

从中央政治局会议看2025年经济工作新动向

12月9日，中共中央政治局召开会议，分析研究2025年经济工作。会议总结分析今年经济工作，全面客观研判当前经济发展形势，对明年经济工作作出一系列部署，必将进一步坚定各方发展信心，积极主动应对困难挑战，巩固增强经济回升向好态势，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年经济社会发展主要目标任务将顺利完成

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。今年以来，面对更加错综复杂的国际国内环境，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，沉着应变、综合施策，经济运行总体平稳、稳中有进。会议认为，我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强。新质生产力稳步发展，改革开放持续深化，重点领域风险化解有序有效，民生保障扎实有力，全年经济社会发展主要目标任务将顺利完成。

“复杂严峻的形势下，今年的经济社会发展成绩来之不易，充分印证了党中央对形势判断和决策部署的正确性、预见性。”中国宏观经济研究院经济研究所副所长郭丽岩表示，会议对今年经济形势作出的系列重要判断，有助于进一步坚定发展信心，更好稳定发展预期。

当前，我国发展面临许多不确定性和挑战。做好明年经济工作，必须坚定必胜信心。

“进一步全面深化改革”“扩大高水平对外开放”“实施更加积极有为的宏观政策”“扩大国内需求”“稳住楼市股市”……针对明年经济工作，中央政治局会议作出一系列重要部署。

“会议作出的系列工作部署坚持稳中求进工作总基调，方向明晰、务实有力，更好统筹发展和安全，兼顾当前和长远，释放了坚定不移推动高质量发展的强烈信号。”郭丽岩说，要切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感，加快推动一揽子增量政策落地见效，不断巩固经济回升向好态势，高质量完成“十四五”规划目标任务。

实施更加积极有为的宏观政策

实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，充实完善政策工具箱，加强超常规逆周期调节，打好政策“组合拳”……针对明年宏观政策取向，会

议释放了“更加积极有为”的鲜明信号。“实施更加积极有为的宏观政策，更是基于此前宏观调控的成功经验，更是基于国内外形势作出的科学部署。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说，针对明年较为复杂的国内外形势，会议提出“加强超常规逆周期调节”，有利于进一步提高宏观政策的前瞻性，更好引导和提振预期。

会议提出实施更加积极的财政政策。对此，许光建认为，明年财政政策将更加积极有为，以必要的支出力度扩大总需求，以内需提振对冲外部不确定性。“适度宽松的货币政策”，会议的这一表述引人关注。

“货币政策的表述从此前的‘稳健’改为‘适度宽松’，这意味着我国继续坚持支持性的货币政策立场，保持流动性合理充裕，进一步降低企业和居民综合融资成本，为推动经济持续回升向好营造良好的货币金融环境。”中国民生银行首席经济学家温彬表示，这是时隔10多年，我国货币政策重提“适度宽松”。从实际运行情况看，货币政策在执行上是灵活适度的。今年以来，市场普遍感觉我国货币政策已处于稳健略偏宽松的状态。

全方位扩大国内需求

一头连着经济发展，一头连着社会民生，消费和投资组成的内需是经济增长的重要引擎。

会议提出，“要大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”，既体现了一以贯之的要求，同时进一步彰显了扩大内需的鲜明导向。

今年以来，随着消费品以旧换新等扩内需促消费政策进一步落地显效，我国居民消费需求持续释放。10月份社会消费品零售总额同比增长4.8%，比上月加快1.6个百分点，是3月份以来单月最高增速。

“当前，要持续巩固消费回暖势头，推动汽车、家电等消费回升向好，促进数字消费、体验消费、文旅消费等扩容提质，不断释放内需潜力，更好满足人民群众美好生活的需要。”国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬说。

投资，短期是需求，中长期是供给。提升投资效益有助于更好扩内需、惠民生。

“提高投资效益，既要保持合理的政府投资力度，也要进一步优化投资结构。”许光建表示，要发挥好政府投资对全社会投资的带动作用，进一步完善各项制度规定，以精细化管理促进投资效

益的提升。

以科技创新塑造产业发展新优势

会议提出，要以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系。今年以来，我国新质生产力稳步发展，产业结构持续优化：前三季度，全国规模以上高技术制造业增加值同比增长9.1%，高技术产业投资同比增长10%，光电子器件、虚拟现实设备等产品产量保持两位数增长……

中国社会科学院工业经济研究所副研究员李伟表示，科技创新是发展新质生产力的核心要素。会议的系列部署，将进一步促进创新驱动发展战略深入实施，推动实体经济与数字经济、先进制造业与现代服务业融合发展，培育新质生产力形成更多新的增长点，持续推动新旧动能加快转换。

党的二十届三中全会提出，加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展。此次会议再次强调“推动科技创新和产业创新融合发展”。

