

政府工作报告

——2025年1月14日在肃宁县第十八届人民代表大会第五次会议上

肃宁县人民政府代县长 高沛恒

各位代表：

现在，我代表肃宁县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2024年工作回顾

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，也是实现肃宁腾飞发展“四步走”战略中由“大发展”向“腾飞发展”奋跃而上之年。面对严峻复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，迎难而上、奋发进取，较好完成了县十八届人大四次会确定的目标任务，经济社会高质量发展迈出坚实步伐。

一年来，我们精准施策、承压奋进，经济运行回升向好。预计全年地区生产总值同比增长6%；固定资产投资同比增长9%；一般公共预算收入同比增长4.3%；规上工业增加值同比增长6.5%；社会消费品零售额同比增长7%，限上消费品零售额同比增长12%；城镇居民人均可支配收入达到47336元，同比增长5%；农村居民人均可支配收入达到21447元，同比增长7%，主要经济指标基本完成预期目标，增速保持在合理区间。

一年来，我们担当实干、锐意进取，发展动能积蓄增强。营商环境持续优化。全面落实减税降费惠企政策，累计为市场主体减负2.75亿元。建立支持小微企业融资协调机制，走访小微企业19325家，推动企业融资需求与银行机构精准对接，全县各项贷款余额190亿元，同比增长12.2%；中小微企业贷款余额97.97亿元，同比增长18.7%。着力提升政务服务效能，完成政务服务大厅、自助服务大厅、村（社区）综合服务站改造提升工程，全力推进“高效办成一件事”，全年新增市场主体9204户，同比增长97%。招商引资成果丰硕。深化“链长”牵头负责制，大力开展园区招商、以商招商、产业链招商，组织招商活动54批次，达成投资意向65个，成功引进央企三级子公司2家，签约项目22个，总投资达75亿元，县域经济发展后劲大增强。项目建设提质提速。抢抓政策机遇，争取各类债券17亿元，资金规模位居全市第三。创新制定项目全流程管理工作机制，全年实施亿元以上项目67个，总投资276亿元；3个省重点项目投资完成率169.7%，25个市重点项目投资完成率131%，位居全市第二。协同园区建设积厚成势。9个项目主体竣工，7个项目建成投产，新增规上工业企业7家、工业产值7亿元、就业岗位2500个，经济开发区在全省开发区绩效专项考核中获评A档次，在全市同类开发区中位列第一。

一年来，我们培强育新、夯基补链，产业支撑日益稳固。数字经济实现新突破。全年线上销售额近200亿元，快递发单量近2亿单，占全市发单量的25%，位居全市第一。圆满举办第三届中国北方（肃宁）电商节，吸引11个非洲国家70余名政商代表、国内外62家优质企业齐聚肃宁，达成对外经贸合作意向18个。组建经贸代表团，八年来首次走出国门，探索跨境电商新路径，助力企业开拓国际市场。我县获评河北省农村电商“领跑县”和全省唯一“国家数字乡村试点先进标杆”荣誉称号。商贸物流取得新进展。国际进口商品城主体建成，希尔顿酒店综合体项目稳步推进，县城商业体系更加健全。保税物流中心（B型）中建获省政府批复同意，沧州黄骅港肃宁内陆港揭牌成立，区域物流枢纽建设迈出坚实步伐。实体经济再上新台阶。飞虎、港宁、华诚慧谷、中原纺织等一批特色产业园区加快建设，园区承载能力持续增强。成功举办园区招商推介大会，全年入园企业128家。积极支持企业做优做精，全年新增高新技术企业、“专精特新”中小企业各2家，科技型中小企业24家；实施技改项目24个，完成投资3.95亿元，项目个数达市定任务的2倍，投资额达市定任务的4倍。易峰宏瑞、众塑管道等11家企业升规入统，新建改建停车场14座，新增停车位1402

