

# 分类优化完善各项帮扶政策

## ——中央一号文件释放重农强农强烈信号

2025年中央一号文件23日发布，锚定推进乡村全面振兴、建设农业强国目标，对当前和今后一个时期“三农”工作作出系统部署，向全党全社会释放重农强农的强烈信号。

围绕粮食安全、农民增收等热点问题，中央农村工作领导小组办公室有关负责人在国新办24日召开的新闻发布会上进行全面解读。

### 热点一 如何持续增强粮食等重要农产品供给保障能力？

“我国粮食总体上仍处于供求紧平衡状态，抓粮食生产不能松劲懈怠。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀表示，持续增强粮食等重要农产品供给保障能力，牢牢把握粮食安全主动权，应在以下几个方面发力：

一是要稳面积、增单产两手发力。要把粮食增产的重心放在大面积提单产上，进一步扩大粮食单产提升工程实施规模，加大高产高效模式集成推广力度。

二是强化农业科技和装备支撑，因地制宜发展农业新质生产力。要推进农业科技力量协同攻关，提升农业科技创新体系整体效能，加快突破关键核心技术，攻克一批突破性品种等。

三是构建多元化食物供给体系。要践行大农业观、大食物观，面向整个国土资源，全方位多途径拓展食物来源，让老百姓的餐桌更加丰富，吃得更加健康、更有营养。

四是健全粮食和食物节约长效机制。节粮减损在一定程度上就是增产，中央一号文件提出要健全粮食和食物节约长效机制，持续推进全链条节粮减损，形成节约粮食、反对浪费的社会风尚。

“耕地是保障粮食安全的根本。”韩

文秀表示，中央一号文件从严守耕地数量、提升耕地质量、管住耕地用途等方面作出重点部署，筑牢粮食安全根基。

### 热点二 过渡期后帮扶政策往哪走？

2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。韩文秀表示，过渡期结束后帮扶政策不会“急刹车”，而是要分类完善，建立健全常态化帮扶的制度机制。

“守住不发生规模性返贫致贫的底线，绝不仅仅是今年的年度性任务，过渡期之后也必须长久、永久地守住守牢。”韩文秀表示。

近日发布的中央一号文件提出，统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。对此，韩文秀说，当前正在组织对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期进行总体评估，在评估的基础上，对各项帮扶政策分类优化完善。

他表示，对于农村低收入人口，重点是统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别监测，强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶，加强社会救助兜底保障，注重激发内生动力，增强“造血”功能。对于欠发达地区，重点是促进这些地区振兴发展，有针对性地加大政策倾斜力度，通过东西部协作、定点帮扶等机制给予差异化支持，让欠发达地区在现代化进程中逐步赶上来。

韩文秀说，对于农村低收入人口，重点是统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别监测，强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶，加强社会救助兜底保障，注重激发内生动力，增强“造血”功能。对于欠发达地区，重点是促进这些地区振兴发展，有针对性地加大政策倾斜力度，通过东西部协作、定点帮扶等机制给予差异化支持，让欠发达地区在现代化进程中逐步赶上来。

### 热点三 如何切实保障农民利益增收？

我国是全球第一大农产品进口国，农产品进口是减轻资源环境压力、弥补

供需缺口、平衡贸易关系的重要途径。中央一号文件强调，完善农产品贸易与生产协调机制。综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，稳定市场供需。

“目前有关部门正在采取一揽子措施促进肉牛、奶牛等行业纾困，下一步随着政策持续发力，生产经营状况会有望好转。”中央财办副主任、中央农办主任祝卫东说。

如何促进农民持续增收？祝卫东说，文件着重从着力发展富民产业和促进农民工稳岗就业增收两方面，部署拓宽农民增收渠道。

他表示，现在到县域就业、回老家创业的农民工越来越多，文件强调发展各具特色的县域经济，扩大以工代赈项目实施规模，在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈，促进农民就近就地增收。

### 热点四 如何壮大农村各类专业人才和实用人才队伍？

近年来，越来越多的青年大学生、城市白领等返乡入乡创业。根据有关部门统计，目前全国各类返乡入乡创业人员超过1200万人。

“过去我们做‘三农’工作，更多考虑人往哪里去，而现在还要考虑人从哪里来。”韩文秀说，乡村振兴，关键在人。在现代化进程中，人口大规模向城市转移，一些农村出现“空心化”“老龄化”，这是世界各国普遍遇到的难题。今后谁来种地、谁来兴村，是中国式现代化进程中需要解决的一个重大问题。

近年来，随着交通条件、农村生活环境的改善，农村良好的生态环境、慢节奏的生活、较低的生活成本等因素，成为吸引年轻人的独特优势。“我们很

高兴地看到，实际上现在越来越多的青年大学生、城市白领等返乡入乡创业，带动了新业态、新模式、新场景不断涌现。”韩文秀说。

23日发布的2025年中央一号文件对完善乡村人才培育和发展机制进行了部署，重点坚持本土培养和外部引进相结合。

“一方面，我们注重加强对本土本土人才的培养，通过加强农民技术技能的培训，推进乡村工匠培育工程等措施，壮大农村各类专业实用人才队伍。另一方面，注重外部人才引进，通过营造良好的创业环境，实施一批基层服务项目等措施，为乡村发展引进一批急需的人才。”韩文秀说，要用乡村广阔天地的发展机遇来吸引人，用乡村田园宜居的优美环境来留住人，解决好职业发展、社会保障等后顾之忧，让年轻人在农村留得住，发展得越来越好。

