加强盐碱地综合利用 助推农业高质量发展

——政协沧州市十二届常委会第十二次会议发言摘登

编者按：5月21日，市政协召开十二届常委会第十二次会议，围绕加强盐碱地综合利用，助推农业高质量发展进行交流，与会人员按照特色品牌创建、宣传推介（招商引资）、土壤改良和选种育种、农产品深加工、人才培养及引进等5个讨论主题进行分组讨论。会议指出，要充分认识盐碱地综合利用的战略意义，准确把握盐碱地综合利用的发展形势，集政协之为，聚发展之势，做好盐碱地综合利用这篇大文章。会议强调，要聚识，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、市委工作要求上来，加强与界别群众经常性联系，在全社会汇聚加强盐碱地综合利用的强大合力。要聚智，紧盯制约盐碱地综合利用的现实问题，扎实开展调查研究，力争取得更多破题思路和破冰方法。要聚力，树立“建言贵在管用”的协商绩效观，积极开展服务招商引资、招才引智工作，不断将政协履职成果转化为现实生产力。

会上，9位市政协常委、委员、议政咨询委员作交流发言，26人作书面交流，为加强盐碱地综合利用，助推农业高质量发展，提供了务实举措和建议。现将会议交流发言摘登，敬请关注。

统筹兼顾 多向发力 高质量提升盐碱地综合利用实效

黄骅市政协主席、党组书记，二级巡视员 董海龙

习近平总书记视察沧州作出重要指示一年来，渤海新区黄骅市高标准编制旱碱麦三年工作计划和年度试点方案，启动推进了总投资38亿元的33项重点项目建设，建成了9个百亩攻关田、4个千亩示范方、4个万亩高产片，大力繁育推广“捷麦、沧麦”系列旱碱麦品种，“黄骅旱碱麦”入选全国“土特产”推介名单和省级区域公用品牌，“打造盐碱地上的绿色粮仓”做法入选全国农业绿色发展典型案例。

一、坚持站在国家粮食安全战略高度，提升盐碱地综合利用实效。以旱碱麦产业发展为重点，综合考量土地、水利、生态、资金、项目、产业等各方面要素，进一步优化细化盐碱地综合利用发展规划。积极争取专项国债，大力实施高标准农田建设与河渠连通工程，完善农田水利设施，实现全域水系一体化，着力破解盐碱地灌溉无水缺水难题，打造更多的百亩攻关田、千亩示范方、万亩高产片。

二、坚持保障农民群众利益原则，提升盐碱地综合利用实效。制定规划、出台政策前，要深入基层做好调查研究，倾听广大农民群众的心声，为群众算好政策账、经济账，切实维护好、保障好农民切身利益。积极探索建立“携地入股”“就业+入股”及“流转价格与土地收益浮动挂钩”等相关机制，让“农户”与“新型农业经营组织、村集体经济组织、相关企业、社会资本”深度绑定，使广大农民群众成为盐碱地综合利用的最大受益者。

三、坚持科技是第一生产力理念，提升盐碱地综合利用实效。持续加大盐碱地综合利用科研投入力度，推广“秸秆还田+增施有机肥”、“秸秆还田+增施调理剂”及旱碱麦土下覆膜播种等技术，着力在新型肥料、草粮轮作、良种培育等核心技术领域取得突破。在现有捷麦19、捷麦20等优质品种的基础上，加大中试示范基地、标准化繁育基地建设力度，进一步提高优质麦种产量，加快品种迭代更新。

四、坚持市场化产业化方向，提升盐碱地综合利用实效。按照“一二三产业融合发展”的理念，聚焦旱碱麦、苜蓿、冬枣等规模大、市场前景好、发展潜力足的特色农产品，全面梳理产业链条上的各个节点，制作产业链图谱，制定科学精准的产业发展规划。大力推进“三品一标”认证申请工作，构建特色农产品种植技术标准体系，争取拥有更大的市场话语权及竞争力。

科学施策 充分发掘盐碱地开发利用潜能

民建沧州市委副主委 魏富春

一年来，市委、市政府带领全市上下认真学习贯彻习近平总书记视察河北重要讲话精神，采取土壤改良、农田水利、生物调控等措施，促进盐碱地产能提升，盐碱地综合利用取得了明显成效。