个，110千伏变电站增容工程建设完成，新建10千伏电力线路13.8公里，城市承载能力显著提升。城市更新步伐加快。完成7个老旧小区改造提升工程，改造面积13万平方米，惠及居民998户。滚动实施棚户区改造工程，吉祥荣府320套安置房交付使用，东洲·幸福里主体建成，东洲·平安里开工建设，王屯村房屋征收工作基本完成，为“西进”拓展城市发展空间奠定坚实基础。城市品质持续提升。以白龙河生态活力带为轴，新建水景公园1个、小游园6个，打造贯穿全城的生态互动空间。着力提高城市精细化管理水平，整治货物出店、占道经营等城市乱象2万余处，维修更新市政设施2700余处，常态化开展“全民净城”行动和爱国卫生运动，顺利通过国家卫生县省级现场评估和省级节水型社会验收。

一年来，我们深耕细作、久久为功，乡村振兴扎实推进。农业产业化亮点纷呈。改造提升高标准农田4万亩，粮食总产量达5.24亿斤，粮食生产实现“二十一连丰”。全力创建高品质蔬菜产业示范区，新建改建温室818座，面积4060亩，全县蔬菜种植面积超11万亩，产值突破19亿元。绿苑蔬菜种植专业合作社育苗能力达8亿株，成为全省最大单体种苗繁育企业，并与大众蔬菜种植专业合作社共同获评“河北净菜生产示范基地”。东风养殖获评“农业产业化国家重点龙头企业”，尚村镇获评“国家农业产业强镇”，肃宁圆霸、肃宁肉鸭上榜全国“名特优新”农产品名录。和美乡村建设成效显著。坚持“三环、多线、九区”整体布局，打造肃饶路、肃献路、柳大路三条精品线路，改扩建农村公路16.2公里，打造美丽庭院6870户、精品庭院1338户，完成农村户厕改造5350户，创建省级和美乡村20个，创建率位居全市前列，万里镇、窝北镇片区获评“市级和美乡村示范区”。全面推行城乡环卫一体化新模式，大力开展城乡洁净行动，清理乡村垃圾5万方，乡村面貌焕然一新。脱贫成果持续巩固。投入衔接资金2848万元，实施产业发展、农村基础设施建设等各类项目10个，发放分红收益453万元。选派153名党员干部驻村帮扶，推动企业与乡村深度联动，切实增强村集体经济发展“造血”功能，农村集体经济年收入“10万+”的村占比达92%，超额完成全年目标任务。

一年来，我们标本兼治、常抓不懈，生态质量持续巩固。全力打好污染防治攻坚战。空气质量综合指数同比下降1.33%，PM2.5浓度同比下降2.4%，空气质量优良天数254天，较去年同期增加13天。实施重点河湖断面精细化管控，考核断面、入河排污口水质达标率均达到100%。全面排查整治农村黑臭水体，完成18个村庄生活污水治理。统筹实施生态系统保护修复。水环境综合整治项目加快推进，第三污水处理厂建成投用，水系连通、水资源优化配置等项目基本建成，45公里巡河路全线贯通。大力开展地下水超采综合治理，压减地下水超采量815万方。持续开展国土绿化行动，全年营造林4610亩，森林城市建设水平不断提升。着力推动绿色低碳发展。加快构建资源循环利用体系，垃圾焚烧炉渣综合利用项目开工建设，生活垃圾焚烧发电厂垃圾处理量增加3.3万方，发电量增加2688万千瓦时。大力培育新能源产业，5G基站、科网智能成功签约，推动产业结构、能源结构绿色转型。

一年来，我们聚焦关切、用情用力，民生福祉不断增进。就业形势持续稳定。发放创业担保贷款5976万元，连续五年在全省名列前茅。深入实施就业促进工程，实现城镇新增就业3247人，城镇下岗失业人员再就业723人，就业困难人员就业363人。教育教学质量不断提升。状元湖中学开学招生，官厅中学综合楼建设完成，第七实验学校主体建成，职教中心迁建工程开工建设，办学条件持续改善。我县中考各学科优秀率均处于全市第一，高考成绩在全市名列前茅，一本上线1538人，同比增长47.9%，实现十五年来清北录取人数零的突破。医疗卫生水平显著改善。县医院基础设施及危重症能力提升工程建设完成，县中医院投入运营并承接市级中医药传承创新发展项目。扎实推进紧密型县域医共体建设，对8个乡镇卫生院设备进行改造提升，我县获评“全市深化医药卫生体制改革工作先进县”。社会保障坚实有力。实施精准助残和社会救助扩围增效工程，全年发放城乡低保、特困供养等各类救助资金2937万元。完成特困老年人居家适



