

百姓“药篮子”怎样升级？  
——国家医保局权威解读

春运火车票31日开售  
12306：“最早可提前90天预约”纯属炒作

近日公布的新版医保药品目录新增91种药品，目录内药品总数增至3159种，参保人的“药篮子”再次升级。医保目录是如何诞生的？哪些药能进医保？谈判“信封底价”怎么定？国家医保局及有关专家进行解读。

医保“药篮子”怎么选？  
支持新药、重点药

医保药品目录调整分为准备、申报、专家评审、谈判、竞价、公布结果五个阶段。

哪些药品可以申报进入国家医保药品目录？国家医保局医药管理司司长黄心宇表示，国家医保药品目录的调整，一是面向新药，即五年内经国家药监部门批准上市的新通用名药品、或经国家药监部门批准，适应症或功能主治发生重大变化的药品；二是面向重点药，即纳入《国家基本药物目录（2018年版）》、鼓励仿制药品目录或鼓励研发申报儿童药品清单的药品，以及罕见病治疗药品。

据悉，今年共有249种目录外药品通过形式审查，进入专家评审阶段，其中121种药品通过评审，

通过率近50%。

黄心宇介绍，未通过的药品中，有的属于“打擦边球”，比如一些老药通过减少说明书上的适应症、或对适应症做一些描述上的改变，从而以“适应症发生变化”为由进行申报；有的属于“新瓶装旧酒”，比如将老药微调一下成分配比，或者变化剂型，但未改变临床价值，就作为新药进行申报；还有一些药价格过高，超出了基本医保的支付范围。

“我们支持合理的改良型新药，但成分不改、适应症不改、给药途径不改、临床价值不改的药品，在评审中很难得到青睐。”黄心宇说，国家医保药品目录调整，是要支持有临床价值的“真创新”。

数据显示，此次医保药品目录调整新增的91种药品中，90种为5年内新上市品种。其中，38种是“全球新”的创新药，无论比例还是绝对数量，都创历年新高。

医保谈判怎么“讲价”？“信封底价”是标尺

在医保谈判桌上，医保方手中的一个信封，往往成为关注的焦点。这

个信封里放着专家通过测算，给出的药品底价，而企业方最终的报价，必须要小于等于“信封底价”，才能谈判成功。

这个神秘底价是如何算出的？复旦大学教授、2024年国家医保药品目录调整药物经济学专家组组长陈文介绍，药物经济学组专家通过药物经济学评价证据、国内挂网价格、国际价格、同类竞品价格比较等多种方法，综合测算确定基准支付标准。基金测算则更加关注对基金支出的影响，进一步强化了基金影响的刚性约束。

此外，今年的测算中还特别考虑了传统中药的特点与优势，有针对性地优化了评价维度和测算指标。

曾担任药物经济学测算组副组长的天津大学药物科学与技术学院副书记吴晶说，底价测算的基石是坚持以价值为基础定价。对于创新价值高、能填补空白的药品，会高度重视企业递交的药物经济学评价证据，合理确定溢价。

医保药品怎么落地？加强监测、确保供应

药品进了目录并非终点，能

够真正进入医院、药店，让参保人买得到、能报销，才是最终目的。

今年，国家医保局、人力资源社会保障部提出新要求：定点医院原则上应于2025年2月底前召开药事会，根据新版国家医保药品目录及时调整本机构用药目录，保障临床诊疗需求和参保患者合理用药权益。不得以医保总额限制、医疗机构用药目录数量、药占比为由影响药品进院。

此外，各省份要及时更新纳入“双通道”和单独支付的药品范围，与新版目录同步实施，并借助国家医保信息平台、药品追溯码、医保药品云平台等渠道，收集、完善、维护本行政区域内医保药品配备、流通、使用信息，加强对辖区内医保药品配备使用情况的精细化管理。

“落地是决定目录调整工作成效的‘最后一公里’。让医保药品真正惠及群众、惠及患者，需要医保部门、医疗机构、医药企业的共同努力。”黄心宇说。

新华社北京12月11日电

京津冀将联动推出迎新春系列文旅“盛宴”

新华社天津12月11日电（记者王宁）记者从11日在天津召开的2024年京津冀宣传思想文化工作联席会议上获悉，京津冀三地将以“瓣瓣同心京津冀 欢欢喜喜过大年”为主题，在元旦、春节期间联动推出系列文旅活动，充分挖掘地方特色，促进文旅资源流通，相互引流赋能，拉动节日文化消费，形成“1+1+1>3”的叠加效应。

为进一步落实京津冀协同发展重大国家战略，丰富元旦、春节期间人民群众多样化文旅消费内容供给，北京市、天津市、河北省党委宣传部决定建立常态化合作机制，成立京津冀两节文旅活动工作专班，协调三地同步开展迎新春系列活动和宣传推介。