一、科学谋划，有序推进盐碱地综合治理。一是制定盐碱地综合利用长期规划。我市及各县（市、区）秉承“一年出成效、三年大变样”理念，坚定不移推动盐碱地综合利用。科学编制我市盐碱地综合利用总体规划和专项实施方案，从资源调查、规划统筹、技术改良等入手，科学谋划我市盐碱地前期、中期、远期推进土壤改良、水利基础配套设施、农作物育种进程，明确发展目标，全流程全方位规范实施。二是政府引导市场运作。发挥政府引导和推动作用，强化资金等要素保障，放大财政资金杠杆效应，新增贷款扶持，并给予适量利息补贴。鼓励和引导社会资本投资参与，实现盐碱地治理利用投资多元化和项目实施模式多样化。

二、科技赋能，培育抗盐耐碱新品种。一是加快良种选育。依托三个“国字号”平台，加大耐盐碱作物种质资源搜集与保护，挖掘作物耐盐碱基因，构建种质资源表型、基因型数据库，创建作物分子改良综合技术体系，培育耐盐碱作物新品种和种质。二是发展壮大人才队伍。发挥渤海新区黄骅市、海兴县作为我省盐碱地综合利用试点作用，培育盐碱地综合治理人才队伍，成立专家指导组和科技创新团队。组建由高等院校、农科院所、科技企业等科技工作者组成的科创联合体。

三、规模经营，推进盐碱地农产品精深加工。一是发展规模经营。加快构建以现代农业园区为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系，发挥新型农业经营主体规模化、集约化、组织化、专业化优势。鼓励发展智慧农业、应用物联网、大数据等现代信息技术智能终端，提升经营主体种粮效益。二是延伸产业链提升价值链。遴选带动能力强、发展潜力大的规模化精深加工重点龙头企业，通过改进生产设备工艺、多元化开发高附加值产品等途径，延伸盐碱地特色产业链条。打响特色品牌，让沧州“土特产”广为人知，让更多盐碱地经营主体靠种粮富起来。

“以种适地”加快新品种选育 深入推进旱碱麦特色产业全链条发展

市农林科学院党组成员、副院长 王奉芝

2023年5月，习近平总书记视察沧州，就盐碱地综合利用工作作出重要指示：“开展盐碱地综合利用对保障国家粮食安全、端牢中国饭碗具有重要战略意义。”“沧州”历史性写入中办、国办文件，被列入全国盐碱地综合利用试点，迎来重大历史机遇。市委、市政府高度重视，将盐碱地综合改造利用作为确保“粮食安全”的重要抓手，以提升盐碱耕地综合生产能力为目标，以试点建设为引领，以平台建设为支撑，迅速打开了盐碱地综合改造利用的新局面。

一、整合资源，产业发展提供优良的种子“芯片”。一是划定保护区，对盐生植物进行保护。二是建立种质资源库，对现有的耐盐植物资源整理储存。三是组建专业团队，对农家种、野生资源、国内外优异资源进行多方位鉴定，筛选出优异的旱碱麦等农作物。四是整合区域内专家人才，丰富旱碱麦等耐盐碱作物品种类型，为盐碱地全链条系统开发提供充足的原粮。

二、分类施策，建设盐碱地特色农业产业带。一是轻度盐碱区重点打造旱碱麦产业带。创新抗旱耐盐优质冬小麦新品种，配套旱作种植新技术，制定区域有机功能旱碱麦产业高质量发展推进方案，全面打造现代育种体系、规模化种植、标准化生产、规范化加工和产品质量追溯的育繁推加销一体化的旱碱麦绿色生产与经营体系。二是中度盐碱区重点打造绿色农牧循环及冬枣产业带。要从单纯重视籽粒产量向重视利用全生物量方向转变，利用牧草的高抗旱耐盐能力，发展绿色农牧结合循环产业带。研发苜蓿等高效饲草种植和草粮轮间做技术体系，集成不同牧草的草粮轮间作模式，构建生产与生态相协调的农牧结合循环农业发展模式。三是重度盐碱区重点打造苦咸水养殖产业，探索高端无土植物工厂带和碳基农业带建设。目前养殖效果来看，通过一定的驯化适应及水质调控与配套相应技术，盐碱地苦咸水可以实现南美白对虾、罗非鱼、梭鱼白虾套养以及澳洲小龙虾等多个种类。