刘巨雷 摄

老化改造240户，建设孝老食堂98个、社区日间照料服务站11个，实现乡镇社区全覆盖。文化体育更加繁荣。广泛开展文化惠民工程，成功举办第十二届农民文化艺术节；组织文化惠民演出230场，受益群众达35万人次。深入实施体育惠民工程，改造体育公园1处，百姓健身房、村多功能运动场建设完成，举办体育赛事30余场，更好满足广大群众多样化健身需求。社会大局和谐稳定。扎实开展安全生产、消防安全治本攻坚三年行动和安全生产大检查行动，整治各类安全隐患2万余处。深入开展“靖安2024”“昆仑2024”专项行动，全年破获各类刑事案件563起，有效维护社会长治久安。智慧安防二期工程建设完成，交通设施、视频监控和智能应用平台更加完备。

一年来，我们勇担使命、提升效能，自身建设持续加强。深入学习贯彻党的二十大精神、二十届二中全会精神，扎实开展党纪学习教育，深入实施“时代动车3.0”工程，凝聚攻坚克难、干事创业的强劲力量。自觉接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督，高质量办理人大代表建议、政协委员提案171件，处理完成12345政务服务便民热线反馈问题16898件。坚持民主集中制，规范重大行政决策程序，依法行政能力和水平不断提升。牢固树立过紧日子的思想，“三公”经费同比下降9.6%。气象预测、退役军人、人防防空等工作再上新台阶，宣传、武装、统计、审计、通信、邮政等工作迈出新步伐，民族宗教、史志档案、妇女儿童等各项事业取得新成绩。

各位代表！惟奋斗者进，惟务实者强。回首过去一年，全县发展取得的每一项成绩、每一次进步、每一份收获，都浸透着汗水、凝聚着心血，都是拼出来、干出来、奋斗出来的！这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央掌舵领航的结果，是县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协有效监督、全力支持的结果，是全县广大干部群众勠力同心、团结奋斗的结果。在此，我代表县政府，向给予我们支持和帮助的人大代表、政协委员，向全县广大干部群众、医护人员、公安干警及离退休老同志，向垂直部门、驻肃单位，向所有关心、支持、推动肃宁发展的社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，我县经济社会发展还面临不少问题和困难。主要是：经济体量不大、工业基础薄弱；争取上级支持主观能动性不足，招商引资质效不高，部分项目推进较慢；产业层次较低，创新能力不强；城市建设和精细化管理水平仍需提升，城乡均衡发展任重道远，民生领域还存在诸多短板；一些干部的思想观念、工作作风与新形势新任务还不相适应，政府系统作风效能还需进一步转变。对于这些问题，我们必须采取有效措施，切实加以解决。

二、2025年工作安排

2025年是“十四五”规划的收官之年，也是实现肃宁腾飞发展奋斗目标的关键之年。我们要全面准确把握当前宏观经济形势，充分结合肃宁发展的基础和优势，坚持在大局中找方位、谋定位、争进位。从全国看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。特别是今年国家财政政策将“更加积极”，货币政策将“适度宽松”，政策实施将“加强超常规逆周期调节”，释放了政策加码、稳定预期的

