

统筹推进深层次改革和高水平开放

——新时代全面深化改革的实践与启示述评之七

新华社记者

党的十八大以来，神州大地上改革与开放彼此激荡、相得益彰。

“以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。”习近平总书记深刻阐明改革与开放的内在统一关系。

必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放——这是新时代我们党做好经济工作的规律性认识之一，也是新征程上坚定不移以进一步全面深化改革书写中国式现代化新篇章的致胜之道。

“以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践”

上海东部，滴水湖畔，重大工程热火朝天，科创地标拔节生长。

6月21日，上海自由贸易试验区临港新片区对外发布了涵盖提升贸易投资环境、外籍人士服务等推进高水平开放的十项新举措。

十年前的2014年5月，习近平总书记深入上海自贸试验区考察调研，寄语这块试验田“要播下良种，精心耕作，精心管护，期待有好收成，并且把培育良种的经验推广开来”，同时提出要把扩大开放同改革体制结合起来。

自2013年首设上海自贸试验区至今，我国已先后设立22个自贸试验区。一个个开放新地标上，以制度创新为核心的改革持续深化，不断释放高质量发展活力，成为我国以高水平开放促改革、促发展的生动样板。

“以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践。”

2015年9月15日，习近平总书记在主持召开中央全面深化改革领导小组第十六次会议时深刻指出，改革和开放相辅相成、相互促进，改革必然要求开放，开放也必然要求改革。

2024年5月15日，我国宣布在沿海所有邮轮口岸全面实施外国旅游团乘坐邮轮入境免签政策，这是继扩大免签入境“朋友圈”后对外国人入境的又一开放政策。

不断缩减外资准入负面清单，制造业准入全面放开，服务业开放加速推进，搭建进博会、服贸会、消博会等国际经贸平台，高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）……党的十八大以来，我国实行高水平开放，统筹推进自贸试验区建设，高质量建设海南自由贸易港，全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局加速形成。

开放也是改革，扩大开放是深化改革的重要动力。

加入世界贸易组织20多年来，我国以开放促改革，推进机构改革，修订法律、削减关税，关税总水平由15.3%降至7.3%，以自身发展激活世界经济的一池春水。

如今，我国正在建设更高水平开放型经济新体制，在经贸领域推进规则、规划、管理、标准等与国际对接，开放与改革深度融合。

2023年7月11日，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第二次会议时强调，建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措。

这次会议审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格

局的意见》，释放出我国深化对外开放重点领域体制机制改革的积极信号。

开放，可以促改革，亦能促发展。习近平总书记在党的二十大报告中指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”推进高质量发展需要高水平对外开放与之相适应、相配合。

“当前，中国正以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业、布局建设未来产业，加快发展新质生产力。”今年5月，习近平主席在巴黎同法国总统马克龙共同出席中法企业家委员会第六次会议闭幕式时，如是强调高水平开放对于促进改革和发展的重要作用。

加快构建新发展格局，是实现高水平对外开放的内在要求，也是推动高质量发展的战略基点。

5月25日，随着X8157次中欧班列（西安—马拉舍维奇）从西安国际港站开出，中欧班列累计开行9万列。一列列呼啸而过的班列，让越来越多内陆腹地变成开放前沿。

第七届进博会截至年中已有来自70多个国家和地区的1000多家企业签约；第135届广交会吸引215个国家和地区的24.6万名境外采购商线下参会；与29个国家和地区签署22个自贸协定；与150多个国家、30多个国际组织签署230多份共建“一带一路”合作文件……

高水平对外开放为构建新发展格局筑牢基础，不断开辟高质量发展新空间。

今天的中国，京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展的道路，中西部加快发展，东北振兴蓄势待发，边疆地区兴边富民……一个个改革开放高地，铺展出一幅幅充满生机的画卷。

今天的中国，稳居全球第一货物贸易大国，成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，经济总量从2012年53.9万亿元到2023年超过126万亿元，翻了一番多，对世界经济增长年均贡献率超过30%。