### 热点五 农村高额彩礼怎么破？

祝卫东表示，乡村振兴既要塑形，也要铸魂，物质文明和精神文明要一起抓。“针对高额彩礼问题，既要结合实际拿出约束性规范和倡导性标准，也要加强对农村适婚群体的公益性婚恋服务和关爱。”他说，群众思想观念、生活方式转变需要有个过程，农村移风易俗要避免用急风骤雨、“一刀切”的办法硬干蛮干，而是要常抓不懈、绵绵用力，德润人心、化风成俗。

中央一号文件对持续整治人情攀比、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等突出问题提出了明确要求。祝卫东表示，关键是把群众工作做实做到位，把道理讲清楚，既要坚决对不良风气说不，又要帮着农民想出路、找办法。

综合新华社北京2月24日电

## 《习近平总书记关于党的建设的重要思想概论》出版座谈会在北京召开

### 坚持用这一重要思想武装头脑、指导实践、推动工作

新华社北京2月24日电 《习近平总书记关于党的建设的重要思想概论》出版座谈会2月24日在京召开。与会代表结合《概论》主要内容，交流学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想的认识和体会。

会议认为，《概论》是广大党员、干部深入学习领会习近平总书记关于党的建设的重要思想的权威辅助读物。习近平总书记关于党的建设的重要思想，是一个逻辑严密、内涵丰富、系统全面、博大精深的科学体系，是对中国化的马克思主义党建理论的继承发展，构成习近平新时代中国特色社会主义思想的“党建篇”。在这一重要思想的科学指引下，我们党成功开辟百年大党自我革命新境界，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，为世界政党建设提供了重要借鉴。

会议指出，要以学好用好《概论》为契机，进一步把习近平总书记关于党的建设的重要思想领会深、把握准、落到位，深刻领会其科学体系、理论品质和实践指向，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要不断深化体系化研究、学理化阐释，深刻把握这一重要思想蕴含的深刻道理、透彻学理、深邃哲理。要坚持用这一重要思想武装头脑、指导实践、推动工作，把学习成果转化为工作实效，推进党建研究高质量发展，以党建研究新成果推进党的建设和组织工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强组织保证。

座谈会由全国党建研究会举办，中央和国家机关有关部门，各省区市和新疆生产建设兵团党建研究会（学会），部分中管企业、高校有关负责同志，党史党建专家代表参加座谈会。

## 南水北调中线工程调水突破700亿立方米

新华社北京2月24日电 记者从中国南水北调集团了解到，截至24日，南水北调中线工程累计调水突破700亿立方米，惠及河南、河北、天津、北京近1.14亿人，为沿线26座大中城市200多个县（市、区）经济社会发展提供有力的水资源支撑。

中国南水北调集团中线公司相关负责人表示，南水北调中线工程通水十年多来，受水区范围不断扩大，受益人口逐年增长。其中，北京城区利用

南水的比例已提高至近80%；天津南水的供水范围已覆盖16个行政区中的15个，并通过农村饮水提质增效等工程将城市供水延伸至农村。

水质方面，南水北调中线水质稳定达到地表水Ⅱ类标准及以上。

生态补水方面，南水北调中线工程持续推进河湖生态补水，助力华北地区地下水超采问题有效缓解，使漳沱河、永定河、大清河等华北主要水系先后实现水流全线贯通。

## 我国海洋经济总量首次突破10万亿元

据新华社北京2月24日电 统计数据显示，2024年我国海洋经济强劲发展，经济总量首次突破10万亿元。

自然资源部海洋战略规划与经济司24日发布《2024年中国海洋经济统计公报》显示，初步核算，2024年全国海洋生产总值达105438亿元，较上年增长5.9%，呈现强劲发展势头。

数据显示，海洋制造业增加值占海洋生产总值比重超三成。海洋船舶工业方面，以修正总吨计的新承接海船订单量、海船完工量和手持海船订

单量国际市场份额首次全部超过50%。

根据自然资源部、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、中国科学院、国家能源局六部门近日出台的《关于推动海洋规模化利用的指导方案》，力争到2030年，海洋能装机规模达到40万千瓦。

数据显示，2024年，全国新增审批用海用岛项目4123个，面积26.3万公顷，项目涉及投资额10726亿元，同比分别增长70.0%、6.9%和12.3%，有效保障了海上油气、风电等重大项目用海用岛需求。

## 药品追溯码归集超200亿条

据新华社北京2月24日电 记者24日从国家医保局了解到，全国医保系统积极推进药品追溯码监管应用，截至2月22日，国家医保信息平台累计归集追溯码219.36亿条，覆盖全国31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团。