强烈信号。从省市看，省委、市委全会都将大力发展县域经济摆在了突出位置，大抓招商、大干项目、提振经济的号角已经吹响，兄弟县市之间的竞争日趋激烈，全省、全市奋进新征程、建功新时代的热情高涨、斗志昂扬。从肃宁自身看，经过多年努力奋斗，一系列打基础、利长远的战略部署即将开花结果，全县干部在打造“状元新城 精彩肃宁”这一奋斗目标引领感召下，发展思路更加清晰，发展合力空前凝聚，人心思进、人心思干的氛围日益浓厚，“肃宁腾飞”其时已至、其势已成。我们必须坚定发展信心，抢抓战略机遇，攻坚克难、奋勇前进，努力创造无愧时代、不负人民的新业绩！

做好今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察河北重要讲话精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，围绕打造“状元新城 精彩肃宁”，实现腾飞发展奋斗目标，着眼“稳盘、赋能、提质”，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，加快推动产业转型升级，更好统筹发展和安全，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局夯实基础。

2025年全县经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，规上工业增加值增长6%左右，固定资产投资增长7%以上，社会消费品零售总额增长6%，实际利用外资增长5%，一般公共预算收入增长2.5%左右，城镇居民人均可支配收入增长5%，农村居民人均可支配收入增长6%；PM2.5平均浓度、减排总量、考核断面水质等指标持续改善。

工作中，我们将着重把握好以下四点：一是更加突出改革创新。坚持以发展的眼光看待问题，与时俱进的理念解决旧问题，打破“惯性思维”和“路径依赖”，切实把新发展理念贯穿政府工作的全过程和各领域。二是更加突出系统思维。加强规划意识，统筹好全局和局部、当前和长远，切实提高工作举措的一致性、系统性、精准性，积极推动政府各项工作科学规范有序开展。三是更加突出微观感受。以更大力度、更实举措，优化营商环境，切实做到政府有为、企业有感、治理有效，大力提振企业发展信心；注重“小切口”，办好“幸福事”，让群众的身边事、贴心事、具体事融入肃宁发展的顶层设计，努力让发展成果更多惠及广大人民群众。四是更加突出安全发展。树牢底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，坚决守住不发生系统性风险底线，以高水平安全护航高质量发展。

围绕上述总体要求和工作目标，我们将重点抓好以下八方面工作：

（一）坚持项目为王、投资要力，着力培育发展优势，让腾飞发展更有底气。树牢“大抓项目、抓大项目、抓好项目”导向，强化机制引领、要素保障，夯实经济发展根基。拓展视野引资投资。扩大“走出去”的广度，瞄准京津冀、长三角、大湾区等先进地区，深挖招商大使、高质量发展顾问等信息资源、人脉资源，着力引进具有示范带动作用的领军企业、冠军企业和央企二三级子公司。加大“走出去”的力度，外出对接洽谈50次以上，举办招商推介活动和细分行业展会活动20场以上，力争签约亿元以上项目20个，落地5000万元以上项目10个。提升“走出去”的能度，强化招商中心“主力军”和开发区“主战

场”定位，进一步细化、实化招商工作流程和举措，深化“亩均效益论英雄”机制改革，全力提高项目落地率、资金到位率、投资完成率，争列省重点项目2个、市重点项目18个。全力以赴上项目。抢抓国家一揽子增量政策重大机遇，建立动态更新、梯度推进的项目储备体系，加大上级部门对接争跑力度，切实做到前瞻谋划、前期盯办，确保全年争取各类债券和上级资金23亿元以上。扩大专项债用作资本金规模，强化与国开行、农发行等政策性银行对接合作，撬动更多社会资本参与重点项目投资。聚焦质效抓建设。强化项目建设全流程管理机制，健全“五个一批”项目库，紧盯项目用地、环保、审批等关键节点，主动靠前提供服务、解决问题，确保全年实施亿元以上项目37个，新开工项目12个，建成项目16个，年内完成投资27亿元。优化环境强支撑。积极探索集体经营性建设用地入市制度，不断拓宽项目用地保障渠道。严格落实规范涉企执法检查9项工作机制，切实减轻企业负担。推进更多批次“高效办成一件事”，努力实现办理方式多元化、流程便利化、材料简便化。多元赋能做保障。开通省级商业银行“直通车”，开好“政银企圆桌会”，因地制宜推出更多特色金融产品，力争全县贷款余额达到200亿元，普惠性贷款余额达到90亿元。持续强化企业包联帮扶，完善规上企业培育机制，全年新增规上工业企业和限上贸易企业各5家、规上服务业企业2家，力促企业做大做强。