加快建设更高水平开放型经济新体制，中国必将以开放的主动赢得改革发展的主动，以更高水平开放赢得未来。

“以深化改革促进扩大开放”

海风扑面，潮平岸阔。茫茫海天间，一台台高耸的桥吊舒展长臂，精准地从岸边货轮上抓取一个个集装箱，无人驾驶卡车往来穿梭，将集装箱运往相应堆场……

1982年开工建设的山东日照港，是全球最年轻的5亿吨级港口，年货物吞吐量已跃居世界第七位。乘着山东港口一体化改革发展东风，日照港发展成为我国重要的能源和大宗原材料中转基地，通过海路

与100多个国家和地区便利通航。“你们是改革开放的排头兵。”5月22日，习近平总书记来到日照港考察调研时指出，日照港是在改革开放以后建设起来的，各种综合因素聚集优化，异军突起，成为一个重要港口。

日照港的发展，正是我国以深化改革促进高水平开放的缩影。

“以深化改革促进扩大开放”，习近平总书记的重要论述，一语点明改革之于开放的重要性。

党的十八大以来，全面深化改革在重点领域和关键环节取得突破性进展，深层

次改革与高水平开放协调互促，制度优势不断转化为治理效能。

以深层次改革破除体制机制障碍，营造良好的营商环境——

2019年建成上海超级工厂，成为中国首个外商独资整车制造项目；2023年超级工厂第200万辆整车下线，实现不到40秒下线一辆车；2024年5月23日，上海储能超级工厂项目正式开工……

对特斯拉而言，中国的吸引力，除了巨大的消费市场、完备的制造能力，更有开放包容的创新生态和营商环境。

这得益于全面深化改革的纵深推进。

“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。”2013年11月12日，习近平总书记在党的十八届三中全会第二次全体会议上强调。

深层次改革推动破除对外开放的体制机制障碍，有利于塑造更高水平开放型经济新优势。

党的十八大以来，我们党把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来，聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措，推动构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等制度加快健全，不断营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

最新发布的中国欧盟商会商业信心调查2024》显示，45%的受访企业认为其所处行业市场准入得到放开，较去年上升9个百分点。其中，金融服务行业受访企业对于中国市场开放最为乐观。

以深层次改革畅通经济循环，形成参与国际竞争合作新优势——

4月22日，习近平总书记走进重庆国际物流枢纽园区。看着调度中心屏幕上从重庆向南路山越海的西部陆海新通道，总书记有感而发：

“建设西部陆海新通道，对于推动形成‘陆海内外联动、东西双向互济’的对外开放格局具有重要意义。”

中国大市场的魅力，在于能发挥社会主义制度优势，以国内大循环吸引全球资源要素，以国际循环提升国内大循环效率和水平，形成参与国际竞争合作新优势，让世界共享中国发展红利。

坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，以培育和壮大新质生产力为抓手大力推进现代化产业体系建设，发布关于加快建设全国统一大市场的意见，出台《公平竞争审查条例》……

党的十八大以来，一系列改革举措持续攻坚，打通制约经济循环的关键“堵点”，更好联通国内与国际市场，极大提升了我国对外开放的水平和韧性，推动形成我国参与国际竞争合作的新优势。

“既扩大开放之门，又将改革之路走稳”

推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，我们既面临难得的历史机遇，也面临诸多风险挑战。

发展环境越是严峻复杂，越需要统筹好深层次改革和高水平开放。

2023年9月27日，北京中南海。二十届中共中央政治局就世界贸易组织规则与世界贸易组织改革进行第八次集体学习。

习近平总书记发表了重要讲话，指出“今年是改革开放45周年，要继续做好自

身改革这篇大文章，既扩大开放之门，又将改革之路走稳”。

不到3个月后，新时代以来的第12次中央经济工作会议召开，明确提出“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放”，释放了改革不停顿、开放不止步的鲜明信号。

当前，改革已步入深水区，冲破思想观念障碍，突破利益固化藩篱，啃掉各种“硬骨头”都需要以开放促改革、以改革促开放，形成以高质量发展推进中国式现代化的有效体制机制，更好运用制度优势应对风险挑战冲击。