三、强化政策扶持和财政支持，推进盐碱地综合利用创新产业落地与发展。规划盐碱地综合利用的产业布局，对盐碱地作物种植、特色功能食品、苦咸水养殖、碳基肥药、植物工厂、盐碱地农产品精深加工等全产业链进行定向重点“揭榜”引进与培育。强化各级政府的政策扶持与财政支持，吸引社会资本积极参与，探索新型规模化农场运行模式，推动我市盐碱地综合利用可持续健康发展。

发挥科技支撑作用 提升盐碱地综合利用科技内涵

民进沧州市委副主委 杜义霞

一年来，我市统筹谋划盐碱地综合利用任务目标，各项工作取得阶段性成效，仍需进一步增加科技赋能、提升盐碱地综合利用科技内涵。

一、科学统筹谋划，构建分类分级协同治理模式。一是做好摸底排查。厘清盐碱地类型、盐碱程度及种植经营等情况，进行开垦开发潜力评价分析，研究制定区域性分类治理标准。二是科学分类改造利用。坚持分类改良利用，轻度区域侧重提升地力，将中低产田逐步改造为优质高产田；中度区域繁育推广耐盐适生作物，进一步优化改良；重度区域强化生态涵养功能，保护原生植被，适度发展设施农业、养殖业及生态旅游业。三是强化科技创新体系建设。研发适应盐碱地生长的微生物菌剂，构建以土壤绿色调理、地力培育、高效节水为核心的改良技术体系。

二、坚持种源攻关，丰富盐碱地适生植物品类。一是加快种源选育。通过基因工程、遗传育种研发适配的盐碱地品种。加快推进耐盐耐碱鉴定平台及品种试验基地建设，加快种业培育创新步伐。二是发掘本土种质资源。结合耐盐碱作物种质资源圃建设，加强传统耐盐碱植物资源收集与保护。三是构建多元化育种模式。推行商业化育种机制，带动社会资本开展抗盐碱定向育种，构建育繁推一体化特色种业链条，缩短新品种选育推广周期。

三、延伸产业链条，加快培育特色产业集群。一是加快盐碱地特色产业布局。依托两个国家级平台建设及旱碱麦“四体系”建设，实施盐碱地特色农业产业化工程，规模化种植耐盐果蔬、中药材、花卉等特色产品。二是开展特色农产品加工与产业化经营。开发“营养+”“文化+”“康养+”等高附加值产品，研发盐碱地特色植物功能性衍生品。三是提升特色产业科技化水平。建设一批盐碱地农业科技示范园区及关键技术中试熟化基地，加强智慧农机及精深加工智能装备应用，实现农事科研、管理服务全方位智慧化，打造盐碱地现代农业发展新模式。

四、坚持生态优先，打造绿色循环农业生产格局。一是构建盐碱地生态农业体系。构建“生态保育、精准培肥、绿色防控、智慧农业”绿色生产体系。二是创建现代生物技术示范基地。推广畜禽粪污减量排放、农田减肥增效等关键技术，将畜牧业废弃物资源化利用与盐碱地改良相结合，实现资源生态循环利用。三是推进盐碱地产业与数字技术融合发展。建设农业大数据、物联网、人工智能等现代信息技术示范基地，探索恢复盐碱地生产功能，涵养盐碱地生态价值。

分类治理 高效利用 推动盐碱地特色农业可持续发展

海兴县政协主席、党组书记 付荣凤

我市盐碱地综合利用应坚持“以水定地、以水定产、分类施策”原则，在确保中低产田改造和粮食稳产增产的前提下，依据不同盐碱区域的具体实际，做好政策资金统筹，优化盐碱地利用和产业模式，推动盐碱地特色农业可持续发展。