（二）坚持服务大局、协同联动，主动融入国家重大战略，让腾飞发展更有后劲。巩固发挥交通区位优势最大优势，抢抓京津冀协同发展、雄安新区高标准高质量建设重要历史契机，强化协同创新和产业协作，实现区域协同发展新突破。积极融入“城市交通圈”，打造内部畅通、外联京津冀的经济廊道。加快实施肃宁东站及配套设施建设工程，启动高铁快速路建设，完成干线公路提升，谋划实施国道G240改造，加快构建交通互联互通体系。充分发挥保税物流中心政策功能优势，密切与沧州海关、朔黄铁路、港务集团、大兴机场临空经济区的沟通协作，推动进出口报关互认、技术检验互认、安检验查互认，着力打造“空铁公港”四位一体、高效衔接的物流枢纽。积极融入“产业协作圈”，打造企业转移、产业承接的优选地。持续实施协同园区基础设施建设工程，着力提升园区承载力。做好协同园区已落地项目的服务保障，年内实现登高、九联等6个项目开工建设，丰亚、博图等7个项目竣工投产，泰达、立亚等5个项目升规入统，在新区企业中树立“首选肃宁”的良好口碑。进一步加大闲置、低效用地盘活处置力度，加快推进项目“腾笼换鸟”。深化开发区管理改革，探索建立“管委会+平台公司”模式，为产业承接腾拓空间、打牢基础。积极融入“协同创新圈”，打造科技创新、成果转化的优质载体。着力推动肃宁产业嵌入京津雄创新体系，深化与中科院中科智汇工场、工信部国际经济合作中心等国家级平台对接沟通，建立健全科技创新支持政策体系，着力引进一批“小而美”“小而精”“小而优”的科技项目和潜力企业，探索“一栋楼就是一个创新联合体”的创新单元模式，将肃宁打造成为京津研发、雄安创新的智造基地。

（三）坚持总体布局、重点突破，全面优化产业体系，让腾飞发展更有质量。以打造“大商贸物流”“大服装”两大主导产业，做优做强大传统产业为引领，推进传统产业转型升级，加快构建“2+6”县域特色产业体系。充分发挥“大商贸物流”产业带动作用。加快实施“电商兴县”战略，强化“人货场物流展”六大要素支撑，力争全年发单量突破2.3亿单，线上销售额突破250亿元。办好第四届中国北方（肃宁）电商节，搭建对外经贸洽谈高质量平台。以打造中国北方“超级仓”为牵引，谋划建设电商产业园和跨境贸易产业园；整合省内优质产业，建设供应链体系完善、产品种类丰富的产地仓；完成保税物流中心（B型）扩建升级，构建更加高效灵活的保税仓；谋划埃塞俄比亚等国家海外仓，助力企业走向蓝海、拓市扩销。加快“大服装”产业融合发展步伐。充分发挥行业协会优势，引导裘皮、针织、刺绣、梭织和军工纺织等产业有机整合，持续扩大“肃宁服装”行业竞争力。加强与中国纺织品进出口商会对接合作，打造“中国北方（肃宁）纱线共建基地”，完善我县产业链条。引入数智平台公司，搭建

