期盼中找准工作着眼点、政策发力点, 努力实现全年增长目标。坚持高质量发展和高水平安全良性互动, 在坚守安全底线的前提下, 更多为发展想办法、为企业助力。坚持在发展中保障和改善民生, 注重以发展思维看待民生短板问题, 在解决人民群众急难愁盼中培育新的经济增长点。从根本上说, 推动高质量发展要靠改革。我们要以更大的决心和力度深化改革开放, 促进有效市场和有为政府更好结合, 持续激发和增强社会活力, 推动高质量发展取得新的更大成效。

三、2024年政府工作任务

党中央对今年工作作出了全面部署, 我们要深入贯彻落实, 紧紧抓住主要矛盾, 着力突破瓶颈制约, 扎实做好各项工作。

(一) 大力推进现代化产业体系建设, 加快发展新质生产力。充分发挥创新主导作用, 以科技创新推动产业创新, 加快推进新型工业化, 提高全要素生产率, 不断塑造发展新动能新优势, 促进社会生产力实现新的跃升。推动产业链供应链优化升级。保持工业经济平稳运行。实施制造业重点产业链高质量发展行动, 着力补齐短板、拉长长板、锻造新样板, 增强产业链供应链韧性和竞争力。实施制造业技术改造升级工程, 培育壮大先进制造业集群, 创建国家新型工业化示范区, 推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型。加快发展现代生产性服务业。促进中小企业专精特新发展。弘扬工匠精神。加强标准引领和质量支撑, 打造更多有国际影响力的“中国制造”品牌。

积极培育新兴产业和未来产业。实施产业创新工程, 完善产业生态, 拓展应用场景, 促进战略性新兴产业融合集群发展。巩固扩大智能网联新能源汽车等产业领先优势, 加快前沿新兴氢能、新材料、创新药等产业发展, 积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎。制定未来产业发展规划, 开辟量子技术、生命科学等新赛道, 创建一批未来产业先导区。鼓励发展创业投资、股权投资, 优化产业投资基金功能。加强重点行业统筹布局和投资引导, 防止产能过剩和低水平重复建设。

深入推进数字经济创新发展。制定支持数字经济高质量发展政策, 积极推进数字产业化、产业数字化, 促进数字技术和实体经济深度融合。“人工智能+”行动, 打造具有国际竞争力的数字产业集群。实施制造业数字化转型行动, 加快工业互联网规模化应用, 推进服务业数字化, 建设智慧城市、数字乡村。深入开展中小企业数字化赋能专项行动。支持平台企业在促进创新、增加就业、国际竞争中当大显身手。健全数据基础制度, 大力推动数据开发开放和流通使用。适度超前建设数字基础设施, 加快形成全国一体化算力体系, 培育算力产业生态。我们要以广泛深刻的数字变革, 赋能经济发展、丰富人民生活、提升社会治理现代化水平。

(二) 深入实施科教兴国战略, 强化高质量发展的基础支撑。坚持教育强国、科技强国、人才强国建设一体统筹推进, 创新链产业链资金链人才链一体部署实施, 深化教育科技人才综合改革, 为现代化建设提供强大动力。

加强高质量教育体系建设。全面贯彻党的教育方针, 坚持把高质量发展作为各级各类教育生命线。制定实施教育强国建设规划纲要。落实立德树人根本任务, 推进大中小学思想政治教育一体化建设。开展基础教育扩优提

质行动, 加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化, 改善农村寄宿制学校办学条件, 持续深化“双减”, 推动学前教育普惠发展, 加强县域普通中学建设。减轻中小学教师非教学负担。办好特殊教育、继续教育, 引导规范民办教育发展, 大力提高职业教育质量。实施高等教育综合改革试点, 优化学科专业和资源结构布局, 加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科, 建设应用型本科高校, 增强中西部地区高校办学实力。加强学生心理健康教育。大力发展数字教育。弘扬教育家精神, 建设高素质专业化教师队伍。我们要坚持教育优先发展, 加快推进教育现代化, 厚植人民幸福之本, 夯实国家富强之基。

加快推动高水平科技自立自强。充分发挥新型举国体制优势, 全面提升自主创新能力。强化基础研究系统布局, 长期稳定支持一批创新基地、优势团队和重点领域, 增强原始创新能力。瞄准国家重大战略需求和产业发展需要, 部署实施一批重大科技项目。集成国家战略科技力量、社会创新资源, 推进关键核心技术协同攻关, 加强颠覆性技术和前沿技术研究。完善国家实验室运行管理机制, 发挥国际和区域科技创新中心辐射带动作用。加快重大科技基础设施体系化布局, 推进共性技术平台, 中试验证平台建设。强化企业科技创新主体地位, 激励企业加大创新投入, 深化产学研用结合, 支持有实力的企业牵头重大攻关任务。加强健康、养老、助残等民生科技研发应用。加快形成支持全面创新的基础制度, 深化科技评价、科技奖励、科研项目 and 经费管理制度改革, 健全“揭榜挂帅”机制。加强知识产权保护, 制定促进科技成果转化应用的政策举措。广泛开展科普普及。培育创新文化, 弘扬科学家精神, 涵养优良学风。扩大国际科技交流合作, 营造具有全球竞争力的开放创新生态。