锚定中国式现代化这个目标，以更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，需要在重点领域和关键环节上取得新突破。

开放是世界繁荣发展的必由之路，创新是引领世界发展的重要动力。

6月11日，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第五次会议，审议通过了一份名为《关于建设具有全球竞争力的科技创新开放环境的若干意见》的重要文件。

“要坚持以开放促创新，健全科技对外开放体制机制，完善面向全球的创新体系，主动融入全球创新网络，突出重点领域和关键环节，补齐开放创新制度短板。”习近平总书记在会上强调。

发展新质生产力，既是改革命题，也是开放命题。

习近平总书记明确指出，“要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”“要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环”……

更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，关键要把完善社会主义市场经济体制与构建开放型经济新体制有机结合起来，对内改革与对外开放互促共进，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础更好相适应。

全面深化经济体制改革，完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快构建新发展格局，构建全国统一大市场，加快形成有利于高质量发展的体制机制；

加大民生领域改革力度，深化收入分配制度改革，健全就业公共服务体系、多层次社会保障体系、分层分类的社会救助体系，健全区域协调、城乡融合发展体制机制；

更高水平扩大开放，稳步推进制度型开放，推动货物贸易优化升级，不断完善外商投资权益保护机制，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球治理体系改革和建设，统筹好发展和安全；

聚焦全局性、战略性问题谋划改革举措，协同推进科技体制、文化体制、社会体制、生态文明体制等各领域改革，全方位为中国式现代化源源不断注入新的动力……

每一轮改革总是伴随着新一轮开放，更深层次的开放总是推动着改革向纵深迈进。

新征程上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国以永不停滞、永不懈怠的干劲统筹好深层次改革和高水平开放，高质量发展道路必将越走越宽广，以中国式现代化新篇章为世人带来更多智慧启迪。

新华社北京7月9日电

中央组织部从代中央管理党费中 划拨2.31亿元 支持9省市抢险救灾

新华社北京7月9日电 近日，中央组织部从代中央管理党费中给湖南、安徽等9个省市划拨专项资金2.31亿元，用于支持抢险救灾工作。

中央组织部要求，各地要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，及时转移并妥善安置受威胁地区群众，全力开展抢险救援工作，加强巡堤查险，及时发现并第一时间处置险情，切实保护好人民群众生命财产安全。各级领导干部要加强应急值守、靠前指挥，坚持人民至上、生命至上，守土有责、守土负责、守土

尽责；广大党员干部和党员干部要冲锋在前、勇于担当，在抢险救灾中充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用。

中央组织部强调，这笔党费要及时拨付给基层，主要用于慰问奋战在抢险救灾第一线的基层党员、干部和群众，慰问因受灾严重而遇到生活困难的党员、群众；修缮因灾受损的基层党员教育设施。相关省市要根据实际从本级管理党费中落实配套资金，及时划拨给基层，投入抢险救灾工作，做到专款专用。

中央财政水利救灾资金 8.48亿元下达

新华社北京7月9日电 记者9日从财政部了解到，财政部近日会同水利部下达中央财政水利救灾资金8.48亿元，支持湖南、江西、湖北、广东、福建、浙江、广西、安徽、

贵州、重庆、黑龙江、云南等12省（自治区、直辖市）做好度汛救灾相关工作，重点对受灾地区开展洪涝水毁堤坝等水利设施修复、风险隐患处置等相关工作给予适当补助。

盐碱地上谱欢歌

（上接第一版）测定结果显示：“小偃155”在土壤含盐量高且全生育期无灌溉条件下，示范区亩产量达375.6公斤。

旱碱麦实现丰收之外，沧县盐碱地上其他方面的收获也异彩纷呈。在兴济镇南堤村盐碱稻田，青翠的秧苗已被整齐播种在稻田里，为光亮如镜的水田披上了“绿衣”，而在几十天前，这里还是一片旱碱麦田。