据悉，药品追溯码已接入88.9万家定点医药机构，占定点医药机构总数的95.6%，其中定点医疗机构接入占比92.82%，定点零售药店接入占比98.18%。

药品追溯码是药品的唯一“电子身份证”。一盒药品的追溯码，只应有一次被扫码销售

的记录，若重复出现多次，就存在假药、回流药或药品被串换销售的可能。

2024年4月，国家医保局在全国范围开展药品追溯码采集应用试点工作，并于2025年1月1日起全面推进“码上”严监管，已通过大数据和智能监管手段，查处了一批倒卖药品、串换药品等违法违规行为。此外，国家医保服务平台APP“医保药品耗材追溯信息查询”功能近期已正式上线，购药者可通过扫描药盒上的药品追溯码，获取详细的药品销售信息，了解药品的“前世今生”。

（上接第一版）表示俄方致力于消除俄乌冲突根源，达成可持续和长久的和平方案。

习近平强调，乌克兰危机全面升级之初，我就提出解决危机的“四个应该”等基本主张。去年9月，中国同巴西一道，会同部分全球

南方国家成立乌克兰危机“和平之友”小组，为推动危机政治解决营造氛围、积累条件。中方乐见俄罗斯及有关各方为化解危机作出积极努力。

双方同意继续通过各种方式保持沟通协调。

## 民营经济促进法草案二审

### 任何单位不得向民营经济组织摊派财物

新华社北京2月24日电 民营经济促进法草案二审稿24日提请十四届全国人大常委会第十四次会议审议，草案二审稿增加规定，任何单位不得违反法律、法规向民营经济组织收取费用，不得实施没有法律、法规依据的罚款，不得向民营经济组织摊派财物。这样规定进一步突出了法治的保障作用。

2024年12月，十四届全国人大常委会第十三次会议对民营经济促进法草案进行了初次审议。随后，法律草案广泛征求社会意见。从常委会审议

和征求意见情况看，各方面对制定民营经济促进法高度认同，对草案充分肯定，普遍认为：草案贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，将党的十八大以来党中央关于促进民营经济健康发展的重大方针、政策和举措上升为法律规范，对于全社会稳定预期、振奋信心、凝聚力量，激发民营经济发展动能，推动高质量发展，发挥民营经济在强国建设、民族复兴中的重要作用，具有重大而深远的意义，建议进一步修改完善后尽快审议出台。

有的常委会组成人员和地方、企业、社会公众提出，法治是最好的营商环境，建议进一步突出法治的保障作用，充实完善相关内容。对此草案二审稿中增加规定：一是，根据立法法的规定，与经营主体生产经营活动密切相关的法律、法规、规章和其他规范性文件，属于审判、检察工作中具体应用法律的解释，不溯及既往，但为了更好地保护公民、法人和其他组织的权利和利益而作的特别规定除外；二是，针对同一检查对象的多个检查事项，应当尽可能合并或者纳入跨部门联合检查范围；

三是，任何单位不得违反法律、法规向民营经济组织收取费用，不得实施没有法律、法规依据的罚款，不得向民营经济组织摊派财物。

此外，草案二审稿还增加规定，国务院和县级以上地方人民政府定期向本级人民代表大会常务委员会报告促进民营经济发展情况。有关行业协会商会依照法律、法规和章程，发挥协调和自律作用，及时反映行业诉求，为民营经济组织及其经营者提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护、纠纷处理等方面的服务。

## 民用航空法迎来修订

### 允许通用航空企业从事部分定期运输业务

新华社北京2月24日电 民用航空法修订草案24日提请十四届全国人大常委会第十四次会议初次审议，旨在维护国家的领空主权和民用航空权利，保障民用航空活动安全、有序进行，保护民用航空活动当事人各方的合法权益，促进民用航空事业高质量发展。

民用航空法是规范民用航空活动的基础性法律。修订草案共15章255条，对现行民用航空法作了较为全面的修改完善。主要修改内容包括强化民用航空

活动安全保障，拟授予机长在特殊情况下采取必要处置措施的权力，以列举方式对擅自开启航空器应急舱门、在航空器内寻衅滋事，以及散布关于民用航空安全的谣言等扰乱民用航空运输秩序的行为作了明确禁止性规定；进一步加强民用机场保护，明确要求民用机场具备对无人驾驶航空器的防范和处置能力；完善公共航空运输企业和经营性通用航空企业准入条件。

修订草案主要内容还包括促进通用

航空和通用航空发展，明确国家鼓励发展通用航空，加快构建通用航空基础设施网络；拓展通用航空业务范围，允许通用航空企业从事部分定期运输业务；促进通用机场发展，在“民用机场”一章中专设“通用机场”一节，对国家统筹运输机场和通用机场协调发展等作了规定；保障低空经济发展对空域利用的合理需求。

此外，修订草案还加强对旅客权益的保护，在“公共航空运输”一章中专

## 神州春意浓 尽享春光美

2月24日，游客在江苏扬州瘦西湖风景区赏梅游玩（无人机照片）。神州大地春意渐浓，人们拥抱自然，享受春日美好时光。

新华社发