全方位培养用好人才。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。推进高水平人才高地和吸引集聚人才平台建设, 促进人才区域合理布局和协调发展。加快建设国家战略人才力量, 努力培养造就更多一流科技领军人才和创新团队, 完善拔尖创新人才发现和培养机制, 建设基础研究人才培养平台, 打造卓越工程师和高技能人才队伍, 加大对青年科技人才支持力度。积极引进人才国际交流。加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系, 优化工作生活保障和表彰奖励制度。我们要在改善人才发展环境上持续用力, 形成人尽其才、各展其能的良好局面。

(三) 着力扩大内需需求, 推动经济实现良性循环。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来, 更好统筹消费和投资, 增强对经济稳定的拉动作用。

促进消费稳定增长。从增加收入、优化供给、减少限制性措施等方面综合施策, 激发消费潜能。培育壮大新型消费, 实施数字消费、绿色消费、健康消费促进政策, 积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。稳定和扩大传统消费, 鼓励和推动消费品以旧换新, 提振智能网联新能源汽车、电子产品等大宗消费。推动养老、育幼、家政等服务扩容提质, 支持社会力量提供社区服务。优化消费环境, 开展“消费促进年”活动, 实施“放心消费行动”, 加强消费者权益保护, 落实带薪休假制度。实施标准提升行动, 加快构建适应高质量发展要求的标准体系, 推动商品和服务质量不断提高, 更好满足人民群众改善生活需要。

积极扩大有效投资。发挥好政府投资的带动放大效应, 重点支持科技创新、新型基础设施、节能减碳降碳, 加强民生等经济社会薄弱领域补短板, 推进防洪排涝抗灾基础设施建设, 推动各类生产设备、服务设备更新和技术改造, 加快实施“十四五”规划重大工程项目。今年中央预算内投资拟安排7000亿元。合理扩大地方政府专项债券投向领域和用作资本金范围, 额度分配向项目准备充分、投资效率较高的地区倾斜。统筹用好各类资金, 防止低效无效投资。深化投资审批制度改革。着力稳定和扩大民间投资, 落实和完善支持政策, 实施政府和社会资本合作新机制, 鼓励民间资本参与重大项目建设。进一步拆除各种藩篱, 在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

(四) 坚定不移深化改革, 增强发展内生动力。推进重点领域和关键环节改革攻坚, 充分发挥市场在资源配置中的决定性作用, 更好发挥政府作用, 营造市场化、法治化、国际化一流营商环境, 推动构建高水平社会主义市场经济体制。

激发各类经营主体活力。国有企业、民营企业、外资企业都是现代化建设的重要力量。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制, 为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境。完善中国特色现代企业制度, 打造更多世界一流企业。深入实施国有企业改革深化提升行动, 做强做优主业, 增强核心功能、提高核心竞争力。建立国有经济布局优化和结构调整指引制度。全面落实促进民营经济壮大发展的意见及配套举措, 进一步解决市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面存在的突出问题。提高民营企业贷款占比、扩大发债融资规模, 加强对个体工商户分类帮扶支持。实施降低物流成本行动, 健全防范化解拖欠企业账款长效机制, 坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。弘扬优秀企业家精神, 积极支持企业家专注创新发展、敢干敢闯敢投、踏踏实实把企业办好。

加快全国统一大市场建设。制定全国统一

大市场建设标准指引。着力推动产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等方面制度规则统一。深化要素市场化配置综合改革试点。出台公平竞争审查行政法规, 完善重点领域、新兴领域、涉外领域监管规则。专项治理地方保护、市场分割、招商引资不当竞争等突出问题, 加强对招投标市场的规范和管理。坚持依法监管, 严格落实监管责任, 提升监管精准性和有效性, 坚决维护公平竞争的市场秩序。

推进财税金融等领域改革。建设高水平社会主义市场经济体制改革先行区。谋划新一轮财税体制改革, 落实金融体制改革部署, 加大对高质量发展的财税金融支持。深化电力、油气、铁路和综合运输体系等改革, 健全自然垄断环节监管体制机制。深化收入分配、社会保障、医药卫生、养老服务社会民生领域改革。