“我们采用的是稻麦轮作技术。”村民高相起说，南堤村二邻青县、东靠渤海新区黄骅市，为三地交界处。现在的富硒水稻田，原来就是村南的大碱滩，地上一层碱嘎巴，前些年是农民刮碱熬盐的地方。自2018年开始，南堤村借助紧邻沧浪渠与余庆屯干渠交汇的独特地理优势，采用大水漫灌压

减土壤中盐含量，种植富硒水稻取得成功。2022年，在逐步扩大压碱改良土地的基础上，村集体先后流转土地6000多亩，秋播旱碱麦，复种富硒水稻，并采取稻蟹共生立体生态种养模式，让稻田里飞鸟翔集，蛙鸣虫唱，吸引着众多游客前来休闲垂钓、体验民俗。

做好盐碱地特色农业大文章，实现效益提升是核心，是动力。在推进盐碱地作物多元化种植基础上，沧县有规划地延伸产业链条，把盐碱地特色农产品变成深加工企业的“宠儿”，促进盐碱地增收。

走进春润发食品有限公司生产车间，初加工后的“鸡跳脚”玉米渣，经过熟制、回凉、装袋、装杯、封口等多道工序，变成了一桶桶速食玉米粥。“有了这款产品，顾客想喝粥，不用开火熬煮，只需倒开水冲调，几分钟就能吃到嘴里且味道香醇。”总经理袁振强说，虽然这款农产品投产不久，但已引起外地客商关注。

“鸡跳脚”玉米粥，只是春润发研发的精深加工农产品之一。他们用旱碱麦面粉蒸制的馒头已销往市场，还以五谷杂粮为原料研发出了五谷杂粮粥。沙琪玛、黑芝麻丸已生产出样品。目前，春润发公司以“鸡跳脚”玉米、旱碱麦、大米、五谷杂粮为原材料，生产出面粉、挂面、香油、玉米面等20余种产品。不仅如此，还注册了“春酩”牌商标，并为部分产品申请了“绿色食品认证”标识。

“把盐碱地特色农产品从‘农田’推向‘餐桌’，是做好盐碱地综合利用的关键一环。接下来，我们将坚持以农业供给侧结构性改革为主线，积极推广‘新型农业经营主体+科技+标准化’生产经营模式，不断完善集育种、种植、加工、仓储物流、销售、服务于一体的盐碱地特色农业全产业链条，让盐碱地孕育出更多生机和活力。”沧县农业农村局相关负责人表示。

推动党和国家事业行稳致远 要求继续把改革推向前进

在改革中建立充满活力的体制机制，为维护国家安全和社

会稳定提供坚强制度保障。制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。改革开放以来，从家庭联产承包责任制到兴办经济特区，从单一公有制到公有制为主体、多种所有制经济共同发展和坚持“两个毫不动摇”，从传统的计划经济体制到社会主义市场经济体制，从以经济体制改革为主到全面深化改革、政治、文化、社会、生态文明体制改革和党的建设制度改革，我们通过改革建立充满活力的体制机制，中国特色社会主义不断焕发蓬勃生机和活力。实践证明，遵循社会基本矛盾运动规律的体制机制改革，能够为永葆党和国家生机活力提供有力保证，有利于保持社会大局稳定、保证人民安居乐业、保障国家安全。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

在4102.8米海底挖“宝”

我国深海采矿车迎来新突破，成功取回深海多金属结壳与结核



日前，我国深海矿产资源开发关键技术与装备研制取得重大突破，由上海交通大学自主研制的深海重载作业采矿车工程样机“开拓二号”成功完成海试。“开拓二号”连续完成5次着底采矿，取回深海多金属结壳与结核，实现深海重载作业采矿车海试水深首次突破4000米，最深处4102.8米，在国内首创深海复杂海底地形高机动行进、深海多矿类复合钻采等深海采矿领域多项技术。

► 上海交通大学自主研制的深海重载作业采矿车工程样机“开拓二号”海试现场（无人机照片，6月22日摄）。新华社发（上海交通大学供图）