

# 又踏层峰辟新天

(上接第一版) 中进一步深入思考、消化吸收, 汇聚各方面智慧, 形成更集中的改革聚焦点。

习近平总书记明确指出, 全会要抓住推进中国式现代化需要解决的重大体制机制问题、深层次矛盾和问题, 深入研究、深化认识、找准症结, 科学谋划改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式, 在此基础上形成进一步全面深化改革的总体部署。

“要顺应时代发展新趋势, 实践发展新要求、人民群众新期待, 以改革到底的坚强决心, 不绕道、不回避, 动真格、敢碰硬, 坚决清除一切妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍和制约因素, 努力形成精准发力、协同发力、持续发力、扎实推进中国式现代化的生动局面。”

改革大旗高高举起, 时代大潮势不可挡。

## 汇集众智民意 凝聚信心共识

——文件起草工作始终在以习近平同志为核心的党中央领导下进行, 发扬民主、集思广益贯穿全过程

2023年12月8日, 北京中南海。习近平总书记主持召开党的二十届三中全会文件起草组第一次全体会议。

“党中央把起草党的二十届三中全会文件这项重大任务交给大家, 是对大家的充分信任, 也是大家的荣誉和责任。”面对在场的70多名文件起草组同志, 习近平总书记提出要求: “希望大家以对党忠诚、高度负责的精神, 同心协力、扎实工作, 完成党中央交给的全会文件起草任务。”

此后的200多个日夜夜, 文件起草工作紧锣密鼓, 全力以赴拿出一份能够在新时代新征程上凝聚起全党全国各族人民磅礴力量的改革文件。

进一步全面深化改革, 是在改革开放40多年特别是新时代以来全面深化改革取得重大成就基础上推进的。文件起草工作启动之初, 大家就在深入思考: 各领域面临的主要问题究竟是什么? 推进中国式现代化需要解决哪些体制机制问题、深层次矛盾和问题?

“党中央作出重大决策部署, 都要广泛发扬民主, 集中全党全国智慧。这也是我们起草党的重要文件的一条成功经验。”习近平总书记多次强调: “要把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程。”

2023年11月底, 党中央下发通知, 就党的二十届三中全会议题在党内一定范围征求意见。同时, 通过一定方式征求部分党外人士意见和建议。

不久, 带着对党情国情世情的调研思考, 凝练着各方面的智慧, 111份意见和建议从四面八方汇集而来。

调研先行, 意在笔先。

进一步全面深化改革, 必须在深入调查研究的基础上, 摸清家底、找准问题, 做到靶向发力、精准求解。

平畴沃野、碧水绕田。2024年3月19日, 正值春耕备耕时节, 习近平总书记来到湖南省常德市鼎城区谢家铺镇粮食生产万亩综合示范片, 仔细察看农情, 同种粮大户、农技人员等亲切交流……

春耕、夏耘、秋收、冬藏, 习近平总书记在多次地方考察中关注“中国饭碗”, 站在广袤的大地上思索强农惠农富农和农村改革问题。

沉下来、钻进去, 在改革开放伟大实践里寻找答案——习近平总书记身体力行、率先垂范。

沿着总书记指引的方向, 文件起草组持续深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断, 研究思考如何将总书记思想、党中央意图、新时代要求通过进一步全面深化改革落实到位。

同时, 按照习近平总书记的要求和党中央安排, 文件起草组认真开展调查研究, 在调研

中进一步深入思考、消化吸收, 汇聚各方面智慧, 形成更集中的改革聚焦点。

2023年12月, 召开全会重点课题调研部署会议, 安排55家中央有关部门和单位就38个重点课题进行调研, 此后形成78份调研报告; 同时, 组成16个调研组, 赴各省区市、新疆生产建设兵团和中央有关部门、单位调研。

2023年12月下旬起, 就全会议题上门听取党和国家有关领导同志以及省部级主要领导同志的意见, 一对一单独访谈, 并形成一人一稿的访谈记录。

习近平总书记对党和国家领导同志意见及省部级主要负责同志访谈报告逐一审看, 对重

要意见建议还作了批注。

直接调研、委托部门和机构调研、进行专

题论证、听取专家意见……一个个重大改革问

题, 正是在这样的调研过程中不断得出答案。

进一步全面深化改革往什么方向走, 这是

一个带有根本性的问题。

对此, 习近平总书记坚定地说: “要坚持守正创新, 改革无论怎么改, 坚持党的全面领导

、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义

道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不

能动摇, 同时要敢于创新, 把该改的、能改的

改好、改到位, 看准了就坚定不移抓。”

在习近平总书记心中, 全会决定“应该是

一个能够对进一步全面深化改革起到全局性、

引领性作用的文件, 必须更加突出重点, 把重

心放在事关中国式现代化具有战略性的重大改

革举措上”。

“一般性改革举措不写、发展性举措不写、

中央已经部署正在实施的改革举措不写。力争

让决定稿的改革成色更足、改革味更浓。”

