

为发展“明底线”“划边框”

——生态环境部有关负责人就关于加强生态环境分区管控的意见答记者问

新华社记者

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》3月17日公开发布。意见出台的背景是什么？提出了哪些重点任务？记者就此采访了生态环境部有关负责人。

问：意见出台的背景是什么？

答：生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区差异化精准管控的环境管理制度，是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

实施生态环境分区管控是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。长江保护法、黄河保护法、海南自由贸易港法、青藏高原生态保护法、海洋环境保护法和43部地方性法规均对加强生态环境分区管控、实施生态环境准入清单管理作出规定。

截至2021年底，全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施，初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。

意见深入贯彻习近平生态文明思想，落实全国生态环境保护大会部署，提出新时期全面加强生态环境分区管控的主要目标、重点任务和保障措施，对服务国家和地方重大发展战略实施、助推经济社会高质量发展、支撑美丽中国建设具有重大意义。

问：生态环境分区管控工作推进的总体要求是什么？

答：意见锚定两个时间节点目标要求：到2025年，生态环境分区管控

制度基本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立，为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

加强生态环境分区管控，要协同推进降碳、减污、扩绿、增长，充分尊重自然规律和区域差异，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

一是要坚持生态优先、绿色发展。基于生态环境区域特征，把该保护的区域科学地划出来，守牢自然生态安全边界，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来，守住环境质量底线，提高保护效率，促进绿色低碳发展。

二是要坚持源头预防、系统保护。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，严格执行生态环境准入清单，充分发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用，守牢国土空间开发保护底线，科学指导各类开发保护建设活动。

三是要坚持精准科学、依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，完善生态环境分区管控方案，建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略，因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管控，防止“一刀切”。

四是要坚持明确责任、协调联动。落实地方各级党委和政府主体责

任，加强与有关部门沟通协调，建立分工协作工作机制，提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

问：意见提出了哪些重点任务？

答：一是全面推进生态环境分区管控。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则，完善省、市两级生态环境分区管控方案，统筹开展定期调整和动态更新。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息互通、业务协同，完善在线政务服务和智慧决策功能。

二是助推经济社会高质量发展。通过生态环境分区管控，加强整体性保护和系统性治理，服务国家重大战略实施。促进绿色低碳发展，推进传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造，引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。为地方党委和政府提供决策支撑，在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限，加强生态环境分区管控对企业投资的引导。

三是实施生态环境高水平保护。以“三区四带”为重点区域，分单元识别突出环境问题，落实环境治理差异化管控要求，维护生态安全格局。强化生态环境分区管控在地表水、地下水、海洋、大气、土壤、噪声等生态环境管理中的应用，推动解决突出生态环境问题，防范结构性、布局性环境风险。强化政策协同，将生态环境分区管控要求纳入有关标准、政策

等制定修订中。

四是加强监督考核。对生态功能明显降低的优先保护单元、生态环境问题突出的重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域，加强监管执法。将制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。将实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核。

问：意见提出了哪些保障措施？

答：一是加强组织领导。坚持党的领导，地方各级党委和政府要完善工作机制，结合实际制定配套文件，形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。

二是强化部门联动。生态环境部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控的相关政策，各相关部门要根据职责分工，加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动。

三是完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订，鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。研究制定相关标准规范。

四是强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养，加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。落实资金保障。

五是积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读，总结推广正面典型，曝光反面案例。

新华社北京3月17日电

中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见

（上接第一版）

（四）加强生态环境分区管控信息共享。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统信息共享、业务协同，强化对数据管理、调整更新、实施应用、跟踪评估、监督管理的支撑作用。推进新一代信息技术、人工智能等与生态环境分区管控融合创新，完善在线政务服务和智慧决策功能，提升服务效能。

（五）统筹开展定期调整与动态更新。生态环境分区管控方案原则上保持稳定，每5年结合国民经济和社会发展规划、国土空间规划评估情况定期调整。5年内确需更新的，按照“谁发布、谁更新”的原则，在充分衔接国民经济和社会发展规划、国土空间规划的基础上，开展动态更新，同时报上一级生态环境主管部门备案。因重大战略、生态环境保护目标等发生变化而更新的，应组织科学论证；生态保护红线、饮用水水源保护区、自然保护区等法定保护区域依法依规设立、调整或撤并以及法律法规有新规定的，相应进行同步更新。

