

推动临港产业高质量发展 助力沿海经济强市建设

——政协沧州市十二届常委会第十三次会议发言摘登

编者按：10月15日，市政协召开十二届常委会第十三次会议，围绕推动临港产业高质量发展，助力沿海经济强市建设进行交流。与会人員按照传统产业升级、科创助推新兴、未来产业发展、港产城融合、港口功能提升、营商环境提升5个讨论主题分为5个讨论组

进行分组讨论。会议要求，要深刻把握人民政协学习贯彻中共二十届三中全会精神的重要使命，坚持学思相长、学讲相宜、学用相长，以高质量履职助推全市全面深化改革开放任务落实。要深刻把握政协助推全市临港产业高质量发展的着力点，深入调查研究、积极议政

建言、务实开展监督，竭智尽力助推临港产业高质量发展。要深刻把握政协践行协商民主的重点任务，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设，完善人民政协民主监督机制，不断推动协商民主

广泛多层次制度化发展。会上，9位市政协常委、委员、议政咨询委员作交流发言，27人作书面交流，为推动临港产业高质量发展，助力沿海经济强市建设，提供了务实举措和建议。现将会议交流发言摘登。

坚持向“新”而行 加速培育发展新质生产力

市政协委员、临港经济技术开发区党组书记、管委会主任 张剑华

党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，要求“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”，并做出全面部署。今年7月，工业和信息化部、国家发展改革委、国家能源局等九部门联合印发了《精细化工产业创新发展实施方案（2024—2027）》（以下简称《方案》）。这些都为沧州石化产业发展新质生产力提供了方向，明确了思路，我们必须深入研究，结合沧州实际统筹兼顾、系统谋划、整体推进。

一、聚焦“标准”加强顶层设计，全面提升规范化建设。一是要强化标准提升引领。要强化与中国石油和化学工业联合会的合作，利用其牵头编制化工园区建设国标、行标、团标的技术优势，为各园区规范化建设和提升提供强劲技术支撑。二是要严格标准规范建设。各化工园区要严格按照智慧化工园区安全管理、环保管理、应急管理等一系列建设指南开展规范化建设，并因地制宜参与相

关标准制定，由标准接受者向参与者、制定者转变。

二、锚定“产业”精准招商引资，不断积蓄发展新动能。一是要全面梳理产业图谱。按照“强龙头、补链条、聚集群”的思路，明确要发展什么产业，产业链上有什么、缺什么，招商意向客户有哪些，科学筛选、精准招引一批符合“建链延链补链强链”要求的大项目、好项目，真正把传统产业长板拉长、战略性新兴产业新板板好、产业链薄弱环节补齐；二是要建立健全项目入驻联合审查机制。经济发展、规划建设、安全环保等部门，要从产业规划、经济效益、绿色安全能级等方面进行联合审查，确保拟落地项目产业契合度高、预期经济效益好、绿色环保安全可靠；三是要统筹存量与增量崛起。各化工园区要从实际出发，把调存量同优增量、推动传统产业改造升级同培育新兴产业有机统一起来，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，做强政府投资类创新平台，做优企业创新平台，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

三、紧扣“低碳”深谋实抓细做，有效提升转型升级质效。一是要突出“循环经济”理念。充分发挥化工园区集聚、配套发展的特长，协同推进节约能源、产业链碳减排、提高资源循环利用效率。二是要推动企业开展清洁生产技术改造。从新产品新技术引进、工艺路线优化、设备更新换代、副产品回收利用等维度开展升级改造，实现园区源头减排、过程控制、末端治理、综合利用全过程绿色低碳发展。三是要鼓励引导企业开展“碳足迹”认证。通过碳足迹评价，清晰了解各过程、各工艺碳排放的来源和总量，帮助企业优化产品设计、生产和供应过程中寻找降低碳排放的机会，激励企业开展低碳生产技术研发和创新，帮助企业更好应对国际绿色贸易壁垒，提升产品竞争力和企业形象。