工业互联网平台，为“大服装”产业提供降本增效综合服务。加快国际原皮交易中心投入运营，支持华斯公司打造全球毛皮拍卖平台，进一步提升“肃宁裘皮”行业影响力。大力推动传统产业转型升级。加大“领跑者”企业培育力度，辐射带动中小企业矩阵发展；加快建设港宁、中原纺织、协同园区等产业园区，打造共享智造试点，推动传统产业集群化发展。强化企业科技自主创新主体地位，用好研发费用加计扣除、先进制造业加计抵减等激励政策，力争年内新增高新技术企业2家、“专精特新”企业3家、省级工业设计中心1家，推动传统产业创新发展。深入摸排企业技术需求，积极引进科技特派团，鼓励企业与高校院所开展产学研合作，助力企业技术攻关；着力打造“肃心匠作”公共品牌，引导龙头企业制定地方标准、团体标准、行业标准，实施检验检测中心提升改造工程，推动传统产业赋能式发展。

（四）坚持内外兼修、建管并重，推进城市建设扩容提质，让腾飞发展更有内涵。深入实施以人为本的新型城镇化战略，按照“南优、北融、东联、西进、中提升”城市发展思路，不断提高城市规划、建设、管理水平。着力提升城市承载能力。完善市政基础设施，建设11座城市停车场，新增车位900个；开工建设供水设施提升改造工程；完成21个小区供热管网改造和8个小区双电源接入。加快推进城市更新，实施东洲路、西北街、求真街等片区城中村改造工程，高标准高质量建设守真街、东洲西路两条道路，谋划梁家屯、梁家庄城中村改造项目，进一步拉大城市框架。不断提升城市功能品质。完成城市规划展馆改造升级，加快推动国际进口商品城投入运营、希尔顿酒店综合体项目落地建设，着力打造“夜经济”的“爆点”和消费旅游的“热点”，提升城市活力，丰富城市内涵。优化完善教育、医疗等公共服务规划，促进要素资源均衡配置。持续提升城市精细化管理水平。针对公交运营、物业管理、交通秩序、城乡环卫等问题短板，研究系统性解决方案，推动城市公共服务水平和环境面貌持续提升。进一步规范城区秩序，对游商摊点、私搭乱建等进行综合整治，深入开展“全民净城”活动，营造整洁有序市容环境。

（五）坚持示范引领、整体发力，持续推进乡村振兴，让腾飞发展更有底色。深入学习运用“千万工程”经验，坚持农业农村优先发展，推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火。加速农业产业化进程。改造提升高标准农田2万亩以上，确保粮食播种面积稳定在65.4万亩，产量达到5.3亿斤以上。全力打造“一平台、一中心、三基地”，谋划“净菜进京”保供生产加工园、“河北净菜”生产示范基地基础设施建设工程，大力创建高品质蔬菜产业示范区，力争年育苗量突破12亿株、蔬菜产量达到54.5万吨以上。支持东风、正琦、宏峰公司争创“省级现代农业产业融合发展基地”，推动肉鸭加工产业高质量发展。支持圆霸、韭菜等农业生产经营主体规模化发展，力争创建5个市级现代农业产业园。扎实推进和美乡村建设。改扩建农村道路10.8公里，改造农村户厕1000座，完成27个村基础设施改造提升工程，创建美丽庭院3270户、精品庭院1538户、省级和美乡村15个以上。持续强化农村精神文明建设，举办“梨花节”“农耕文化节”等特色节会，着力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。不断拓宽农民增收渠道。完善联农带农机制，推动产业帮扶提质增效。因地制宜促进村集体增收，培育县级示范家庭农场18家、农民专业合作社11家，力争实现集体经济年收入10万元以上的村全覆盖。

（六）坚持生态优先、绿色发展，加快推动绿色转型，让腾飞发展更有颜值。深入践行“两山”理念，协同推进降碳减污扩绿增长，坚决守牢生态红线。打好污染防治攻坚战。加大精准治污、科学治污力度，确保主要污染物排放量持续下降，各项空气指标、考核断面水质稳定达标。扎实推进土壤污染治理防控，完成16个村庄生活污水治理。打好生态修复持久战。积极开展国土绿化行动，新增造林绿化面积600亩。全面建成水环境综合整治项目，完成小白河洪排涝河道提升和白洋淀流域小白河水环境综合治理一期工程，开工建设马庄支渠综合治理工程，谋划实施骨干河道和大张庄水库建设工程。（下转第十一版）