“科技创新是产业创新的内生动力，产业创新是科技创新的价值实现，两者互为牵引、互促共进。”李伟表示，推动科技创新和产业创新深度融合是一项系统工程，一方面要实现关键核心技术突破、促进原始创新能力提升，另一方面要在健全体制机制上下功夫，强化企业科技创新主体地位，打通科学技术产业化的通道，大力推动科技成果产业化。

依靠改革开放增强发展内生动力

会议强调“进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放”，释放坚持依靠改革开放增强发展内生动力的强烈信号。

“党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出全面部署，确定了300多项重大改革举措，加快推动改革举措落地既是明年经济工作的重要内容，也将为明年经济社会发展注入强大动力。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

会议提出，要发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地见效。从加快经济社会发展全面绿色转型的意见，到完善市场准入制度的意见，围绕党的二十届三中全会相关部署，中央层面的改革文件陆续出台。“按照中央和国家机关有关部门贯彻实施党的二十届三中全会《决定》重要改革举措分工

方案，明年一些重大改革举措将加快推出。”董煜说。

以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践。会议提出，要扩大高水平对外开放，稳外贸、稳外资。

近期，关于数字贸易改革创新发展、促进外贸稳定增长等一系列政策举措陆续出台。董煜表示，要强化企业服务保障，推动解决企业面临的实际困难，以拓展新路径、新模式、新业态为抓手，进一步巩固外贸外资基本盘。

会议提出，要加大大区域战略实施力度，增强区域发展活力。郭丽岩说，要深入实施区域重大战略，通过自贸试验区建设稳步推进制度型开放，推动形成更高层次改革开放新格局。

加大保障和改善民生力度

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。此次会议指出，要加大保障和改善民生力度，增强人民群众获得感幸福感安全感。

“经济形势越是复杂严峻，越要聚焦民生关切，兜住兜牢民生底线。当前，既要采取更多务实举措，织密扎牢社会保障网，也要通过不断保障和改善民生创造更多有效需求，为经济社会持续健康发展注入新动能。”国务院发展研究中心研究员龙海波说。

会议对持续巩固拓展脱贫攻坚成果作出重要部署，强调要“统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展”。

“落实好会议部署，关键是要千方百计推动农业增效益、农民增收收入、农村增活力，进一步完善城乡融合发展体制机制。”龙海波说。

绿水青山是自然财富，也是经济财富，更是社会财富。会议强调，要协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型。许光建表示，当前，重点是要积极培育绿色低碳产业，大力发展先进制造业，倡导绿色健康消费理念，加快形成绿色生产方式和生活方式。

越是关键时刻，越是要凝聚合力，步调一致向前进。会议强调，要加强党对经济工作的领导，确保党中央各项决策部署落到实处。

专家表示，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，把各项决策部署落实落细，充分调动各方面积极性，我们完全有条件有能力实现明年经济社会发展目标，开创发展新局面。

新华社北京12月9日电

新华社北京12月9日电（记者魏玉坤 韩佳诺）国家发展改革委投资司副司长赵成峰在新华社9日推出的“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目上说，从推动新质生产力发展，建设现代化产业体系，以及提高我国基础设施和公共服务水平，满足人民群众美好生活需要的角度看，我国投资都有相当大的潜力空间。

今年前10个月，我国固定资产投资同比增长3.4%。分领域看，虽然房地产业投资增速放缓，但基础设施投资增速有所加快，4.3%的增速比前三季度加快0.2个百分点；制造业投资同比增长9.3%，今年以来始终保持较快增长。

赵成峰说，这些数据表明当前我国投资从总量上保持平稳增长，结构持续优化调整，一揽子增量政策效果正在持续显现。不过，也要看到，外部环境变化带来的不利影响在增多，保持投资稳定增长仍面临一定压力。

今年以来，国家发展改革委会同有关方面贯彻落实党中央、国务院决策部署，着力加大政府投资支持力度，更加注重投资的精准性和有效性，充分发挥政府投资的带动放大效应。

赵成峰介绍，今年国家已安排政府投资资金规模约6万亿元，包括7000亿元中央预算内投资、1万亿元超长期特别国债、3.12万亿元用于项目建设的地方政府专项债券，以及主要在今年使用的2023年1万亿元增发国债等。同时，今年10月底，各1000亿元的2025年“两重”建设项目清单和中央预算内投资计划也已提前下达地方。上述这些政府投资资金均已落实到具体项目上，并正在加快推进建设实施。

展望未来，赵成峰认为，我国投资潜力和空间依然巨大。

一是科技创新和产业升级方面的投资需求潜力巨大。

赵成峰说，一方面，在“双碳”目标驱动下，我国绿色基建、绿色能源、绿色生活等绿色转型领域投资空间广阔。另一方面，顺应新一轮科技革命和产业变革，我国量子科技、人工智能、低空经济、航空航天等新兴和未来产业的投资规模有望保持快速增长。