推进京津冀协同创新 打造临港产业共同体

市政协议政咨询委员、市京津冀协同发展研究院院长 宋亚茹

在京津冀协同发展的国家战略大背景下，沧州市作为京津冀协同发展的重要节点城市，面对国内外复杂多变的经济形势和日益激烈的市场竞争，进一步发挥自身优势，深化与京津两地的协同创新，共同打造临港产业共同体，以创新驱动发展，以协同促进共赢，推动经济社会持续高质量发展。

一、强化科技对接，提升协同发展水平。一是深化产业协作。建立常态化的沟通协调机制，共同构建优势互补、协同共进的临港产业发展新格局，推动京津冀优质项目、技术、人才等资源向沧州临港区域集聚。二是加强战略对接。加强与北京、天津在科技创新、环境保护等方面的战略对接，通过签订合作协议、共建产业园区、联合招商等方式，推动三地产业深度融合，共同打造绿色、低碳、高效的临港产业体系。三是优化资源配置。推动黄骅港与天津港、曹妃甸港等周边港口的合作，优化港口资源配置，提升港口综合竞争力，为临港产业发展提供强有力的支撑。

二、聚焦临港产业，打造特色产业集群。一是传统优势产业。如管道装备制造、石油化工、冶金压延等，以科技创新为引领，通过技术改造和产业升级，充分利用京津冀地区的科技资源，与北京、天津的高校、

科研机构建立长期合作关系，引入先进的生产工艺和管理模式，推动传统产业向智能化、绿色化、高端化发展。二是战略新兴产业。如生物医药、电子信息、高端装备制造、新材料等，加强与北京中关村、天津滨海新区等创新优势区域的合作，建立科技成果转化平台，依托产业园区和龙头企业，推动产业集聚，形成产业集群效应。三是现代服务业。如商贸物流、文化旅游、金融服务等，依托京津冀物流网络，推动沧州商贸物流向智能化、信息化方向发展，建立智慧物流平台，提升物流效率和服务质量。

三、强化科技创新，提升产业核心竞争力。一是构建科技创新体系。建立产学研用深度融合的科技创新体系，加强与京津冀地区其他创新平台的合作与交流，推动“京津冀研发、沧州转化”。二是提升自主创新能力。聚焦沧州市主导产业和战略新兴产业的关键技术瓶颈，加强与京津冀地区高校、科研院所的联合攻关，推动关键技术的突破和产业化应用。加强企业技术中心、重点实验室等创新平台建设，提升企业自主创新能力。三是打造创新孵化平台。结合京津冀协同发展的战略定位，建设一批具有地方特色的科技创新园区和孵化器，推动科技创新与产业孵化相结合，为中小企业提供创新创业服务。

做大做强优势产业 推动绿色石化高质量发展

市政协常委、市司法局副局长 李保明

党的二十届三中全会提出，要健全提升优势产业领先地位体制机制。石化产业是我市优势支柱产业，体量大、产业链长、带动性强。为持续做大做强绿色石化战略性新兴产业，建设以高技术、高效能、高质量为特征的精细化工基地，让其成为推动我市长期高质量发展的“主引擎”。

一、融入国家战略，实现政策协同、组团发展。一是赴京汇报，争取央企更多优质项目落地沧州。将“三桶油”驻地企业作为引进优质项目的最佳载体，抢抓政策机遇，使我市成为三大央企最新科研成果的转化地，“减油增化”结构转型、催化裂化研发、成套技术开发及应用等最新项目落地地首选地。二是省内协同，共享曹妃甸石化基地国家政策支持。效仿宁波——舟山模式，将我市各化工集聚区列入曹妃甸国家级石化基地拓展区或协同发展区，融入国家战略。三是协调发展，推动

我市石化产业高质量高端化。统筹研究各央企产业链条特点，加强沟通协同，增强其上下游产业链的横向联系，拓展化工产品新业态。

二、抢占发展赛道，实现产业链协同、差异化发展。一是明确延链补链强链着力点。要规避与山东等周边企业的同质化竞争，聚焦化工新材料、电子化学品、新能源电池材料、氢能综合利用、可降解材料等新兴产业不断延展产业链，同时将人工智能、大数据、物联网等新技术与炼化流程深度融合，实现以“新”求存、以“智”提质。二是建设一体化专业园区。通过一体化规划、一体化设计，利用专业上下游关联，形成园区企业间的产品流，最大限度降低企业的运营成本和安全风险，在园区内将每一滴原油“吃干榨净”。三是打造全品类化工新产品基地。我市拥有石油炼化、精细化工等传统产品，石油、盐、煤化工和精细化工基础雄厚、