(五) 扩大高水平对外开放, 促进互利共赢。主动对接高标准国际经贸规则, 稳步扩大制度型开放, 增强国内国际两个市场两种资源联动效应, 巩固外贸外资基本盘, 培育国际经济合作和竞争新优势。

推动外贸质升量稳。加强进出口信贷和出口信保支持, 优化跨境结算、汇率风险管理等服务, 支持企业开拓多元化市场。促进跨境电商等新业态健康发展, 优化海外仓布局, 支持加工贸易提档升级, 拓展中间品贸易、绿色贸易等新增长点。积极扩大优质产品进口。完善边境贸易支持政策。全面实施跨境服务贸易负面清单。出台服务贸易、数字贸易创新发展政策。加快内外贸一体化发展。办好进博会、广交会、服贸会、数贸会、消博会等重大展会。加快国际物流体系建设, 打造智慧海关, 助力外贸企业降本增效。

加大吸引外资力度。继续缩减外资准入负面清单, 全面取消制造业领域外资准入限制措施, 放宽电信、医疗等服务业市场准入。扩大鼓励外商投资产业目录, 鼓励外资企业境内再投资。落实好外资企业国民待遇, 保障依法平等参与政府采购、招标投标、标准制定, 推动解决数据跨境流动等问题。加强外商投资服务保障, 打造“投资中国”品牌。提升外籍人员来华工作、学习、旅游便利度, 优化支付服务。深入实施自贸试验区提升战略, 赋予自贸试验区、海南自由贸易港更多自主权, 推动开发区改革创新, 打造对外开放新高地。

推动高质量共建“一带一路”走深走实。抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地。稳步推进重大项目合作, 实施一批“小而美”民生项目, 积极推动数字、绿色、创新、健康、文旅、减贫等领域合作。加快建设西部陆海新通道。

深化多双边和区域经济合作。推动落实已生效自贸协定, 与更多国家和地区商签高标准自贸协定和投资协定。推进中国—东盟自贸区3.0版谈判, 推动加入《数字经济伙伴关系协定》、《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》。全面深入参与世贸组织改革, 推动建设开放型世界经济, 让更多合作共赢成果惠及各国人民。

(六) 更好统筹发展和安全, 有效防范化解重点领域风险。坚持以高质量发展促进高水平安全, 以高水平安全保障高质量发展, 标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险, 维护经济金融大局稳定。

稳妥有序处置风险隐患。完善重大风险处置统筹协调机制, 压实企业主体责任、部门监管责任、地方属地责任, 提升处置效能, 牢牢守住不发生系统性风险的底线。优化房地产政策, 对不同所有制房地产企业合理融资需求要一视同仁给予支持, 促进房地产市场平稳健康发展。统筹好地方债务风险化解和稳定发展, 进一步落实一揽子化债方案, 妥善化解存量债务风险, 严防新增债务风险。稳妥推进一些地方的中小金融机构风险处置。严厉打击非法金融活动。

健全风险防控长效机制。适应新型城镇化发展趋势和房地产市场供求关系变化, 加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给, 完善商品房相关基础性制度, 满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制, 完善全口径地方债务监测监管体系, 分类推进地方融资平台转型。健全金融监管体制, 提高金融风险防控能力。

加强重点领域安全能力建设。完善粮食生产收储加工体系, 全方位夯实粮食安全根基。推进国家水网建设。强化能源资源安全保障, 加大油气、战略性矿产资源勘探开发力度。加快构建大国储备体系, 加强重点储备设施建设。提高网络、数据等安全保障能力。有效维护产业链供应链安全稳定, 支撑国民经济循环畅通。

(七) 坚持不懈抓好“三农”工作, 扎实推进乡村全面振兴。锚定建设农业强国目标, 学习运用“千村示范、万村整治”工程经验, 因地制宜、分类施策, 循序渐进、久久为功, 推动乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

加强粮食和重要农产品稳产保供。稳定粮食播种面积, 巩固大豆扩种成果, 推动大面积提高单产。适当提高小麦最低收购价, 在全国实施三大主粮生产成本和收入保险政策, 健全种粮农民收益保障机制。加大产粮大县支持力度, 完善主产区利益补偿机制。扩大油料生产, 稳定畜牧业、渔业生产能力, 发展现代设施农业。支持节水农业、旱作农业发展。加强病虫害和动物疫病防控。加大种业振兴、农业关键核心技术攻关力度, 实施农机装备补短板行动。严守耕地红线, 完善耕地占补平衡制度, 加强黑土地保护和盐碱地综合治理, 提高高标准农田建设投资补助水平。各地区都要扛起保障国家粮食安全责任。我们这样一个人口大国, 必须践行好大农业观、大食物观, 始终把饭碗牢牢端在自己手上。(下转第四版)