据介绍，本次系列活动将坚持应融尽融的原则，实现演员互邀、资源互派、节目互播，主动输送本方并欢迎对方的优质资源，精心策划组织融合京津冀特色元素的系列活动，丰富内容场景，创新呈现方式，形成优势互补，体现协同成果，满足群众多样化的文化需求。

三地还将树立打造精品的长远目标，在以往合作的基础上，不断总结提炼可复制、可推广的成功经验，将

一泓清水永续北上

2014年12月12日南水北调中线一期工程正式通水。多年来，作为南水北调中线工程核心水源地的湖北省十堰市，将守水护水当作头等大事，建成空、天、地智慧监管体系，建立健全长效护水机制，带动更多人自觉守水护水节水，形成了高水平保护和高质量发展的良性互动。

11月30日拍摄的丹江口大坝（无人机照片）。

新华社发



（上接第一版）

越是经济发展面临压力，越要高度关注民生冷暖。坚持以人为本、人民至上，我国将一揽子增量政策重点锁定民生领域，寓改革于调控之中，努力让全体人民在奋斗中共享改革发展成果。

新时代以来首次从中央层面出台促就业指导性文件，“两重”建设加力支持城市更新等民生项目，民生领域投资稳定增长，“两新”提振居民消费，更好满足人民高品质生活需要……前三季度，全国城镇新增就业达1049万人，居民收入实际增速略高于GDP增速，人均社会救济和补助收入、人均养老金或离退休金分别增长11.5%、8.1%，民生保障有力有效，让高质量发展更有温度。

曾经引领我们成功的，必将引领我们继续成功。在机遇面前主动出手，在困难面前迎难而上，在风险面前积极应对，党始终是“我们成就伟业最可靠的主心骨”。

锚定首要任务，因地制宜发展新质生产力

写好高质量发展新答卷，要有正确思想和政策，有正确工作策略和方法。习近平总书记深谋远虑，新质生产力是重要落笔处。

1月31日，中共中央政治局今年首次集体学习，聚焦“扎实推进高质量发展”、“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。”主持学习，习近平总书记明确要求。

“要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。”共商国是，习近平总书记念兹在兹。

实践、认识、再实践、再认识，步履不停，求索不止。

2月，勉励天津“在发展新质生产力上勇争先、善作为”；3月，在新时代推动中部地区崛起座谈会上，强调“培育和发展新质生产力，是推动中部地区加快崛起的新动能”；4月，新时代推动西部大开发座谈会上，部署“因地制宜发展新质生产力，探索发展现代制造业和战略性新兴产业”……

一场场重要会议、一次次重要考察，习近平总书记提出一系列新论断新要求，进一步丰富了习近平经济思想，为加快发展新质生产力指明方向。

这是对马克思主义生产力理论的创新和发展。“生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。”这是对内外形势发展变化的深刻洞察。世界百年未有之大变局全方位、深层次加速演进，“脱钩断链”“小院高墙”甚嚣尘上。反观自身，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，“创新能力不适应高质量发展要求”，唯有发展“创新起主导作用”的新质生产力，才能在生产力水平上实现更大突破。

这是对推进中国式现代化实践要求的准确把握。“中国式现代化关键在科技现代化”，要求我们加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强。思想的伟力，映射在实践的万千气象中。

习近平总书记2013、2018、2022年这三次到湖北考察，都高度关注科技创新和产业发展。今年湖北之行，总书记走进武汉产业创新发展研究院，观看科技创新供应链平台成功案例展示和科技创新成果。

“你们用了多久孵化出来？”“成本降下来多少？”“放在国际上有什么优势？”“和企业对接进展顺利吗？”习近平总书记关切中蕴藉对创新的思索：“实现高水平科技自立自强、发展新质生产力，对科技创新和产业创新融合提出了更为迫切的需求。”

科技创新，世界百年变局的“关键变量”，发展新质生产力的核心要素。纵观历史，每一次生产力飞跃，无不由科技革命引领，无不由颠覆性创新催生。

形势逼人，挑战逼人，使命逼人。

叮嘱甘肃“因地制宜发展新质生产力，打造全国重要的新能源及新能源装备制造基地”；鼓励宁夏“促进传统产业转型升级，培育战略性新兴产业，因地制宜发展新质生产力”；寄语湖南“推动产业高端化、智能化、绿色化发展，打造国家级产业集群”……习近平总书记

精准把脉，深刻回答“什么是新质生产力、如何发展新质生产力”的时代课题。

点与面、理论与现实，交互激荡，生发于广袤大地，为高质量发展破题。

雄安新区，重点围绕新一代信息技术、现代生命科学和生物技术、新材料三大主导产业，搭建一流创新平台，初步打造形成全过程创新生态链；粤港澳大湾区，深圳成立专门统筹推进新质生产力发展的政府机构——龙岗区新质生产力促进中心，重点聚焦科技创新、数据支持和场景搭建，着力打造新质生产力产业业态；……