发展潜力巨大，同时应注重从上述不同产业链条的交叉领域寻求新突破、创新新产品、发现新赛道，实现传统化工产业“跨界发展”，向“食品级、药品级、电子级”产业链高端迈进。

三、积蓄发展动能，实现研发协同、创新发展。一是突出创新引领，掌握化工前沿技术。在重点化工集聚区内，建立公共研发、技术交流平台，聚焦关键核心技术攻关。二是建设共性技术平台，破解技术瓶颈制约。政府主导，对关键技术开展逆向创新，提供技术开发、成果转化、市场推广等服务，对制约产业持续健康发展和提升核心竞争力共性瓶颈技术进行攻关。三是做实企业创新平台，提升产品开发和整合能力。整合利用现有产业引导基金，鼓励企业不断提高研发投入强度，围绕中试基地建设，推动科研成果第一时间投产达效。

强化企业创新主体地位 助推我市经济高质量发展

九三学社沧州市委副主委、市卫健委副主任 岳建玲

党的二十届三中全会提出，强化企业科技创新主体地位。我市要积极贯彻落实全会精神，全面提升科技创新水平，促进产业结构不断优化。

一、以科技引领产业创新，带动经济高质量发展。一是加快推动传统产业转型升级。进一步完善支持企业技改优惠政策，鼓励企业进行技术改造和创新，引进先进制造技术和智能化设备，加快企业数字化进程，全面提升传统产业创新能力。二是大力发展战略性新兴产业。加快培育生物医药、集成电路、新材料、新能源、低空经济等战略性新兴产业，开展新兴技术、前沿技术、颠覆性技术研发与应用，培育发展新动能新优势。

二、强化企业创新主体地位，激发创新活力。一是培育壮大创新主体。实施科技型中小企业、高新技术企业梯度培育计划和专精特新培育计划，重点培育一批具有核心竞争力的创新型中小企业，不断壮大科技型企业规模。二是优化项目组织机制。建立健全“揭榜挂帅”“赛马制”等新型项目组织机制，吸引全球高端人才团队到我市开展研发活动，转化科研成果，切实解决行业“卡脖子”技术问题。三是落实税收激励政策。加大企业研发投入费用加计扣除等税收优惠政策落实力度，促进各类创新要素向企业集聚，提升企业研

发能力和创新水平。

三、深化产学研合作，加速科技成果转化。一是构建产学研深度融合平台，鼓励企业与高校、科研机构共建研发平台，通过项目合作、人才交流等方式，促进开发新技术、新产品、新工艺。二是创新科技成果转化机制。加快布局建设一批概念验证、中试验证平台，完善首台（套）、首批次、首版次应用政策，同时完善科技成果转化收益分配机制，激励科研人员转化科技成果。三是加强科技成果转化服务。完善科技成果转化登记、评价、发布、交易等全过程管理服务机制，搭建常态化技术转移与科技成果转化交流平台，推动“需求从企业来，资源到企业去，成果在企业转”。

四、加大创新人才引进与培养力度，打造人才高地。一是实施人才强企战略。出台更具吸引力的人才政策，为创新人才提供优厚的待遇和广阔的发展空间，吸引和留住高端创新人才。二是加强企业创新人才培养。鼓励企业与高校合作，设立企业创新人才培养基地，通过定向培养、在职教育等方式，提升企业人才的创新能力。三是建立柔性引才机制。通过挂职、兼职、退休特聘、“人才飞地”等方式柔性引才，灵活引进退休内外人才，为我市高质量发展提供智力支持。

以数字化转型激发临港产业新动能

市政协委员、和帆招商服务(河北)有限公司董事长 韩超

数字化转型的主要作用就是提高效率、降低成本、促进创新。临港产业应聚焦实体经济和数字经济深度融合主线，强基础、重创新、创特色，协同推进数字化产业和产业集群、培育发展新质生产力，为推动沿海经济高质量发展提供有力的数字化支撑。