三、助推经济社会高质量发展

（六）服务国家重大战略。通过生态环境分区管控，加强整体性保护和系统性治理，支撑优化重大生产力布局，服务国家重大基础设施建设，保障国家重大战略实施。落实长江经济带发展战略，推动长江全流域按单元精细化分区管控，加强沿江重化工业水污染防治和环境风险防控，防止重污染企业和项目向长江中上游转移。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，实施上中下游地区差异化分区管控，优化黄河中上游能源化工和新能源产业布局，促进中下游产业绿色低碳循环发展。强化生态环境分区管控在京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业、能源和交通运输结构调整中的应用，建立陆海联动、区域一体化的生态环境管控机制，引导传统制造业绿色低碳转型升级及战略性新兴产业合理布局。

（七）促进绿色低碳发展。落实国家高耗能、高排放、低水平项目管理有关制度和政策要求，引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。强化生态环境重点管控单元管理，推进石化化工、钢铁、建材等传统产业升级和清洁生产

改造。完善产业园区环境基础设施建设，推动产业集聚发展和集中治污。衔接生态环境准入清单，引导人口密度较高的中心城区传统产业功能空间有序腾退。优化生态环境优先保护单元管理，鼓励探索生态产品价值实现模式和路径，提升生态碳汇能力。在保证生态系统多样性、稳定性、持续性的前提下，支持国家重大战略、重大基础设施、民生保障等项目建设。实施好沙漠、戈壁、荒漠地区大型风电和光伏基地建设。

（八）支撑综合决策。加强生态环境分区管控成果应用，为地方党委和政府提供决策支撑。把生态环境分区管控实施成效评估作为优化环境影响评价管理的重要手段。加强生态环境分区管控对企业投资的引导，在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限，方便企业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性，激发经营主体发展活力。

四、实施生态环境高水平保护

（九）维护生态安全格局。严格落实生态保护红线管控要求。以生态保护红线为重点，改善生态系统质量，提升生态系统稳定性和服务功能。强化生物多样性保护，健全生物多样性保护网络。加强监测预警，主动适应气候变化。对青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区和东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等重点区域，分单元识别突出环境问题，落实环境治理差异化管控要求。

（十）推动环境质量改善。强化生态环境分区管控实施，形成问题识别、精准溯源、分区施策的工作闭环，推动解决突出生态环境问题，防范结构性、布局性环境风险，为高质量发展腾出容量、拓展空间。深化流域水环境分区管控，统筹水资源、水环境、水生态治理，强化流域内水源涵养区、河湖水域及其缓冲带等重要水生态空间管理，加强农业面源污染防治，陆海统筹推进重点河口海湾管理。综合考虑大气区域传输规律和空间布局敏感性等，强化分区分类差异化协同管控。按照土壤污染程度和相关标准，实施农用地分类管理和建设用地准入管理。加强声环境管理，推动大型交通基础设施、工业集中区等与噪声敏感建筑物集中区域用地布局

协调。探索开展地下水污染防治分区管控模式，统筹地上地下，制定差别化的生态环境准入和污染风险管控要求。

（十一）强化生态环境保护政策协同。发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用，实现全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的精细化管理。加强生态环境分区管控与国土空间规划的动态衔接，针对不同区域开发保护建设活动的特点，聚焦生态环境质量改善，实施分单元差异化的生态环境管理，生态环境主管部门和自然资源主管部门要选择典型地区开展试点、积累经验、完善机制，形成政策合力。开展生态环境分区管控减污降碳协同试点，研究落实以碳排放、污染物排放等为依据的差别化调控政策。强化生态环境保护相关政策与生态环境分区管控制度的协同，将生态环境分区管控要求纳入生态环境有关标准、政策等制定修订中。鼓励各地以产业园区、自由贸易试验区等为重点，开展生态环境分区管控与环境影响评价、排污许可、环境监测、执法监管等协调联动改革试点，探索构建全链条生态环境管理体系。

五、加强监督考核

（十二）强化监督管理。有关部门要按照职责分工，依托相关监管平台，充分利用大数据、卫星遥感、无人机等技术手段开展动态监控，对发现的突出问题和风险隐患开展现场检查并严格依法查处。对生态功能明显降低的生态环境优先保护单元、生态环境问题突出的生态环境重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域，加强监管执法，依法依规推动限期整改。将生态环境分区管控制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。