一、强化科学规划，加强政策引导，推进盐碱地特色农业产业布局。我市盐碱地综合利用可概括为以下四类：在具有一定的灌溉条件的轻度盐碱地区，以保证粮食稳产和增产为重点，加强耐盐高产小麦品种、减肥增效、节水灌溉、微咸水补灌等技术模式的集成应用，力争“增单产、多产粮”。在没有灌溉条件的轻中度盐碱地区，重点抓好旱碱麦、油料和牧草作物的综合生产，力争“稳单产、增效益”。在中重度盐碱地区，重点抓好适生特色果蔬、牧草和中草药等综合生产，力争“无公害、有特色”。在沿海滩涂盐碱荒地，充分利用地形和区位特点，着力发展特色畜牧养殖、水产养殖和设施产业，开展多种经营。

二、是加大科技支持力度，为盐碱地综合利用提供科技支撑。从“耐盐作物品种选育利用”和“土壤改良利用”两个方面双向发力，以科技力量助推盐碱地综合利用。要充分利用我市和进驻我市的农业科研院所，开展有针对性的关键共性技术研发和成果转化科技项目，从耐盐作物品种选育、土壤培肥产品、适生抗盐栽培、农产品深加工、盐碱地专用农机设备研制等角度加强科技研发。同时加强我市不同盐碱地区科研试验站、基地等平台建设，开展品种、栽培技术、产品和设备的中试研发。强化推进科研院所、地方农机推广部门与专业合作社、家庭农场、农业开发企业等新型经营主体的紧密合作，开展品种、技术和产品的示范与应用，并优化科技成果评价机制，实现成果快速转化。

三、是完善政策资金保障，促进盐碱地高标准农田建设。通过政策引导，加大土地经营权有序流转和土壤改良力度，并围绕“田、土、水、路、林、电、技、管”综合配套，修复田间灌排水网体系，同时提高春季雨水集蓄利用和夏季排涝的能力，提升土地的控盐效率，并有序解决土地“碎片化”问题，扩大土地增量。在耕地质量提升上，积极推动“秸秆高效还田+深耕深翻+增施有机肥或土壤调理剂”等技术应用，加大盐碱地改造利用农机装备投入，提高土地耕作、平整、播种、施肥、灌溉和收储等规模化生产效率。

抓关键 强基础 延伸盐碱地特色农业产业链条

农工党沧州市委秘书长、一级主任科员 冯斐

一年来，我市全力做好盐碱地综合利用工作，已取得较为明显的成效，但在实际工作中，还存在盐碱地提升改造难度较大，旱碱麦科技创新有待推进，深加工产品产业化水平有待加强、产业链条短等系列问题。

一、做强种子“芯片”，加强耐盐碱特色植物现代育种与选育推广，保障粮食安全。一是推进“以种适地”，加强育种攻关。由治理盐碱地适应作物，向选育耐盐碱作物适应盐碱地转变。筛选耐盐碱作物种质资源，形成一批具有自主知识产权的标志性成果。二是实现良种良法配套推广。要统筹协调相关部门研发配套盐碱地特色植物适盐种植技术，做好盐碱地特色农作物种植模式推广、种植全过程农机设备维护使用、病虫害预报和防治等工作。三是树立大食物观。加强耐盐特色植物和经济盐生植物的开发利用，如耐盐果蔬、牧草、油料作物和经济盐生植物等品种，筛选像番茄、黄瓜、甜椒、草莓等经济作物耐盐碱品种。

二、推进“治地”工程，利用科技支撑强化盐碱地改造，提升盐碱地耕地质量。一是强化水利基础设施建设。要积极争取上级政策资金，加快实施河渠清淤整治、堤防加高加固等。科学规划田间排灌工程，合理布局耕地灌排沟渠，完善排盐系统，优化灌溉设施，打通灌排体系，提升排盐效率。二是改良修复盐碱地。要落实藏粮于地战略，加大盐碱地改造提升力度，分区分类开展盐碱耕地治理改良，因地制宜采取土壤深松、秸秆还田、种植苜蓿等措施，改善耕层结构，提高土壤地力。三是分类施策，积极推广盐碱地改造有效做法。在轻中度盐碱地上，集成优化并示范应用井灌沟排、抽咸补淡、咸淡混浇、覆膜穴播、农牧轮作等技术模式。在中重度盐碱地上，研究集成并示范应用设施栽培暗管排盐、基质栽培技术模式和原土绿化技术模式。