一、强基础，充分发挥基础设施支撑作用和标杆示范引领作用。基础设施是数字化转型工作的必备条件，也决定了转型的基准水平，而树立标杆企业能够为企业提供先进的方向和榜样，两者共同推动制造业企业在数字化的道路上行远至臻。建议推动国企积极投入，特别是在工业互联网和标识解析二级节点的平台建设方面，布局工业大数据的汇集、应用和产业化。

二、内育外引，充分发挥专业技术力量的指导和服务作用。内育就是通过组织宣传、培训、对接等活动，加强企业与服务商的相互了解，寻找更多的双赢合作点，帮助服务商对接国内科研和金融机构，突破发展过程中的技术、资金等瓶颈问题，支持服务商做大做强。外引就是通过招商引资，吸引更多的优质科技服务公司扎根沧州。建议通过内育外引，建设从硬件到软件、从产品到集成、从项目到生态、从基础到高

端的全方位服务体系，实现本地服务能力水平的跨越式提升。

三、横联纵链，充分发挥集群和产业链数据要素的核心引擎作用。横联就是统筹集群内的需求、资源和能力，充分发挥个体优势，实现集群整体最佳效能。纵链就是以零库存、定制化需求响应为方向，实现产业链的整体降本和柔性生产，从而提高产业链企业间的粘性和全链的韧性。建议各级有关部门加大对各产业集群中的龙头企业和产业链链主企业的支持力度，全方位支持建设具备横联纵链功能的工业互联网平台，打造高质量的“串珠成链、聚链成群、集群成势”关键数据节点。

四、造势弄潮，充分发挥政府的顶层设计和牵引推动作用。一是抓好顶层设计，制定科学的中长期规划和相关支持性政策，建立常态工作机制，持续推进工作开展。二是抓好牵引推动，积极组织或支持企业、专业机构举办数字化转型相关的展会、论坛、培训等活动，加强对数字化转型、数字化转型成功案例的宣传，营造浓厚的数字化转型氛围，在数字蓝海中勇立潮头，在沧州打造促进数字经济发展的良性态势。

提升园区发展能级 助力沿海经济强市建设

运河区政协主席 戴海兴

园区是产业集聚的载体、招商引资的平台、对外开放的窗口、推动经济高质量发展的引擎。我们要紧紧围绕经济建设这个中心，持续加快“1+N”高新技术产业体系建设，大力发展智能装备制造、总部经济、科技服务三大特色产业集群，千方百计谋招商、铆足干劲抓项目，持续优化园区营商环境，推动沧州经济高质量发展。

一、明确产业定位，强化特色产业。持续深化与京津对接合作，不断提升承接能级和服务水平，在融入京津冀协同发展这一重大国家战略中走在前、作表率。深化产业发展协同，坚持双轮驱动，在“引”和“落”上下足功夫。进一步明确园区产业定位，加强主导产业的引领作用，培育出一批具有“品牌效应”的产业。依托区级工作专班、密切联系市五大承接平台，积极争取第二批启动疏解的北京央企总部及二、三级子公司或创新业务板块迁入。

二、全力招大引强，打造智慧运营。充分发挥科创基地的平台优势和蓝领公寓的安居属性，深入谋划招商引强模式，吸引智能制造、企业总部、科研机构入驻，将科创基地打造为企业来沧、人才服务、产业创新的“第一站”。同时要抓住企业的需求，健全管理机

制，综合运用大数据、云计算、物联网等新一代信息技术的应用，以打造智能化、信息化园区为核心，提升园区的管理和运营水平，提高发展效益。

三、引进创新技术，推动项目建设。通过与专家、高校、研究机构及龙头企业交流合作，集聚各类创新要素，培育特色产业园区内高水平新型研发机构，加大科技创新升级，加速科技成果转化与产业化，推动园区业态发展。围绕重点项目，听意见、查问题，认真寻找项目建设中的痛点、堵点、难点、关键点，以更高要求、更严标准、更实服务为项目保驾护航。围绕征地区项目，确保项目早开工、早建设、早见效，为培育发展新质生产力、推动园区高质量发展积蓄新动能。围绕基建项目，拉满“进度条”，跑出“加速度”，确保项目建得好、成效高，不断催生更多新的经济增长点。