（十三）完善考核评价。将生态环境分区管控实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核等，考核结果作为地方领导班子和有关领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考。国务院生态环境主管部门会同有关部门对工作落实情况跟踪了解，工作成效作为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设等重要参考。

六、组织保障

（十四）加强组织领导。坚持党对生态环境分区管控工作的领导。地方各级党委和政府要严格落实生态环境

保护“党政同责、一岗双责”，完善工作推进机制，定期研究生态环境分区管控工作，常态化推进共享共用、调整更新、监督落实等事项，及时报告重要工作进展，形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。各地区可结合实际制定配套文件。

（十五）强化部门联动。国务院生态环境主管部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控相关政策。发展改革委要积极推动生态环境分区管控成果与国民经济和社会发展规划、区域规划编制实施充分衔接。自然资源主管部门要依托国土空间规划“一张图”系统，共享生态保护红线等数据，加强生态环境分区管控方案与国土空间规划的衔接，共同做好相关研究及试点先行等工作。水行政主管部门负责水资源管理、水域岸线管理等有关工作，实施水资源差别化管理，合理控制水资源开发利用规模，与生态环境分区管控联动。林业和草原主管部门要加强各类自然保护地管理与生态环境分区管控的协调联动。工业和信息化、住房城乡建设、交通运输、农业农村等有关主管部门要根据职责分工，加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动，制定行业发展和开发利用政策、规划时，充分考虑生态环境分区管控要求，减少对生态系统功能和环境质量的负面影响。有关部门应出台有利于生态环境分区管控实施应用的政策，并推动生态环境分区管控监督执法协调联动。

（十六）完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订。鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。国务院生态环境主管部门要会同自然资源主管部门等研究制定生态环境分区管控单元划分要求及相关标准规范。

（十七）强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养，加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。各级财政部门要综合考虑工作目标 and 任务，按照财政事权和支出责任划分原则落实资金保障。

（十八）积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读，及时总结推广正面典型，曝光反面案例，营造全社会广泛关注、共同参与的良好环境。

新华社北京3月17日电

国家森防指办公室、应急管理部

进一步部署森林草原防灭火工作

据新华社北京3月17日电（记者叶昊鸣）记者17日从应急管理部获悉，国家森防指办公室、应急管理部当日召开视频调度会议，连线北京、河北、山西、内蒙古、辽宁、山东、广西、四川、贵州、云南等重点省份，进一步部署森林草原防灭火工作。

据应急管理部有关负责人介绍，当前，全国森林草原防灭火形势严峻复杂。四川、云南等地接连发生森林火灾，其中，四川省甘孜州雅江县、康定市森林火灾正在扑救中。

这位负责人表示，要科学指挥扑救，充分发挥专业指挥作用，加强地面人员和空中力量协同，提高火灾扑救全过程效能。要严格火源管控，科学组织护林员、群众组

织、专业队伍加强重点区域看护，严防火种上山入林，坚决避免野外违规用火叠加极端天气引发大火；深入开展森林草原火灾重大隐患动态清零和查处违规用火行为专项行动；强化防火宣传、警示教育、检查督导，提高群众法治观念和防火自觉。要落实安全制度，严格执行扑火安全要求，突出飞行安全监督，稳妥有序组织扑救，坚决防止人员伤亡；强化火场安全管控，及时果断疏散群众，全力保护重要设施。

据了解，截至目前，国家综合性消防救援队伍共动用2230余人全力扑救雅江县、康定市森林火灾；应急管理部南方航空护林总站已投入8架直升机，周边省份航空救援直升机已做好增援准备。

四川雅江森林火灾

已转移群众3396人 暂无人员伤亡

国家森防指办公室启动Ⅳ级应急响应

综合新华社3月17日电 记者17日从应急管理部获悉，针对四川省甘孜州雅江县呷拉镇白孜村发生的森林火灾，国家森防指办公室已启动Ⅳ级应急响应，派出由应急管理部、国家消防救援局、国家林草局组成的工作组赴现场协调指导火灾扑救工作。

记者17日从四川省甘孜藏族自治州森林草原防灭火指挥部了解到，当地已安全转移受雅江森林火灾影响的群众3396人，并设置集中安置点8个。目前火灾没有造成人员伤亡，各类应急物资储备充足。