三、延长“产业链”，发展盐碱地特色产业，打造好区域公用品牌，促进农民增收。一是发展盐碱地特色产业。启动实施盐碱地特色农业产业化工程，积极发展深加工，开发耐盐粮油作物、耐盐牧草、果蔬、经济作物和盐生植物等特色产品。二是扩大营销网。逐步建立覆盖全国主要盐碱地区的推广营销网络，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的种子管理平台，不断扩大适宜作物播种面积。三是培育新产业新业态。以大运河文化带建设为契机，大力发展观光休闲、旅游度假、研学教育、文化创意、健康养老等产业，重点打造“春可赏花踏青、秋可摘果休闲”的盐碱地利用新场景。

推进旱碱麦产业发展 提升盐碱地综合效力

市农业农村局农业技术站站长 潘秀芬

旱碱麦是我市盐碱地利用的主要作物，主要种植在含盐量0.3%以下的轻中度盐碱地上，常年种植面积100万亩左右，占盐碱耕地面积的24.5%。2023年面积100.2万亩，平均亩产245.4公斤。2024年播种面积154.7万亩，占盐碱耕地面积的37.9%，目前旱碱麦处于灌浆期，长势良好，丰收在望。

一、聚焦以种适地，加快抗旱耐盐碱品种培育。一是深入推进育种体系建设，组建专业化、高效化的专家团队，加强旱碱麦种源核心技术研究，提升旱碱麦种业创新能力。二是建立旱碱麦种质资源圃，收集、引进耐盐碱新品种种质资源，建设旱碱麦耐盐碱鉴定平台，提升耐盐性鉴定技术水平。三是转变育种手段，在做好传统育种基础上，运用基因编辑、转基因、诱发突变等技术，培育耐盐碱水平在0.3%以上的旱碱麦新品种。

二、聚焦以地适种，加强盐碱耕地改造提升。一是进一步摸清细化盐碱地数量、分布、盐碱化程度、土壤性状、土地利用现状、土地权属和承包经营情况等，构建盐碱地数据库，科学评价改造提升潜能和方向。二是高标准农田建设项目要向盐碱耕地倾斜，以旱涝保收、高产稳产为目标，全面提升盐碱耕地质量。三是强化水利基础设施建设，加快实施河渠清淤整治、堤防加高加固等建设内容。

三、产学研结合，促进良种良法配套。充分发挥旱碱麦推广体系一村一名技术员作用，开展旱碱麦创新技术中试示范，推广旱碱麦关键适用技术。一是加强整地、播种、追肥、保墒等机械设备以及盐碱地专用肥料等适用技术研究。二是增加盐碱地综合利用创新驿站数量，加快耐盐碱品种、种植技术、设施装备推广应用。三是结合基层农技人员知识更新培训、高素质农民培训和“头雁”培育等项目。

四、推进土地流转，促进规模经营。一是制定盐碱耕地流转激励政策，尝试转包、转让、出租、互换、入股等多种土地流转。二是建立健全土地承包经营纠纷调解仲裁体系，完善县、乡、村三级土地流转管理服务网络。三是鼓励经营主体与转出土地的农户建立合理的利益联结机制。四是探索“服务组织+村集体+小农户”生产托管服务模式。

五、延伸产业链条，培树知名品牌。一是依托中国农业科学院农产品加工与营养健康研究院（沧州），全面开展旱碱麦深加工技术研究。二是大力培育专注于盐碱地改造提升、良种研发推广、农产品加工、仓储物流、品牌营销等领域的旱碱麦龙头企业，打造旱碱麦产业联合体。三是推进“黄骅旱碱麦”区域公用品牌运营，尽快完成“黄骅旱碱麦”地理标志证明商标注册，提升品牌知名度。