四、全力惠企纾困，促进引才留才。完善园区工作和生活所必需的配套设施，提供安居乐业的基本服务保障。持续推进“党建+”工程，培育人才、留住人才，加大人才支撑优势。坚持问计于企，可定期召开企业家沙龙、积极组织企业家座谈会，大力宣传中央及省市区惠企政策精神让企业理解政策，用足用好政策。

推进港产城高质量融合发展

市政协常委、民盟沧州市委副主委 常景云

推进的《黄骅港综合规划修订方案》为抓手，研究制定全市港产城高质量融合发展规划、意见及方案，指明路径方向，提供政策制度保障。

二是抓住“港口”这个龙头，加快融入全省“一省一港”整合格局。坚持“大港口”理念，积极融入全省港口资源整合大局，以“打造多功能、综合性、现代化大港”为目标，明晰发展定位，实现与全省其他港口的错位发展。利用股份合作等多种形式，打破“地主港”“业主港”等模式的界限，待实现全面融入后，通过上市等途径，进一步拓展港口基础设施建设融资渠道，构建“港地企”紧密型利益联结共享机制，推动港产城三位一体深度融合。

三是抓住“产业”这个基础，加快港产城融合发展步伐。结合我市发展现状，以“产业链”的思维方式，理出港产城在整条产业链上的位置节点，按照“建链强链补链延链”的模式，通过基础设施

建设、招商引资、营商环境优化、区域性强强联手等多种方式，让港产城在整条产业链上都高效运转，从而实现三位一体高质量融合发展。港口定位于物流、信息流，结合资源禀赋及产业布局，促进临港产业园区的产业集聚和生产，带动“后城”居住、商业、金融、医养、教育等配套的完善，形成港产城整体联动发展。

四是抓住“市场”这个关键，加快港产城融合效能提升。打造“港产城产业综合体”，科学定位港口功能，大力发展海洋经济，构建现代化临港二三产业产业集群，以港口为龙头，以市场为先导，以政策为杠杆，引领撬动城市产业向“港”靠拢，向“海”转向。推进以“铁水联运”为核心的多式联运体系建设，完善以铁路为主骨架的“一纵五横”疏运通道，加快“公转铁”“公转水”及皮带机管廊、油品管线建设步伐，拓展内陆港布局，进一步压减减薄物流成本。

强化现代金融服务 支持临港产业发展

市政协委员、中国建设银行沧州分行党委书记、行长 郭鹏军

按照河北省“十四五”专项规划，围绕港口转型升级和高质量发展是今后很长一段时间的中心重点工作。这也为我们进一步做大做强临港产业提出更高要求。

一、通过“G2G”形式开展跨省招商引资。进一步增强黄骅港作为冀中南及晋蒙陕内陆出海口的优势，从省级层面推动省内企业与山西、内蒙等内陆省份产业合作，协助港务集团、渤投集团及港发集团建设内陆港，促进与山西、内蒙等省份联动，形成通道经济，进一步带动产业集聚和发展。组建金融服务团队跟随省政府招商，利用海外子公司人才和资源参与跨国招商，组建银团对合作产业和内陆港建设提供金融支持，提高跨境金融服务水平，加大国际国内贸易融资投放，助力扩大沧州企业对外贸易和产业发展，通过提供造价咨

询、综合金融服务等方式，协助民间资金和海外资金参与重大基础设施、重点产业项目和港口航运开发。

二、用好政策组合拳，推动适港产业临港集聚。在黄骅港临港产业园区内划定一定比例的“经济飞地”，探索实行土地收益、税费收益等按照约定比例长期分成的政策组合，促进内陆企业临港搬迁和适港产业集聚。组建“飞地基金”，统筹金融资源，联合政府、国企、市场主体等成立专业产业基金，创新飞地园区贷，通过银团等贷款形式予以支持，用好科技平台，为港口提供碳排放数据的线上监控与管理。