从习近平总书记重要讲话、相关重要文

件、各地区各部门各单位反馈意见建议、专题

调研报告、访谈材料、课题研究报告等材料

中, 系统梳理有关领域的重要改革举措, 汇总

形成改革举措台账和清单, 为决定稿的起草提

供坚实的理论和实践依据。

披沙拣金, 选其要者。经反复比选、研究

论证, 在突出战略性、前瞻性的同时, 注重改

革举措的针对性、可操作性, 将党和国家事

业发展最需要、人民群众最期盼、对推进经济社

会发展最紧迫、现实条件最具备的重大改革举

措纳入文件。

根据习近平总书记关于做好重要改革举

措研究论证的重要指示要求, 先后就21项改革举

措, 委托53家部门和单位组织论证, 并根据论

证结果甄别遴选——

对于共识度较高的改革举措, 相关部门和

单位均表示赞成的, 果断纳入;

对于共识度较高、但在具体表述上需要进

一步完善的改革举措, 根据相关意见建议认

真研究吸收, 对表述进行修改完善。

2024年5月7日, 决定征求意见稿下发, 广

泛征求各方面意见。

“今天召开座谈会, 就是想当面听一听大家

的意见和建议。”5月20日, 习近平总书记主持

召开党外人士座谈会, 听取各民主党派中央、

全国工商联负责人和无党派人士代表对决定稿

的意见和建议。

会上, 习近平总书记认真记录、不时插

话, 同大家深入交流。会议结束时, 总书记叮咛:

“今天的座谈会后, 大家可以继续深入思考

和研究, 把各领域值得关注的情况和各方面反

映较为集中的意见建议汇集起来, 及时向中共

中央反映, 为开好中共二十届三中全会作出积

极贡献。”

几天后, 习近平总书记又在山东济南主持

召开企业和专家座谈会, 听取了大家就深化电

力体制改革、发展风险投资、用科技改造提升

传统产业、优化外资企业营商环境等方面的意见

建议。

细心的人们不难发现, 出席座谈会的企业

代表中不仅有国有企业、民营企业代表, 还有

外资企业代表, 改革文件的出台汇聚起最广泛的

民意和智慧。

几上几下、反复修改。7个多月时间里, 对

决定稿认真推敲、细致打磨, 过程稿多达38次。从重大论断、重大举措, 到文字表述、遣词用句, 力争务实严谨、精准到位。

截至5月30日, 各地区各部门各方面共提

出修改意见1911条, 扣除重复意见后为1756条, 其中原则意见135条, 具体修改意见1621条。

经过认真研究这些意见和建议, 能吸收的尽

量吸收, 作出221处修改。

决定起草的过程, 是谋划改革、推动改革的过

程, 也是鼓舞人心、昂扬斗志的过程。

其间, 习近平总书记3次主持召开中央政

治局常委会会议、2次主持召开中央政治局会议

审议全会有关文件, 精心审阅批改文件起草组

上报的每一稿, 多次作出重要指示批示。

一遍遍推敲、论证、研究, 一次次修改、

丰富、完善, 决定稿在夜以继日的反复打磨中日

渐成熟。

7月15日上午, 这份承载历史使命、汇聚

党心民意的文件, 摆放在了出席党的二十届三中全会的各位同志面前。习近平总书记就《决定(讨论稿)》向全会作了说明。

出席全会的199名中央委员、165名候补中

央委员, 还有列席会议的同志, 分成10个组,

深入交流讨论、提出意见建议。

经过充分讨论, 与会同志共提出修改意见

205条。文件起草组根据这些意见建议, 对讨

论稿提出修改建议。

7月17日晚, 习近平总书记主持召开中央政

治局常委会会议, 听取全会各组讨论情况汇

报和文件起草组修改建议, 对决定稿作出25处

修改。形成的修改稿于18日上午再次提交全会

分组征求意见, 之后又作出2处修改, 形成

《决定》草案。

与会同志一致表示, 《决定》主题鲜明、凝

心聚力, 布局合理、重点突出, 方向明确、措

施具体, 充分体现了以习近平同志为核心的党

中央进一步全面深化改革、推进中国式现代化

的坚强决心、政治担当和历史主动, 是对新时

代新征程征程什么旗、走什么路的再宣示, 必

将为强国建设、民族复兴伟业注入强劲动力。

与会同志一致认为, 在新时代以来全面深

化改革的成功实践和伟大成就基础上继续前

进, 我们底气十足、信心满怀。有习近平总书

记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵, 有

习近平新时代中国特色社会主义思想科学指

引, 中国号巨轮必将劈波斩浪, 以进一步全面

深化改革开辟中国式现代化光明前景。

“通过!”

7月18日下午, 人民大会堂。习近平总书记话音甫落, 会场响起经久不息的热烈掌声。

这是党的十八届三中全会以来全面深化改

革的实践续篇, 也是新征程推进中国式现代化

的时代新篇。在推进强国建设、民族复兴伟业的

关键时期, 《决定》深入分析了推进中国式现

代化面临的新情况新问题, 科学谋划了围绕中

国式现代化进一步全面深化改革的总体部署,

在新征程上高高举起改革开放伟大旗帜。

2万余字的文件, 勾画百年大党风华正茂、

坚毅笃行的改革蓝图, 见证中华儿女勇往直

前、拼搏奋斗的铿锵足音。

《决定》共15部分, 可分为“1+13+1”三

大板块。第一板块是总论, 主要阐述进一步全

面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和

总体要求。第二板块是分论, 以经济体制改革

为牵引, 全面部署各领域各方面的