关于加强盐碱地特色农产品保护与管理的建议

沧州信誉楼百货有限公司沧州区域总经理 张勇

盐碱地产品具有独特的品质和营养价值，能够满足消费者对于特色、健康营养食品的需求，具有广阔的市场前景。

信誉楼作为沧州商贸流通企业，将借助在行业内的影响力以及在河北、山东、天津40多家门店的辐射，制定切实可行方案，大力推广沧州盐碱地特色产品，通过加大宣传力度，开展多种促销方式，大幅度提升盐碱地特色农产品销售市场的活跃度和美誉度。同时，也愿与本市其他商贸流通企业一道，千方百计做优做强盐碱地特色农产品的销售工作，为盐碱地上农民增收贡献力量。

一、将盐碱地特色产品注册为国家地理标志产品。如黄骅旱碱麦，注册并设计醒目的标识logo。对于地域保护企业用旱碱麦加工的商品，允许张贴地域保护logo，以提升其知名度和市场竞争力。

二、对盐碱地特色产品实行严格的保护和管理。鼓励特色农产品申请专利和注册商标，同时，政府相关部门要加大保护力度，实行从种到收的标准化、规范化管理，对产品加强质量监管和检测，严厉打击假冒伪劣的“搅局”行为。

三、对盐碱地特色农产品资源进行整合。政府帮助农户成立合作社，将分散农产品集中规模出售，从而解决单个农户因量小无法开票而影响商超采购的难题。

四、对盐碱地特色农产品实施溯源管理。对农产品的农药残留、营养成分等指标按农产品管理标准可进行快速检测。可制定二维码图标，对其生产、管理进行查阅，既提升商家和消费者对产品质量安全和信心，又能提高农产品的市场黏合度。

因地制宜多措并举 提升盐碱地综合利用水平

民盟沧州市委副主委、市人民医院内分泌代谢科主任 刘建凤

习近平总书记视察河北时强调，要加大盐碱地改造提升力度，做好盐碱地农业这篇大文章。国家明确提出盐碱地综合利用要强化科技引领，支持沧州开展旱碱麦种植及产业化推广。加强科技创新，将旱碱麦种质培育和种植推广、盐碱地治理等科研成果高效转化是加快盐碱地综合利用、加快旱碱麦种植产业化的关键所在。

一、积极探索“政府+企业+科研机构+合作社+农户”的“1+N”模式。统筹育种、改土、治水等技术，使生产和生态保持平衡。建议由政府引导，加大专项资金投入，加强科技赋能，推进盐碱地综合利用及旱碱麦产业提档升级，推进科技成果转化，形成发展合力。

二、深化与科研院所的合作，研发盐碱地综合改造利用技术。聚焦盐碱地生物育种、盐碱地产能提升和盐碱地生态化利用三大关键领域进行攻关，在改种、治水、治土方面协同推进，形成一批关键集成技术。打造“国家队+地方队+企业”的一体化研发模式，国家队核心攻关、地方队区域攻关、企业成果转化与产业化，协同创新。

三、科学实施综合改造，推广耐盐碱新品种繁育和种植。建立地下检测系统，采用先进遥感技术和地面调查采样相结合的方式，对盐碱耕地资源状况、土地盐碱变化情况、适种情况进行全面调查分析，采用政府推进+科研指导，推进盐碱地改良，科学确定耐盐碱作物试验区域，做到“以地适种、以种适地、种地互促”。专项扶持重点育种企业，完善种质的育繁推体系，加快适盐碱作物种质的培育推广。

四、全面深入开展耐盐碱植物调查，进行系统性调查与抢救性收集。加大挖掘保护利用力度，加强农作物种质资源基础性研究，尽快建立耐盐碱作物种质资源库。统筹布局种质资源长期库、中期库，分类布局保种场、种质圃，实行耐盐碱作物种质资源活体原位保护与异地集中保存，及时繁殖与更新复壮，系统开展耐盐碱作物种质资源的保护利用。

五、加强盐碱地综合改造利用技术的推广应用。利用农业创新驿站、科技特派团的技术力量，建成以本地化团队为主、引进和合作团队为辅的人才团队，加大对种植户的培训力度，将种植技术、农机装备应用、土壤改良技术等用最简化的版本、最朴素的语言进行宣传，定期深入田间地头指导，扩大旱碱麦的种植规模，提高产量和盐碱地的利用率。