三、区域协同联动，提升临港产业辐射带动作用。加快专业化码头建设，积极发展国际运输，积极建设综合服务港、国际贸易港和“一带一路”枢

纽港。加快服务保税区、自贸区 and 跨境电商电子商务的跨境金融、离岸金融和本外币一体化(跨境)资金池试点、推广。提升环渤海动力煤价格指数影响力，编制发布环渤海散货运输指数，及铁矿石、钢铁、玻璃价格指数，加强期货、期权产品应用，发挥大宗商品“稳价器”和“风向标”作用。

四、创新管理体制，加大政策支持力度。深化港口管理体制改革，港口公用的航道、铺地、泊位等基础设施由政府单独负责建设和维护，对港口行使政府对港口企业的监管职能。不仅要加大对港口的政策支持力度，而且还要加大对港口设施建设和维护的资金支持力度，确保专款专用。继续完善适合港口发展的优惠政策，制定有利于加速港口转型升级的鼓励政策，完善适合港口引进资金的金融政策，确保港口发展建设的资金需求。

加快发展“低空经济” 助力沿海经济强市建设

民建沧州市委副主委、盐山县人大副主任 王娜娜

党的二十届三中全会明确指出，发展通用航空和低空经济。看发展前景，2030年有望达到2万亿元，市场潜力大、政策支持足。看区域条件，我市距京津冀四个主要机场均不足200公里，境内拥有两个通用机场，公、铁、港交通体系完备。看产业基础，我市石化、装备制造产业实力雄厚，捷中鲨鱼飞机被国际航空联合会认证为同类型世界最快机型，中西医结合医院开启省内首条一类多院区医疗物资无人机配送航线，成为全省示范。这为我市进入低空经济赛道提供了良好支撑。

一、打造最便捷低空经济应用场景转化地。一是建设低空产品测试试飞“4S”中心，利用京津冀研发优势，依托中捷通用航空产业园对接京津地区科研院所、培训机构、航空领域企事业单位，为其提供测试试飞、飞行器仓储、展示交易、研发试验、培训考证等全系列服务。二是抢抓无人机城市应用蓝海，建设无人机城市应用场景实验基地，

聚焦支线物流、末端配送、城市服务、文旅娱乐等高频场景提供基础设施、线路规划、数据分析等应用测试服务。三是整合涉低空政府采购项目，将病害防治、城市管理、安全防控、应急救援、医疗救护等公共服务项目，纳入市级统一采购。

二、打造最完整低空经济产业发展聚集区。一是招引头部低空经济企业落地沧州，发挥区域、产业优势，强化土地、技术、资金、人才、数据、用能等关键要素高效精准供给，吸引eVTOL(电动垂直起降飞行器)、飞行汽车、航空器整机、核心零部件研发制造、商业运营服务等链主企业，丰富产业链条。二是支持现有低空经济服务企业升级转型，做大做强，鼓励其申报国家高新技术企业、专精特新中小企业认定，助力攻坚新技术、开发新产品，培育发展新动能。三是探索传统企业转换赛道，加速发展，延伸绿色化工产业链，推动碳纤维复合材料在低空飞行器机体、机翼和尾翼等机身结构研发

与制造环节中的应用。四是超前布局低空数据产业化，对接专业数据运营机构，创新数据分析，挖掘数据价值，拓展数据应用，催生数据交易市场、无人机保险服务等新业态、新场景、新模式。

三、打造最优势低空经济产业服务保障高地。一是推进低空基础设施建设，支持建设无人驾驶航空器公共测试场和起降场，结合应急救援、医疗救护、消防、巡检等场景需求，在医院、学校、商业楼宇、体育场等地布设起降点，满足起降、备降、停放、充电、运输及运营等功能需求。二是构建高速低空通信保障，对现有通信网络、物联网、云计算等基础设施进行技术升级，为低空场景运用提供安全高效的网络支持。三是夯实技术创新，人才保障基础，与中国科学院、北京航空航天大学、北京理工大学等紧密联系，依托北航科技园、北斗中心等，开展关键核心技术攻关，保障强劲研发动能。