二是基础设施领域还有许多短板弱项需要补齐。

做强做大数字经济，迫切需要适度超前布局云计算、数据中心等新型基础设施建设。在赵成峰看来，近年来，我国交通、能源基础设施不断完善，但联网、补网、强链仍有很大空间；长江、海河等流域洪涝灾害暴露出我国水利设施还存在一些薄弱环节，未来一段时间水利投资仍需保持较大力度和强度。

三是社会民生方面具有广阔投资空间。

赵成峰认为，作为城市重要的“里子工程”，燃气、供排水、供热等城市地下管网更新改造任务十分繁重，投资需求巨大。据测算，未来5年，我国在这些领域约有4万亿元的投资需求。

此外，为促进农业转移人口市民化，人口集中流入城市的教育、卫生等公共服务设施短板亟待补齐。随着人口老龄化趋势加快推进，养老、文化旅游等领域也是下一步我国着力扩大有效投资的重点。

“国家发展改革委将坚持质效并重，不断完善投资政策工具，着力扩大有效益的投资，更好发挥投资关键作用，推动经济向上、结构向优。”赵成峰说。



12月9日，我国首座大型浮式天然气液化装置“NGUYA FLNG”轮从江苏南通开发区顺利拖航出江，前往浙江舟山进行上部模块安装、集成和调试。据了解，浮式天然气液化装置（FLNG）能够在深远海直接将开采出的天然气液化并储存，是海洋工程装备中建造复杂、附加值大的一类产品。

图为大型浮式天然气液化装置“NGUYA FLNG”轮在拖轮拖带下行驶在长江江苏太仓段（无人机照片）。

新华社发

（上接第一版）要坚持求真务实，统筹发展和安全，增强协同联动，加强预期管理，提高政策整体效能。要做好民生保障和安全稳定各项工作，确保社会大局稳定。

会议指出，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，围绕党和国家中心任务，持续强化政治监督，深入推进正风肃纪反腐，扎实开展党纪学习教育，推动贯彻落实中央八项规定精神走深走实，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，推动改革发展成果更好更公平惠及广大人民群众。要强化全面从严治党政治责任，着力推动严的基调一贯到底。要加强纪检监察工作规范化、法治化、正规化建设，深化纪检监察体制改革，打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

此前，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取中央纪委国家监委2024年工作情况和二十届中央纪律检查委员会第四次全体会议准备情况汇报。

会议同意明年1月6日至8日召开二十届中央纪律检查委员会第四次全体会议。

会议还研究了其他事项。

CPI 同比小幅上涨 PPI 环比由降转涨

——透视11月份物价数据



12月9日，消费者在江苏省无锡市一家超市购买调味品。

新华社发

国家统计局9日发布数据显示，受气温较常年偏高及出行需求回落等因素影响，11月份，全国居民消费价格指数（CPI）同比上涨0.2%，环比下降0.6%；全国工业生产者出厂价格指数（PPI）环比由上月下降0.1%转为上涨0.1%，国内工业品需求有所恢复。

CPI 环比有所下降，同比小幅上涨——

“从环比看，CPI下降0.6%，降幅比上月扩大0.3个百分点，主要是受食品价格超季节性下降影响。”国家统计局城市司首席统计师董莉娟说，11月份，食品价格环比下降2.7%，降幅超近十年同期平均水平2.5个百分点。

11月全国平均气温5.1℃，较常年同期偏高1.9℃，创下1961年有完整气象观

测记录以来历史同期新高。冷空气过程偏少有利于农产品生产储运，带动不少鲜活食品价格超季节性下降。

数据显示，11月份，鲜菜、猪肉、鲜果和水产品价格环比分别下降13.2%、3.4%、3.0%和1.3%，合计影响CPI环比下降约0.46个百分点，占CPI总降幅约八成。

“11月份生猪出栏量继续增长，生猪供给充裕。供给增速大于消费增速，导致猪肉价格持续下跌。截至12月第1周，猪肉价格已经连续15周下跌。”中国农业科学院北京畜牧兽医研究所研究员朱增勇说，元旦、春节的来临将短期提振猪肉消费需求，预计12月份猪肉价格将有望温和反弹，但在生猪供给量持续增长的前提下，猪肉价格反弹空间有

限。

从同比看，食品价格涨幅回落，带动CPI涨幅比上月回落0.1个百分点。

11月份，食品价格同比上涨1.0%，涨幅比上月回落1.9个百分点。食品中，猪肉和鲜菜价格分别同比上涨13.7%和10.0%，涨幅均有回落；鲜果价格由上月上涨4.7%转为下降0.3%；牛肉、羊肉、食用油、禽肉类和粮食价格降幅在1.1%至13.5%之间。

再看非食品价格。11月份，非食品价格环比由上月持平转为下降0.1%，同比由上月下降0.4%转为持平。

由于旅游出行进入消费淡季，11月份，飞机票、宾馆住宿和旅游价格分别季节性下降8.6%、7.3%和5.6%；冬装换季上新，服装价格环比上涨0.6%；