抓创新、谋创新，各地区各部门牢记嘱托，抢抓机遇，积极探索，奋力攀登。

新能源汽车产量首次突破年度1000万辆，前三季度信息传输、软件和信息技术服务业增加值同比增长11.3%……翻看中国经济“成绩单”，跃动数据连成向“新”趋势，量的积蓄孕育“质”的势能。

走好创新之路，要坚定也要清醒。“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导”。

习近平总书记的这番话，蕴含辩证思维，凝结深刻思考。发挥好各自在大局中的优势、机遇中的优势、比较中的优势，升级改造传统产业，壮大战略性新兴产业，超前布局未来产业，新质生产力热涌涌动，中国经济向“新”而行。

进一步全面深化改革，为中国式现代化持续注入强劲动力

“中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。”党的二十届三中全会，习近平总书记强调“必须自觉把改革摆在更加突出位置”。

此时，距离“划时代”的党的十一届三中全会，已过去46年；距离“划时代”的党的十八届三中全会也有10年多时间。

46年来，一个朴素而深刻的道理直抵人

心：改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。

10年多来，一个坚定而执着的信念从未动摇：改革只有进行时，没有完成时。

发展出题目，改革做文章。高质量发展砥砺前行，全面深化改革一往无前。

改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动国家发展的根本动力。何以改革？破藩篱、优机制、激活力、添动力，大胆地试、勇敢地闯，将“中华民族积蓄的能量”喷薄而出。

越是恢弘的改革蓝图，越需要改革者的勇毅与担当。10月16日，习近平总书记来到厦门考察，一本蓝色封皮的《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》让总书记思绪万千。彼时有太多的未知，“不知道，就去摸索，试点先行，摸着石头过河”。

如今，又立时代潮头。在听取福建省委和省政府工作汇报时，习近平总书记说：“福建历来富于改革创新精神，很多改革走在全国前列。”

从一域观全局，进一步全面深化改革，就是要敢于突进深水区、敢于啃硬骨头、敢于涉险滩。

十多天后，在中央党校（国家行政学院）的课堂上，习近平总书记殷切嘱托：“要增强政治责任感、历史使命感，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩，奋力打开改革发展新天地。”

逢山开路，遇水架桥。这个新天地，正展现出前所未有的新气象。

中办、国办印发《关于完善市场准入制度的意见》，推动构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系；10月10日起，民营经济促进法草案向社会公开征求意见……一系列立实打实的改革举措为发展增动力、添红利，不断激发中国经济的强大活力和巨大潜力。

时间的刻度里，潜藏生长的力量。

拉美之行结束不到半月，第四次“一带一路”建设工作座谈会举行。

G20峰会上，总书记发出“建设一个共同发展的公正世界”的倡议，描绘新愿景。

座谈会上，总书记部署“完善推进高质量

共建‘一带一路’机制”，镌刻“工笔画”。

“只有开放的中国，才会成为现代化的中国”，开放与改革相伴而生、相互促进。

11月15日，从山城重庆鸣笛始发，第十万列中欧班列穿行见欧大陆，驶向莱茵河畔的德国杜伊斯堡，见证“改革开放是中国和世界共同发展进步的历史进程”。

中欧班列因开放而生。2013年，习近平总书记提出共建“一带一路”倡议，中欧班列应运而生。

中欧班列因改革而兴。研发投用“数字口岸”系统，推广铁路快速通关业务模式，通关效率和便利化水平大幅提升。

寒来暑往，春华秋实。规划里的桥梁、管网、港口，镶嵌在越来越多国家的山川河流上，点亮千家万户的电、车流穿梭不息的路，融入日常生活的烟火气中，共建“一带一路”成为全球规模最大、范围最广、影响最深的国际经济合作平台。

12月1日起，给予所有同中国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇；11月1日起，新版全国外资准入负面清单正式施行；北京等9个省市允许设立外商独资医院……对外开放的大门越开越大，拓展了中国式现代化的发展空间，也给世界提供了更多共同发展的机遇，生动诠释了为什么“下一个‘中国’，还是中国”。

“链接世界，共创未来。”11月26日至30日，第二届中国国际供应链促进博览会在北京成功举办。习近平主席强调：“在经济全球化时代，唯有坚持全球产业链供应链开放合作，才会带来共赢发展。”党的二十届三中全会《决定》提出：“推动产业链供应链国际合作。”

“通过参加链博会，中外企业和机构相互奔赴、彼此成就，拓展了合作共赢发展新空间。”中国贸促会副会长张少刚说。

从历史深处奔涌而来，向着民族复兴澎湃而去。“从中，我们应该坚定一种信念，中国的改革开放之路一定可以成功。”

时与势在我们一边。必须鼓足干劲，勇担重任。

新华社北京12月11日电