甘孜藏族自治州应急管理局局长康斌介绍，目前国家综合性消防救援队伍、当地专业扑火队等1935人正全力扑救森林火灾，8架直升机在现场实施灭火作业，另有国家综合性消防救援队伍890人正在增援途中。

据悉，为保障过往车辆和人员安全，雅康、成雅、雅西等高速117个收费站已开启261条抢险救援绿色通道，保障应急救援车辆通行。

目前，火灾扑救、隐患排查和群众安置工作正全力有序开展中。起火原因正在进一步调查中。

我国持续加大涉种子犯罪刑事处罚力度

据新华社三亚3月17日电（记者陈凯姿 罗江）在17日开幕的2024中国种子（南繁硅谷）大会上，最高人民法院副院长陶凯元表示，近年来我国不断加强育种创新司法保护力度，以及涉种子犯罪的刑事处罚力度。2023年，全国法院新收植物新品种一审案件619件，较2022年增长近40%。

据陶凯元介绍，2023年，最高人民法院知识产权法庭新收植物新品种案件180件，审结166件，同比分别增长16.1%和100%。其中，85%以上的案件为侵害植物新

品种纠纷，品种权人胜诉率达90%。“知识产权保护是种业振兴和繁荣的重要保障。”陶凯元说，过去一年，我国法院持续提升涉种子案件审判绩效，加大涉种子犯罪的刑事处罚力度，不断优化种业司法保护机制，以提高侵权代价，努力解决“赔偿低”“举证难”等问题。

2024中国种子（南繁硅谷）大会首日，最高人民法院还发布了第四批人民法院种业知识产权司法保护典型案例，以发挥典型案例指引作用，加强种业知识产权保护。

“新30条”，新在哪儿

（上接第一版）“企业还有哪些痛点堵点，需要政府在哪些方面再改善，这是政策制定部门考虑的首要因素。”

为此，去年一年，他们对520家企业进行了电话回访，吸收企业建议，从满足企业需求出发着手进行政策改进，让一条条举措改在实处、达到实效。

减少企业感受和政府政策之间的“温差”，还要让政策动起来、跑起来，从“人找政策”变为“政策找人”。因此，“新30条”提出，将开展重点领域驻点帮扶、招商引资问需问计、送服务到基层等活动，把工作人员派到企业实地调研、现场办公、集中“会诊”，变被动服务为主动服务，把好政策送到企业中去，实实在在帮助企业解决实际问题。

■提升要素支撑水平，激发经营主体活力

今年的国务院政府工作报告提出，激发各类经营主体活力。直面经营主体关切，通堵点、化痛点、破难点，方能充分激发经营主体活力。

“商务工作联通内外、贯通城乡、对接产销，涉及环节多，服务企业范围广。立足商务工作实际，推动商务服务持续‘增值’，从‘有什么、给什么’变为‘要什么、给什么’，是我们制定政策的重要着力点。”或艳峰说。

对企业而言，获取资源要素需要更快速度，也要更低成本。对此，“新30条”将推动政银企合作、加大出口信保扶持、强化外经贸资金支持、落实外商投资企业奖励政策等内容列为重点。

（上接第一版）培育一批彰显地域特色的产品品牌、企业品牌、区域公用品牌，提高特色主导产业市场竞争力。

围绕农业六大主导产业、五大千亿级工程和灾后重建等重点领域，我省将引进落地一批带动力强的大项目好项目，推动我省优势特色产业集群化、融合化发展。制定

主导产业投资指引，精准开展产业链招商，确保全年完成农业项目签约引资额1800亿元以上、项目投资1100亿元以上。

为着力推动产业融合发展，我省将支持农产品加工企业向产地下沉、向园区集中，开展农业产业化创新先行县创建，培育发展预制菜

产业，提升净菜、中央厨房等产业标准化和规范化水平。加快推进农产品产地仓储保鲜冷链物流设施建设，改造县级物流配送中心和乡镇商贸中心。

在完善支撑服务体系方面，我省将加强43个现代农业产业技术体系创新团队建设，提升全产业链科技支撑

水平。做大做强15个优势种业企业，建设小型种质资源库、创新联合体和商业化育种中心。开展金融支农，规范引导社会资本投入，推进乡镇金融服务专员试点建设。培育多元化服务组织，向农户提供农机收、统防统治、代耕代种、统一购销等服务，提高生产经营组织化水平。